

農工黨倡制度化扶助 力挽失獨群體脫困

香港文匯報·人民政協專刊訊（記者 何凡）內地有超過100萬獨生子女家庭遭遇喪子，在年老體衰、需要子女照顧時孤立無助，面臨晚年困境。針對中國社會人口老龄化的這一特殊問題，農工黨中央向全國政協呈交有關提案，呼籲多管齊下，建立健全有關失獨家庭的法律和法規，進一步明確人口計生、財政、民政、人社、衛生等部門對失獨家庭的保障救濟責任，並將失獨家庭的幫扶納入社區服務框架，做好幫扶工作。



國家民政部近日宣佈，批准成立以救助失獨老人為主要任務的慈善特困老人救助基金會。

年增近8萬 失獨群體日漸龐大

中國有句古語：「養兒防老，積穀防饑。」而有這樣一群人：他們年逾半百，在積極響應計生國策後，唯一的子女由於遭遇意外不幸離世。他們發現，要承受「白髮人送黑髮人」的煎熬，自己的人生也彷彿從主流中掉隊，餘生無處安放、無所依托。據不完全统计，中國失獨家庭正以每年近8萬的速度遞增，失獨老人日漸成為一個龐大群體。

農工黨中央認為，失獨群體面臨多方面困境，亦可能衍生出社會問題：子女贍養功能缺失，突出表現在醫療困境、緊急救助及死亡喪葬等；失獨損害了家庭的經濟功能。喪失勞動能力且經濟收入較低的失獨老人，在日常基本生活支出上得不到較好保障；部分失獨家庭感情出現裂痕，存在瓦解的隱患；失獨者情感無法得到宣洩，帶來心理問題。

「如果國家不能有效解決失獨問題，遭受喪子打擊同時陷入生活困境的失獨者就可能通過非理性手段解決問題，從而影響社會的安定和諧。」為此，農工黨中央建議，從多個層面完善失獨群體的社會保障，在法律層面對相關保障和幫助方面做出具體規定，進一步建立健全失獨家庭特別扶助制度，如經濟救助制度、再生育輔助生殖制度、養老醫療制度、精神慰藉制度等，且要提高補助金標準，覆蓋全國失



17歲的兒子凱凱因煤氣爆炸遇難後，其父保留了一張兒子生前的照片放在錢夾裡。「獨自淒涼無人問」是他對自己現狀的描述。

本報北京傳真

獨家庭，助其實現老有所依。

籲多管齊下 解決失獨者後顧之憂

目前，內地各省市根據自身狀況制定出台了幫扶政策，但大都僅限於每月或年給予不同額度的補助及撫慰金等措施。而「老來喪子」的精神創傷深重，後顧之憂繁多，簡單的經濟救助很難解決失獨家庭的多重生活問題。

農工黨中央提出，要構建失獨家庭政府服務體系，建議社保部門將失獨家庭作為特殊群體納入城鎮職工基本養老保險範疇；民政部門對其入住養老機構的要求給予相應支持；人口計生部門則要優先為其提供再生育服務；衛生部門要積極為其開展及時有效的健康醫療服務；司法部門為其提供法律援助上的支持。

同時，宜建立失獨家庭社區監護制度和家庭護理制度，打造失獨家庭社區救助體系，對失獨家庭進行常態化人文關懷，為失獨家庭提供更專業的精神服務，並要加強輿論宣傳，呼籲社會關注失獨群體。

委員激辯體育納入高考科目



北京市政協委員、北京大學中文系教授陳曉明。

健康的建議案非常好，他亦非常認同引導全社會切實轉變觀念，形成合力共同促進中小學生全面健康成長。但他對建議案中「將體育納入高考科目，增加中考的體育分值」的建議表示質疑。

教育以人為本 學生身心才健全

他指出，當今的教育改革，是要使中小學教育、大學教育真正與時代變化相適應，以人為本，讓中小學生身心的全面健康發展。但將體育納入考試的機制，必將給每個學生造成新的巨大壓力。

陳曉明說，中國學生學習的數理化是全世界最難的數理化，大量的題海戰術和練習使數理化學習佔用了學生們絕大部分時間，「即使學校建立再漂亮的體育館，學生也沒有時間和精力去，家長和老師也不會讓學生去。」

他表示，高考考試制度不改革，其他都沒有討論空間，沒有一個家長會讓自己的孩子不做題不上補習班而去



北京市政協中小學生體質健康協商會現場。

鍛煉，也沒有一個學校會冒這個風險。「現在是95%的孩子陪5%的孩子讀書，然後為1%的人去考北大清華。」

陳曉明認為，如今孩子在成長中承受了很大壓力，大部分孩子從學校走

出來時身心受到很大傷害。現在若要增加體育考試，加大難度，必將增加新焦慮。他建議，孩子們的興趣愛好不一樣，可採用學分制、分級制考核學生，將爬山、長走等項目作為考核項列入供不同孩子選擇。

馮丹龍：立法控煙 借鑒香港



全國政協委員、抗日愛國將領馮玉祥孫女馮丹龍。

香港文匯報·人民政協專刊訊（記者 何凡）近來，全國政協委員、抗日愛國將領馮玉祥孫女、輝瑞製藥中國企業事務部總監馮丹龍向本報指出，當前，公眾對於國家立法禁止公共場所吸煙的呼聲日益增強，宜加快制定《公共場所禁止吸煙法》，在全國立法的層面上控制煙草危害，保護公民健康。

