

希望反對派議員上海行有利推動普選

徐庶

中央對反對派議員的要求作出善意回應，派出王光亞、李飛和張曉明三位官員，與他們交流並討論政制問題。七百萬香港市民都期望這一次交流取得好成果，有利於推動2017年行政長官普選。市民的最大願望就是香港的民主按照基本法的軌道向前推進。個別立法會議員不珍惜機會，蓄意搗蛋鬧事，做一場「政治騷」就回香港，辜負了市民的期望。但是大多數議員仍然希望爭取機會，做到「融冰」的效果，希望這次是好的開始，大家留有餘地，以便將來更加深入地進行各個領域的交流，保持一種良好的溝通氣氛。

反對派議員和中央官員進行交流的時候，應該談些什麼，怎樣做才符合廣大香港人的期望？第一，他們應該講述自己對政改的方案，說明方案有沒有違反基本法。任何政制方案，都有一定的政治設計，其好處在什麼地方，其運作特點是什麼，都可以進行交流。反對派議員讓中央知道自己方案的特點和好處，有利於推銷自己的方案。只要講得詳細，有說服力，相信中央也會認真思考。任何政制方案，都須按照基本法的規定，反對派議員和中央官員對基本法的理解可能有不一樣的地方，但大家可以開誠布公，談論有

關方案是否符合基本法，引用了什麼條文，怎樣配合基本法的基本原則。有分歧是很正常的，經過互相啟發，可能會大大縮小分歧。任何政制方案，都涉及將來運作的效果，會產生什麼效果，可以盡量正面地講出自己的理解，並且在討論時指出現在存在什麼問題，可以得到較好的解決。

溝通有利於求同存異縮小分歧

任何政制方案，都會涉及不同階層和界別利益，議員們在討論時可以作出具體的說明，說明如何能發揮

不同階層參與的積極性。通過開誠布公的溝通，彼此理解對方的想法，有什麼是可行的，有什麼是不可行的。這樣有利於求同存異，縮小分歧。當然一兩次交流，不可能完全解決政改的問題。但是，只要雙方繼續耐心對話，表達誠意，雙方在政改問題上取得共識是大有希望的。

香港的立法會議員，與中央官員進行溝通交流的可能性不小。利用這次訪問上海的大好機會，建立工作關係，以便將來常來常往，保持對話，對立法會議員更加了解內地的動向，更好地理解內地的運作方式，對立法會議員今後展開工作有莫大裨益，對七百萬香港人謀利益也有好處。

立法會議員與中央官員溝通的時候，有不同的意見並不要緊，但是首先應該做到文明禮貌，盡量聽取對方的解釋和意見，保持良好的氣氛，做到「知無不言，言無不盡」。主人表現出熱情待客的風範，客人也要尊重主人，這樣才能給對方留下良好的印象，有利於建立一個共同探討問題的對話機制，方便以後繼續進行對話和交流。

了解內地發展獲得更多啟發

沒有人認為一次上海之行就可以解決所有問題，或者即使使分歧煙消雲散。然而，坦率講述自己的觀點，聽取對方的立場和意見，有利於加深互相理解，知道對方思維的方式，處理問題的法律依據，這樣可以互相啟發，減少歧見，盡量向有共同點的地方接近，最後找到大家可以接受的方案。

除了兩個小時的專門針對政改的座談外，上海之行還有一些參觀項目，這些項目與政改無關，對促進雙方的了解卻有深刻的意義，特別是讓反對派議員看到內地的進步，有利於思考如何提高香港的競爭力，保持香港對鄰近城市的競爭優勢。每年立法會議員都會組織對外考察，無論對環保工作、弱勢社群的照顧工作、公共交通的工作、教育和經濟發展都很有好處。相信上海在發展的過程中，也有很多值得香港借鑒的地方，議員們多看多問可以得益匪淺。既然已經到了上海，多看看，多走走，於己於公都是有益的。

論提名委員會的均衡參與原則

張學修 全國政協委員

政改諮詢進入關鍵時刻，是時候就提名委員會的組成進行深入淺出的討論。在此之前，某些政治代表人物就提名委員會的組成，陸續提出各自的主張。中央及特區政府歡迎所有具建設性的提議，同時強調任何方案均須符合基本法和人大常委會的決定。在此，筆者謹拋磚引玉，就提名委員會的均衡參與原則，提出一家之見。

「均衡參與」是普選的重要原則

從字面上來看，「均衡」有平均、平衡的意思，意指按照一定比例進行指標量化；「參與」有兼顧社會各界別、各階層的利益之意。「均衡」與「參與」並行，表示社會各界都有均等的機會參與其中。筆者留意到，權威人士在引用基本法和人大常委會決定時，鮮有註明「均衡參與」的出處。追溯起來，前港澳辦主任姬鵬飛在論證香港特別行政區的政治體制時，其「必須兼顧社會階層的利益，有利於資本主義經濟的發展」的言論，通常被認為是「均衡參與」最權威、最重要的論述。

