

鄒平學：提委會8優勢利「一國兩制」

補正民主 節走極端 平衡民粹 符合理性必然選擇

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）根據基本法和全國人大常委會有關決定，提名委員會是特首普選唯一提名機構。全國港澳研究會理事、深圳大學法學院副院長鄒平學昨日在香港剖析指，提委會是法律規定的提名制度，有補正民主功能、節掉極端人士、平衡民粹、糅合利益等8大優勢（見表），更是有利香港「一國兩制」、符合理性的必然選擇。

香港大學法律學院中國法研究中心昨日在港大舉辦「一國兩制與中央對港政策走向」研討會。鄒平學在會上指出，香港社會有一些人總擔心提委會是「篩選」機制，即使是法定制度安排仍「口服心不服」，但提委會提名機制實有其重要價值。

目前最好制度 8理由消分歧

他解釋指，這不僅是因為基本法和全國人大常委會有關決定所明確肯定的唯一提名制度，還因為它是目前各種提名主張中最好的制度安排。各界能了解提委會制度作為唯一提名機構有8大理由，有助消除社會對提委會的分歧。

提名減人數 助合理選擇

一、任何選舉都需要有提名機制，任何提名機制都存在「篩選」功能，區別只是「篩選」的標準、條件的差異。即使是「公民推薦」，也有多少人聯署的門檻。西方學者認為，現代民主制的大國中，數百萬人從法律上說，都有資格擔任公職。選民不可能在所有這些人中作出明智選擇，通過提名，可有效減少人數，選民能合理選擇。

民意壓力衝擊管治能力

二、提名機制不僅不是反民主或阻礙民主，恰恰可對選舉民主具有糾偏和補正功能。民主理論和實踐說明，單純的選舉投票存在多數暴力的可能、複雜利益協調不夠等問題。提名機制的功能，在於避免選舉帶來的民意壓力對候選人管治能力的衝擊，實現均衡參與，協調多元利益。

保障提名慎思各方意見

三、提委會的廣泛代表性和「民主程序」，有助保障提名時慎重考慮社會各群體階層訴求和各種政治力量意見。提委會擔負概括、綜合、參考、吸收各方意見的民主功能，各方意見也只有進入提名委員會這個憲制機構和法定平台，進行充分表達、碰撞、綜合、協調。在少數服從多數的原則下，達成機構提名候選人。這是符合香港民主發展實際的提名制度。

平衡不同力量 擔當不同責任

四、提委會制度嘗試在描繪整體社會各界別的基礎上加入選舉、協商和推舉的策略，是一種帶有香港特色的探索，既能帶來實質的廣泛代表性和均衡參與，又能促進不同團體溝通，建立長久合作所需要的社會信任。

他解釋指，香港現有的選舉委員會制度，糅合選舉、協商、推選等多種方式產生代表。相比單純票決，糅合多種方式產生代表的好處，在於平



■左起：鄒平學、陳文敏、馮可強、盧兆興、陳弘毅、張贊賢出席研討會，對「一國兩制」發表意見。 鄭治祖 攝

逼提委會硬食「公推」違基本法

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）香港18名學者早前聯署提出引入「公民推薦」政改建議。全國港澳研究會理事、深圳大學法學院副院長鄒平學昨日指出，只有提委會按照民主程序提名行政長官候選人才是法定程序，「公民推薦」也不能作為法定程序。「公民推薦」若站於道德高度強制提委會接受，也會違反基本法規定，需要社會考慮。

他強調，提委會功能恰好在於任何獲某政黨或階層強烈支持的參選人，必須尋求其他政黨、團體以及獨立提名委員支持，激進立場、極端政治主張的人不可能出線。大家不應只看到提委會可能「篩掉與中央對抗的極少數人，還應留意提委會篩掉那些對社會發展缺乏擔當的人。」

鄒平學直言，可以設想得到，挾洋人自重、不愛國愛港者不會得到提名委員會提名；只強調香港高度自治權，置中央權力於不顧的人，不會得到提名委員會提名；只聽命於中央不考慮港人利益的人，不會得到提名委員會提名；沒有能力處理好中央與特區關係的人，不會得到提名委員會提名；能力不行、素質很差、聲望不佳的人，不會得到提名委員會提名。

張贊賢指出，不少跨境問題均須香港和中央及地方協調，涉及食品安全、公共衛生、人口流動、經貿合作、環境保護、基建等。要持續落實「一國兩制」，

應最少過半數提委通過

他續說，獲「推薦」後的參選人，只須獲八分之一提委會委員確認，便不太符合基本法規定。基本法規

定，提委會按民主程序提名。作為一個機構，提委會在民主程序下，只能是一個「多數決」方式，最少要過半數才符合基本法機構提名規定。

他認為，提委會入閘門檻很低，大部分人也可直接向提委會提出參選。參選人屆時只須向提委員提出自己的民意支持度，相信委員也會注意到，並向社會收集相關訊息參考，毋須「公民推薦」也能得到公平對待，「公民推薦」並無實際需要。

