

預算修訂二千 港府勢臨財崖

毛范助「丑」虐民 各部門謀「水」應變

香港文匯報訊(記者 鄭治祖)立法會將於下周開始審議本年度財政預算案,為阻撓特區政府落實惠民措施,甚至將政府推向「財政懸崖」,反對派再次「瘋狂地」提出修訂案拉布;直至昨日,立法會秘書處已接獲1,917項議員修訂,較去年狂增1倍。據政府內部估計,即使立法會「全天候」開會,最快也要到5月底、遲至六七月才能通過撥款條例。因此,當局已提早通知各部門及公營機構準備好充足現金應變。有議員要求主席果斷「剪布」,阻止反對派繼續肆意妄為(見另稿)。

本財政年度已於4月1日開始,立法會今日二讀辯論落實各項開支的撥款條例草案,並於下周三進入委員會審議階段。反對派已提出大量「垃圾修訂」,試圖阻撓草案的通過。截至昨日,立法會秘書處至今收到的1,917項修正案,主要由社民連主席「長毛」梁國雄、「人民力量」議員陳偉業和陳志全,獨立議員黃毓民、新民主同盟議員范國威、公民黨議員毛孟靜等提出。

曾鈺成:照去年標準無違議事規則

立法會主席曾鈺成昨日在會見記者時指出,議員就財政預算案提出的修訂數目較去年多1倍,秘書處仍在處理中,稍後時間會舉行會議研究有關的修訂是否符合議事規則。他初步觀察,倘按照去年審議修訂議案的準則,絕大部分修訂均無違反議事規則。

他續說,由於必須讓議員有充分機會發表意見,故即使將眾多的修訂以合併辯論方式審議,仍然需要數十場計的辯論。由於議事規則委員會仍未就設立「剪布機制」達成共識,他難



毛孟靜加入拉布陣營。 劉國權攝

以終止拉布,只能按照去年的原則和程序處理,故實難以預計辯論所需時間。

財爺辦:最差暑假才完成審議

據財政司司長辦公室估計,立法會下周三進入委員會審議階段,即代表正式步入拉布期。由於緊接着的是復活節及勞動節假期,立法會即使每周三至五「全天候」開會,也需要到5月底才能通過預算案;倘反對派不斷拉布,最嚴重狀態,估計是到六七月才能完成審議。

當局評估,即使曾鈺成出手「剪布」,也只限於辯論環節,其後還需要逐一投票表決每一條修訂,估計反對派必定會提出記名表決,以繼續拖延,即使每次記名表決的時間縮短到2分鐘,單是表決該1,917項修正案,已經需要接近64小時。

汲取去年反對派拉布幾乎令政府癱瘓的教訓,財政司司長辦公室已提早通知各部門及公營機構,需要準備好足夠的現金隨時應變,在有需要時運用這些「私己錢」,暫時維持向市民提供服務的運作。



梁國雄(右)、陳偉業(中)和陳志全(左)對拉布樂此不疲。 資料圖片



去年審議預算案時,拉布導致嚴重浪費公帑,議員要求「剪布」。 資料圖片

300萬人200億紓困撥款受阻

立法會「四丑」拉布成癮,今年更變本加厲,夥同公民黨毛孟靜及「新民主同盟」范國威等至今合共提出1,917項修訂,數目竟較去年多出一倍,勢令特區政府再墮「財政懸崖」,逾千億元財政撥款落實無期。單以本年度財政預算案建議推出的5項一次性紓困措施,包括寬減2013/14年度薪俸稅及個人入息課稅的75%,綜援發「雙糧」等,已經涉及200億元開支,屆時最少300萬人受影響,並會導致政府財政資金短缺,後果嚴重。

新年度財政預算案提出5項涉及200億元的一次性紓困措施,包括寬減174萬名納稅人2013/14年度75%的薪俸稅及個人入息課稅、寬減12.6萬名納稅人利得稅、寬免首兩季差餉、為73萬戶公屋代繳一個月租金、向逾100萬名領取綜援/高齡津貼/長者生活津貼及傷殘津貼的人士發放相當於一個月的額外津貼,均會因拉布而落實無期,最少約300萬人受影響。

預算案同時提出多項惠民政策,當中針對人口老化,政府

本年度將增撥約6.6億元、全年開支共約60億元,以推行和改善安老服務及設施,包括增加1,500個「改善家居及社區照顧服務」名額、將51間活動中心提升為長者鄰舍中心等,又向獎券基金注資100億元推行「私人土地作福利用途特別計劃」,增加安老康復服務名額。