2004年4月26日，「均衡參與」被人大常委會以決定方式正式確認：「香港特別行政區行政長官和立法會的產生辦法，都應遵循與香港社會、經濟、政治的發展相協調，有利於社會各階層、各界別、各方面的均衡參與，有利於行政主導的有效運行，有利於保持香港的長期穩定繁榮等原則。」由此可見，「均衡參與」不僅作為香港回歸以來政制發展及四屆行政長官選舉、立法會選舉的重要原則，也理應是2017年普選行政長官提名委員會組成的重要原則，甚至是2020年立法會選舉的重要原則。這是在「一國兩制」方針下，香港實行「港人治港」、高度自治，保持五十年資本主義制度不變，符合香港實際情況等各項因素所決定的。

功能組別是落實均衡參與的重要保證

香港有着多樣化的社會結構。以人口數量劃分，勞工階層或低收入人士為大多數，屬於社會基礎階層，人數最多，具廣泛民意。其利益和意見，必須得到照顧和重視。另一方面，若以行業劃分，支撐香港經濟，為香港帶來可觀的財政收入，發展、鞏固香港金融、貿易、航運和資訊中心地位，保持香港連年繁榮穩定，貢獻最大的非工商專業界別莫屬。雖然他們所佔比例不大，卻是香港社會最重要的組成部分。

香港是資本主義社會，發展經濟，就是要發展資本主義經濟。在資本主義社會中，佔有重要地位發揮重要作用的，是工商界和專業中產階層。如

果無法給予他們適當的政治參與，或者說沒有適當的體制保障，就不可能想像資本主義經濟的持續發展，維持五十年不變。

因而，均衡參與原則的基本要求，是要保證工商界、專業中產階層，在香港政治體制中有着必要而適當的參與。之前的行政長官選舉委員會，以及立法會選舉中的功能組別設置，正是確保工商界和專業中產階層均衡參與的制度保證。目前正在進行的普選諮詢，功能組別同樣不能也不可以被廢止，須繼續保留並加以完善。這也是均衡參與原則的具體體現，不僅符合工商界別和專業中產階層的要求，也符合香港的實際情況。

廣泛代表性與體現均衡參與原則

2007年12月29日的全國人大常委會有關決定提到：「根據香港基本法第四十五條的規定在香港特別行政區行政長官實行普選產生的辦法時，須組成一個有廣泛代表性的提名委員會。提名委員會可參照香港基本法附件一有關選舉委員會的現行規定組成。」也就是說，第四屆行政長官選舉委員會共1200人，由下列各界人士組成：工商、金融界300人；專業界300人；勞工、社會服務、宗教等界別300人；立法會、區議會的區議員、鄉議局的代表、香港人大代表、政協委員的代表300人。這四個界別的設置，有其廣泛的代表性和合理性。既包含了社會各個界別，重視和照顧佔人口大多數的勞工、低收入階層的利益，亦確保了工商專業界別的政治地位，高度體現出均衡參與的原則。

政改諮詢即將步入尾聲。有關提名委員會的組成，主流意見仍傾向於保留第四屆行政長官選舉委員會的四個界別，並參照其組成2017年普選行政長官提名委員會。惟就各界別人數應否保留300人，社會上仍有較大的分歧。所處界別不同，代表利益不同，訴求自然不同，各方均努力爭取增加本界別並減少其他界別的代表數量，這完全可以理解。只是，任何方案除須考慮廣泛代表性，亦要體現均衡參與的原則。同比例增加或者減少就是均衡，否則勢將引發更大的爭議，不利於縮小紛爭，凝聚共識。有鑒於此，筆者認為，提名委員會宜參照選舉委員會四個界別，共計1200人，每個界別300人，如此不僅具有廣泛的代表性，也符合均衡參與的原則。但願諮詢的結果，亦是這般。



張學修

珍惜溝通機會 議員勿負厚望

藍鴻震 博士

前民政事務局長

立法會在本周五訪問上海，當中所有建制派議員共34人都隨團，雖然「泛民」議員的態度不算太熱烈，表明隨團的只有14人，但也是在接受的。至於早已表明拒絕參與的議員，他們的決定我們亦應尊重。無論如何，是次訪問得到社會廣大的認同和支持，「泛民」議員提出的要求，中央亦已經逐一回覆。總的來說，今次與中央官員會面機會難能可貴，議員們實在應該珍惜。