他又建議，提委會應選出2名至4名候選人，以免人數太少缺乏競爭；太多人則競選成本過高。

盧兆興倡「公民參與」代替

香港教育學院社會科學系主任盧兆興在同一場合表示，「公民推薦」不符合特首普選候選人由機構提名的概念，建議以「公民參與」代替，以公聽會等形式鼓勵更多公民在提名期間向參選人提問。提委會參考公聽會意見後，投票決定3名候選人供市民普選。

學者籲促政改 增「一國兩制」優勢

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）香港回歸至今，「一國兩制」已成功落實近17年。有香港學者關注，香港優勢漸失，須進一步發揮「一國兩制」優勢，加強與內地聯繫，為兩地合作創造空間。倘能如期落實特首普選，加強特區政府管治，更可加強「一國兩制」靈活性。他們呼籲各界努力促政改共識，為「一國兩制」創造更多有利條件。

香港大學政治與公共行政學系副教授張贊賢昨日在研討會指出，香港如何面對經濟和社會高度競爭和靈活性，並繼續爭取內地社會各方支持，將是香港未來重大挑戰。然而，他特別提到，任何挑起「兩地矛盾」行動，對兩地合作空間只會產生負面影響，抗拒兩地互動、長期被動以至情緒化反應，更不是延續兩地良性關係的出路。

張贊賢：跨境問題須協調

他續說，不少跨境問題均須香港和中央及地方協調，涉及食品安全、公共衛生、人口流動、經貿合作、環境保護、基建等。要持續落實「一國兩制」，

對港政策不會輕改

全國「兩會」期間，國務院總理李克強在政府工作報告中未有寫入「港人治港，高度自治」8個字，在香港社會引起討論。全國港澳研究會理事、深圳大學法學院副院長鄒平學昨日強調，中央政府對港基本方針政策具有國家戰略性、方略性，不是權宜之計，不會朝令夕改，尤其是對香港實現普選的立場和誠意不容懷疑。

中央政策具長期穩定性

鄒平學昨日在講座指出，中國共產黨是一個長期執政的政黨，不同於美國兩黨制。中央政府基本政策一旦確定，就具有長期穩定性，有利國家發展治理戰略。

施政調整力保連續性繼承性

他說，中央政府對港基本方針政策具有國家戰略性、方略性，不是權宜之計，不會朝令夕改。儘管政策實施

未來仍須得到內地政府、民眾和重要利益團體認同和支持，這也是特區官員和政府責任。

他強調，現時香港與內地各省既有競爭，也有不少合作空間。香港可為配合內地發展和國家崛起發揮示範作用，也能為繼續落實「一國兩制」創造空間。

馮可強：政改原地踏步管治更難

香港政策研究所行政總裁馮可強提到，內地發展迅速，但香港優勢逐漸下降，管治越來越難。如果香港出現「失控」情況，中央有需要把香港社會穩定放在首要位置。如果政改原地踏步，特區政府管治更困難。在「一國兩制」下，可預見中央將更多地支援香港事務。

他認為，倘若2017年可落實特首普選，特首領導能力強、民望高，又能處理好行政立法關係，團結社會各界人士，有助改善施政和管治，「一國兩制」空間和靈活性會更大。故此，從維護「一國兩制」出發，中央、特區政府、各黨派及各界人士，都應努力達成政改共識。

普選誠意不容懷疑

過程中具體舉措、具體做法會有所調整，但仍致力保持基本政策的連續性和繼承性。

他強調，中央對香港政改政策主張一以貫之。全國人大常委長張德江今年「兩會」期間提到，政改要「一個立場、三個符合」，類似提法早已見於其他中央領導人和中央官員講話。2010年，時任全國人大常委會副秘書長曉曉陽曾公開指出，未來兩個普選在體現選舉的普及和平等時，須充分考慮符合香港特區法律地位、與香港特區行政主導政治體制相適應等4個因素，這可視為實際情況和循序漸進兩項原則的具體化。

他續說，國務院港澳辦主任王光亞、全國人大常委會秘書長兼基本法委員會主任李飛、中聯辦主任張曉明等官員，曾在不同場合表達類似觀點。如果追溯到二三十年前，上述主張在鄧小平著述已早有闡釋。鄒平學指，這些話句句有出處，說明中央對港政策不但一以貫之，而且對香港實現普選的立場和誠意不容懷疑。

■香港文匯報記者 鄭治祖

周融籲選民施壓 勸鴻黨勿玩「佔中」

香港文匯報訊（記者 文森）政改諮詢期只剩不足1個月，反對派正醞釀發起「佔領中環」行動。「幫港出聲」發起人周融昨日在民主黨何俊仁所在選區，呼籲居民向民主黨表達「反佔中」聲音，促該黨別搞亂香港。他又預告，「幫港出聲」將舉辦大型活動，讓市民表達「反佔中」立場。

落區座談 全場贊成2017普選

多個民間團體昨日在屯門啟豐商場外空地，即民主黨立法會和區議會議員何俊仁樂翠選區，舉行「聆聽心聲、有商有量」政改諮詢座談會。「幫港出聲」發起人周融在座談會開始時，詢問「想不想