控煙八年 未制定全國性法規

馮丹龍指出，中國是全球最大的煙草生產國、消費國和受害國，吸煙者超過3億，7.4億人口受到「二手煙」的危害，每年死於吸煙相關疾病的人數高達140萬。中國於2003年簽署了世界衛生組織《煙草控制框架公約》，並建立起履約機制和部際協調小組。按《公約》及其實施準則的規定，締約方應在《公約》生效後五年內採取和實行有效的立法、行政或其他措施以防止在室內工作場所、公共交通工具、室內公共場所接觸煙草煙霧。但國家控煙履約已八年，違約拖延三年多未制定全國性法律或法規，以致控煙履約績效不佳。

馮丹龍認為，目前一些地方在控煙立法和執法方面探索了有效的途徑，為國家立法的可行性提供了借鑒；但由於缺乏國家層面法律支撐，導致地方立法、執法存在諸多問題。《公約》簽署前，內地4個直轄市和幾乎所有省會城市均曾有過公共場所禁止吸煙的地方性法規或規章，可這些法規或規章與《公約》要求有較大差距。《公約》簽署後，又有上海、廣州等11個城市制定了控煙法規，但因缺乏國家層面法律支持，實施和執法遇到許多困難，因而不能有效保護民眾免受煙草煙霧危害。

借鑒香港辦法 控煙分步實施

馮丹龍表示，煙草煙霧是最普遍的室內空氣污染，全國室內PM2.5污染主要來自吸煙。全面禁止在公共場所吸煙是保護非吸煙者免受二手煙危害，減少空氣污染的最有效辦法。去年底中共中央辦公廳、國務院辦公廳聯合印發《關於領導幹部帶頭在公共場所禁煙有關事項的通知》，是推動控煙禁煙的大好機遇。她建議全國人大加快制定《公共場所禁止吸煙法》，通過立法實現國家「十二五」規劃中「全面推行公共場所禁煙」的目標。

她並建議，《公共場所禁止吸煙法》禁煙範圍應涵蓋所有室內工作場所、公共交通工具、室內公共場所。對酒吧、餐廳等暫時實施全面禁煙有困難的場所，可借鑒香港特別行政區辦法，分步驟實施。為有效實施法律，應制定有效的執法機制，配備監督管理人員，保證經費投入。而在處罰方面，應給出足以達到懲戒個人和單位違法行為的原則，具體處罰金額可責令各省區市根據當地的經濟發展水平和實際情況確定。

莊聰生：重新定位小微企 加大減稅「放水養魚」



全國政協委員、全國工商聯專職副主席莊聰生接受本報採訪。

香港文匯報·人民政協專刊訊（記者 何凡、馬曉芳）全國政協委員、全國工商聯專職副主席莊聰生近日向本報表示，建議各級政府要對小微企業加大關注，要在稅收上予以優惠，減免各種費用，特別要強調淡化稅源色彩，其主要功能不是提供稅源，而是解決就業。他把小微企業比喻成小魚，稱應用

普惠政策放水養魚、涵養稅源，把小魚養成大魚，這樣才能成為稅收的有利支撐。

莊聰生說：「沒有小哪有大？全世界任何企業都是從小企業開始的，一定要重視和支持小微企業的發展。要對小微企業重新認識，小微企業存在於我們生活中的方方面面，而且很有作為。我知道很多的創業大學生，三五個人創業，慢慢發展起來就能安置三五十個人就業。我們不要小看小微企業，可能每個企業提供的崗位數量不大，但積少成多也是很了不起的。」

「沒有強力法治保障 民企就是易碎品」

莊聰生表示，中共十八屆三中全會的重大部署，順應了廣大非公有經濟人士「盼改革、要公平、求安全、謀發展」的共同呼聲。「有許多企業家反映，我們不要的不是更多的照顧，而是公平；要的不是什麼特權，而是安全。說到底，他們期盼的是法治、是在可預期的良好環境中發展。」莊聰生強調，沒有強有力的法治保障，民營企業就是一個「易碎品」。

他指出，中國現有1200萬家私營企業和4400萬戶個體戶，絕大多數規模小、經營分散、抗風險能力弱，發展起來艱難，毀掉也容易。去年底，媒體報道某縣一位局長聲稱，「分分鐘可搞垮一

間廠」。一些出資人歎息，「老闆再大，一個科長就能滅你」。能讓企業輕易毀於一旦的，正是某些官員手中沒有受到法治約束的審批、監督、管理等權力。

莊聰生說，當有些企業遭遇選擇性執法和濫用自由裁量權時，只能無奈地發出「上面很好，下面好狠」的感歎。不少出資人對人身財產安全感感到不安。有些時候，一個老闆出事，一個企業就垮掉，一批員工就失業。

他表示，沒有強有力的法治保障，民營企業就無法跨過各種隱性壁壘。近年來，政府出台的政策「一籬筐」，但企業的抱怨也有「一籬筐」。沒有強有力的法治保障，「小富即安、大富不安」的情緒就難以消除。

堅持公正 依法保護民企「三不」

莊聰生認為，應把樹立和維護法律權威放在重要位置，堅持科學立法、從嚴執法、公正司法、全民守法，依法保護民營經濟財產不受侵犯、保護民營企業經營不受干擾、保護企業家的人身安全和致富名譽不受損害。同時，要加強對民營企業出資人的教育引導，幫助其增強法治意識，誠實守信、依法經營、公平競爭、照章納稅，積極履行社會責任，樹立良好社會信譽和自身形象。