議員出位言行恐令港出醜

參與訪問的議員，可以藉着會面直接跟中央官員表達意見，討論包括政改在內的各項對香港舉足輕重的重大議題，尋求共識，固然意義重大。隨團的議員們其一言一行更代表七百萬香港人以及香港整體的形象，相信不少市民都對參與訪問的議員們寄予厚望，期望能為政改達成共識行前一步。不過，筆者有幾位朋友對其中一位議員的言行有點擔心，因為這位議員事先張揚其參加上海之旅的目的，就是為了向中央官員「直斥其非」，朋友怕這位議員會令港人出醜。

事實上，筆者一直尊重持不同意見的朋友或黨派就大小民生事件理性討論，即使有時言語之間有針鋒相對，但只要是講道理，由理性出發，據理力爭，原則上都是一件好事。雖然這位議員說要向中央官員「直斥其非」，但筆者相信，只要合乎邏輯，有根有據，表達不同意見也肯定無壞。相反，如果有參與訪問團的議員對中央官員作出非理性的批評，或謾罵，或人身攻擊，甚至有出位行為例如「掙嘔」等，筆者則只能大力反對這樣的言行。

首先，今次上海之行與中央官員會面，實屬難得，各位議員當珍惜機會，為香港人的福祉着想，在會面之中盡量探求共識，好讓香港可以落實一人一票選特首的普選夢。其次，各位議員並非只以個人身份出席，而是代表七百萬香港人，以往「出位」的言行放在今次訪問重施故技，只會出醜，非但贏不了掌聲和選票，也絕對不能代表香港人。

應營造與中央溝通的良好氣氛

相信上述的兩點分析，各黨派的議員都會明白，因此筆者在明言其非之後，也不太擔心會有隨團議員做出令香港蒙羞的事。今次會面始終是中央政府安排，議員在考慮應否採取另類行動時，也得顧及場合，尊重「主人家」。比起議員的言行，其實筆者更關心的是如何在今次會面中盡量令中央官員和議員之間的溝通更有效，更能促進香港實現普選的民主進程。筆者希望議員能充分運用今次機會，製造立法會與中央良好的溝通氣氛，並使溝通可以延續下去。

首階段政改諮詢進入了最後3個多星期，而距離2017年行政長官選舉的日子雖說仍有3年，但要順利通過「五步曲」，似乎亦要爭分奪秒。57位立法會議員訪滬，既可以了解上海的最新發展，亦能直接與中央負責港澳事務的有關官員會面，希望議員們以香港人的福祉為重，切勿辜負市民的厚望。

九龍社團聯合會青年事務委員會為了解本地年輕人對香港與內地融合的取態，於2014年3月1日至3月10日期間，透過電話系統以隨機抽樣方法，成功訪問了1000名15-35歲受訪者。

是次調查中，逾8成受訪者對兩地在經濟上融合表示支持，同時要求解決遊客過多而衍生的民生問題。逾8成受訪者表示香港應該設立邊境旅客購物區疏導入境旅客。調查發現，居港年期較長的移民對融合的取態較接近於本港出生的青年，可見移居香港的青年已融入香港的生活。

香港回歸17年，兩地日趨融合，為兩地帶來不少商機及發展機遇，受訪者支持加強經濟上的融合，推動經濟發展。兩地不同層面的接觸日增，也帶來不少摩擦與衝突，而且涉及的範疇越來越闊。我們認為兩地政府需要互相配合，才可以有效解決「水貨客」問題、食物安全、打擊「雙非」孕婦來港產子、回鄉養老等。香港和內地的合作發展，既是必然，亦是必需。如果讓摩擦惡化，對香港政治、經濟、民生都是有百害而無一利。

因此，我們有以下幾點建議：提供全面升學資訊，協助青年人到內地升學；提供完善的內地就業的資訊，協助港人北上發展事業；協助新來港人士融入社會，提升競爭力；評估香港承受及接待旅客能力，正視市民對於旅客數字持續增長對民生影響的關注；加強宣傳推廣，鼓勵旅客前往不同地區的旅游景點，達至分流旅客的作用；加強公民教育，協助旅客認識香港生活文化。

妥善解決摩擦 共創互利雙贏

顏汶羽 九龍社團聯合會青年事務委員會副主席 觀塘區議員

中烏軍事合作機遇挑戰並存

馬堯 浙江大學非傳統安全與和平發展研究中心客座研究員

近期烏克蘭局勢發生突變，尤其是3月7日，克里米亞宣布加入俄羅斯，更是引起了各國政府和媒體的關注，中國自然也是不例外。中國民眾，特別是愛好軍事的民眾大多關心一個問題，烏克蘭這個與中國有着較大規模防務技術合作的國家陷入動盪之中，對兩國在該領域的合作有什麼影響？筆者為此作一粗淺的探討，以饜讀者。