2017年落實普選」，獲全場近70名市民舉手贊成。他批評，反對派提出的「公民提名」方案違反基本法。無論是美國總統奧巴馬、英國首相卡梅倫等，都宣誓捍衛和遵守國家憲法，不能違反憲法，故特區政府也不能提出違反基本法的議題討論。

他又表明，「絕不能讓『佔中』隨便發生」，又憶述早前他在一個「八大」學生講座，詢問在場

300名學生對「佔中」的看法時，稱「佔中」「不

是好事」的達150人；僅40人稱是「好事」；聲稱會參與「佔中」的只有2人。

周融形容，150個「反佔中」學生，手舉得很直，反映他們反對有人搞亂香港。

提委會作為唯一提名機構8大理由

- 一、任何選舉都需要提名機制，任何提名機制都存在「篩選」功能，區別只是「篩選」標準、條件的差異。
- 二、提委會對選舉民主具有糾偏補正功能。
- 三、提委會有助保障提名時慎重考慮社會各群體階層訴求和各種政治力量意見。
- 四、提委會既有廣泛代表性和均衡參與，又能促進不同團體溝通，建立長久合作所需要的社會信任。
- 五、提委會提名機制的公平、公開和公正性，並不低於「公民提名」和「政黨提名」。
- 六、提委會提倡界別混合，極端政治主張的人不可能出線，十分有利於「一國兩制」、「港人治港」原則。
- 七、與中央對抗的人只佔極少數，提委會具備篩掉與中央對抗的人的功能，其實是低門檻篩選。
- 八、提委會提名作用可避免憲制危機，保證提名候選人被中央和特區政府接受。

製表：香港文匯報記者 鄭治祖

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）已故國家領導人鄧小平早在上世紀80年代已明確指出「愛國者治港」原則，全國港澳研究會理事、深圳大學法學院副院長鄒平學昨日更指出，目前部分人只講民主普選，低估「非愛國者治港」的後果，將不利落實「一國兩制」。他強調，「港人治港」不應望文生義為「只有港人才能治港」，強調中央不干預特區具體事務，不代表任由香港生亂，撒手不管。

危害國家利益 中央難袖手

鄒平學昨日在研討會指出，中央有關「港人治港」的說法很形象，但不可望文生義，絕對地理解為「只有港人才能治港」。鄧小平生前很努力破除這種看法：「中央不干預特區具體事務，也不需要干預。但是特別行政區是不是也會發生危害國家根本利益的事情呢？如果中央把甚麼權力都放棄了，就可能會出現一些混亂，甚至動亂。如果發生動亂，中央政府就要加以干預。由亂變治，這樣的干預應當歡迎而不是拒絕。」

他強調，香港一旦選出一些中央和愛國愛港的香港人都不認同為愛國者的港人，並由這些人擔任治港主體，將對「一國兩制」運行帶來影響。鄧小平認為，香港制度不能照搬西方一套，提出「普選一定能選出愛祖國、愛香港的香港人來管理香港」的疑問。

鄧平學指出，落實普選要有一個逐步的過程，要一步一步走，相信只要「選擇好的政治人物來管理香港，就不怕亂，就可以防止亂。即使亂，也不會大，也容易解決」。今天看來，鄧小平的擔憂並不多餘，甚至有未卜先知的味道。

香港教育學院社會科學系主任盧兆興在研討會上提到，包括美國、英國、歐盟、加拿大、日本等國家和地區一定關注香港民主化過程，以及在民主過程中衝擊中央有關國家安全的觀念。

盧兆興：避免外國勢力介入

盧兆興解釋指，中央國家安全涵蓋環境、公共衛生等方面。在香港政改上，中央會關注特區民主化不應全盤西化，避免外國勢力介入政改，威脅國家安全。他又呼籲一些主張「公民提名」和「公民抗命」的人，以「退兩步，進一步」態度，顧全中央和內地法律專家對國家安全的顧慮，避免香港普選全盤西化引入外國勢力，影響國家安全，以及浪費落實普選良機。

辦大型活動表達「反佔中」立場

他呼籲在場市民向當區區議員何俊仁施壓，勸喻民主黨不要參加「佔中」搞亂香港，以及讓該黨知道市民「反佔中」意向。他未來會舉辦大型活動，讓市民表達「反佔中」立場。

在場市民均表明「反佔中」，方先生希望香港盡快落實普選，但須按照基本法規定落實。他擔心一旦發生「佔中」行動，會搞亂香港市民生活，對香港造成傷害。

市民丁先生指，「佔中」、「真普選」等提出的所謂「真普選」方案，是烏托邦式民主選舉，只適用於1千人至數千人的地方。社會應給予更多時間和空間，才可讓香港政改繼續發展，而非一開始便發動「佔中」。



■周融呼籲市民向何俊仁施壓，勸喻民主黨不要參加「佔中」行動 莫雪芝 攝