烏克蘭是一個軍事工業非常發達的國家。原蘇聯軍事工業在烏克蘭的投資、資源分配都很大，烏克蘭是蘇聯軍事工業的重要基地。據西方估計，烏克蘭軍事工業佔原蘇聯國防潛力的30%。烏克蘭許多企業和科研機構與國防工業有關，主要集中在機器製造業、冶金、燃料動力業及高技術部門，主要生產火箭裝置、宇航裝置、軍用艦船、飛機和導彈等軍工產品。因此，中國從烏克蘭進口了大量的武器裝備，如「瓦良格」號航母艦體、「野牛」氣墊船等，兩國更開展了防務技術合作，主要集中在航空發動機、艦用燃氣輪機、艦載機技術以及運輸機技術等領域。

如今烏克蘭陷入持續不斷的政治動盪之中，甚至發生了流血衝突。乍一看，會對中烏兩國的防務技術合作產生不利影響，甚至形成衝擊。但是細細分析，卻感覺到機遇與挑戰並存，如果把握得當，未必不能從中獲益。

未必對中國不利

首先，烏克蘭的政局動盪，必將使其軍火訂單延遲交付甚至取消。烏克蘭不僅是中國在防務技術領域的合作夥伴，也是中國在國際軍火市場上的強勁競爭對手。1996年以來，烏克蘭已向巴基斯坦出售了約8億美元的武器裝備，1999年

12月，烏克蘭同伊朗簽訂了在伊境內組裝120架安-140客機的合作。近年來，烏克蘭為土庫曼斯坦維修了米格-29戰機，並向土庫曼提供了巡邏艇。烏克蘭還利用火箭製造和發射的技術優勢，不斷擴大同俄羅斯、歐洲航天局、巴西等的航天合作。2011年，中國與烏克蘭競標泰國的主戰坦克項目，最終是烏克蘭的T-84「堡壘」主戰坦克贏得了訂單，此外，烏克蘭的教練機、火砲等武器裝備在國家軍火市場上都是中國同類裝備的有力競爭對手。中烏兩國的軍火工業都是脫胎於蘇式軍工體系，屬於同質競爭，烏克蘭這個曾經的世界第六大軍火出口國目前陷入內亂甚至分裂，中國在國際軍火市場上的份額將增加不少。

其次，烏克蘭陷入動盪，其國內的軍火工業與技術人員仍然要生存，要工作機會，要訂單。但是國家的分裂與動盪很可能不能為他們提供想要的東西。中國可以借此機會加強與其軍火工廠及技術人員的接觸，購買其先進技術，將因為烏克蘭局勢而可能中斷的技術合作能夠持續進行下去，使損失降到最低。並且由於政局動盪，相關企業可能願意出售一些平時不願出售的技術以維持生計。中烏軍貿與中俄軍貿不同，後者主要提供製成品，而前者向中國主要提供設計、技術甚至是人員，對中國軍事現代化的作用不亞於中俄軍售。克里米亞加入俄羅斯使俄烏關係陷入冰點以下，有利於中國從烏克蘭引進人員與技術。此外，由於克里米亞加入俄羅斯，使原本就不太完整的烏克蘭軍工體系更加雪上加霜，對中國的依賴上升，使得中國在中烏軍貿中的地位得到加強。

中俄合作或會加強

最後，在獨聯體國家中，俄羅斯一直是烏克蘭最重要的軍技合作夥伴。烏克蘭60%以上的軍工產品出口到俄羅斯。目前，烏克蘭有244家軍工企業向俄提供相關材料和配套零部件。俄羅斯最新研製的卡-50戰鬥直升機、米-26T直升機的發動機都是烏克蘭生產的。據統計，目前烏克蘭向俄羅斯提供的軍工產品達7000餘種，從俄進口的軍工產品則達到8,000餘種。鑑於俄烏關係的現狀，兩國恢復從前的合作在短期內可能性不大，烏克蘭國有國防出口與工業機構——烏克蘭國防工業公司董事長3月29日宣布，烏克蘭國防工業公司已經禁止向俄羅斯聯邦出口所有的武器和軍事裝備。俄羅斯總統普京4月10日會見工貿部部長曼圖洛夫時表示，俄羅斯應該做好替代烏克蘭商品準備。俄羅斯急需為其軍火工業尋找新的夥伴。而中國工業體系齊全、資金充裕、技術發展迅速且擁有世界規模最大的訓練有素的勞動力量，是俄羅斯軍火工業理想的合作夥伴，中俄兩國借此契機加強防務技術合作也是有可能的，中國還能因此佔據主動地位。

此外，這些年中國軍工技術發展迅速，對烏克蘭防務技術的依賴日趨減輕。中國的武器裝備正日益擺脫蘇式體系，形成自己的風格，烏克蘭局勢的變化也許能催促這一進程的加快。

總而言之，當今的中國軍事工業必須立足自力更生，並富有進取精神，方能在這個國際權勢與地緣政治轉型的時期立於不敗之地，並有所作為。曾國藩云：無勝人術，惟自強爾。大概是國人對中國軍工未來的最好期待吧。