安老醫療工程同受影響

在醫療衛生方面,政府本年度對醫院管理局的經常撥款總額為470多億元,並會投入550億元興建天水圍醫院和香港兒童醫院,並為擴建觀塘聯合醫院和重建油麻地廣華醫院開展了籌備工程,以及重建瑪麗醫院和葵涌醫院、擴建香港紅十字會輸血服務中心總部,繼續改善公共醫療設施,並計劃增添1,400張醫院牀位,以應付香港長遠的醫療服務需求。

事實上,預算案幾乎涵蓋政府所有政策範疇,預算新年度總開支高達4,112億元。若政府墮「財政懸崖」,香港將「全面癱瘓」,勢對香港整體經濟、消費環境以至個別家庭狀況構成沉重壓力。 香港文匯報記者 鄭治祖

建制派斥拉布損民逞己欲

香港文匯報訊(記者 鄭治祖)立法會反對派議員就財政預算案提出近2,000項修訂,企圖拉布拖垮特區政府施政。多名立法會議員指出,倘預算案未能如期通過,無論是公務員、公營機構、醫院、大學還是社會福利機構都會面臨「無錢用」的危機,並批評反對派議員每年都挾持市民,作為自己「政治秀」的陪襯品,這種為求一己私欲、罔顧市民福祉的野蠻行為應受到社會嚴正指責,又呼籲立法會主席再一次果斷「剪布」。

葉國謙:反對派拒修規則有責任

民建聯立法會黨團召集人葉國謙批評,反對派議員利用拉布手段,企圖迫使特區政府依從他們的意願行事,是漠視市民的福祉的野蠻行為。這些議員以及縱容他們、拒絕修改議事規則的反對派議員,必須向選民負責。

民建聯立法會議員陳鑑林指出,拉布嚴重浪費議會時間,最令人擔心的,是領取綜援的基層市民和靠生果金過活的長者等,一旦因拉布而未能如期領取有關款項時,將面對嚴重的生活困難。

他批評,反對派議員每年都打財政預算案的主意,提出大量的修訂,已成為近年的慣例,除了他們自己外,沒有人會有好處。選民應該考慮是否繼續支持這些從不做正經事,只懂在議會內「胡作非為」、搞破壞的議員。

馬逢國:主席適當時候該剪布

體育、演藝、文化及出版界議員馬逢國指出,由5月到7月只有3個月,根本沒有足夠時間處理反對派的近2,000條修訂,倘要逐一處理簡直是天方夜譚,但根據目前的議事規則,其他議員只能「愛莫能助」,惟一的解決方法就是立法會主席

按照去年的經驗,在適當的時間「剪布」。

旅遊界議員姚思榮則分析說,反對派汲取了去年的經驗,為迴避外界指責有關修訂「瑣碎、瑣碎」,今年在修訂上確實花了不少心思,很多修訂都能夠與議案拉上關係,故即使立法會主席剪布,也會面對很大的難度,加上其他反對派拒絕修改議事規則,令大家陷於僵局。

他估計,反對派議員將會不斷提出「點人數」等,既作為「休息」時間,也大大增加流會風險,故建制派議員要團結一致,盡量不要流會,以免會議無了期地延長。

據悉,有建制派議員已經提出,為防止流會,建制派正研究制定更表,點算每日不同時段出席會議的人數,令會議能維持足夠的法定人數。有建制派議員坦言,反對派議員倘繼續阻撓修改議事規則,癱瘓立法會的拉布戰術每年都會重演。

主席擁「剪布」權 高院拒絕干預

反對派近年經常以拉布阻撓政府施政為樂,甚至無視政策輕重,嚴重窒礙政府施政。立法會主席曾鈺成上月初向議事規則委員會提交4項建議,盼望凝聚不同黨派共識,但反對派擺出「逢剪必反」態度,令「剪布機制」遙遙無期。不過,高等法院曾明確指出,主席有權「剪布」。

曾鈺成於上月初向議事規則委員會提交4項「剪布機制」建議,包括由議員動議終結辯論並即時表決,設定辯論時限,將定為「瑣屑無聊或無意義」的適用範圍從「一項」延展至「一系列」修正案,及賦權立法會主席只選取一項或數項修正案進行辯論及表決,但反對派拒絕支持,最終無法取得共識,無法向立法會大會提交動議。

不過,主席並非就「無計可施」。高等法院早前一項判決,明確表明立法會主席擁有「剪布」的權力;「人民力量」和社民連於上屆立法會曾就《議事規則補修條例草案》發起拉布戰,在虛耗數十個小時後,曾鈺成最後引用《議事規則》第九十二條賦予的權力終止辯論,成功「剪布」。

其後,社民連主席梁國雄向高等法院提出司法覆核,惟法院強調基本法並不賦予立法會議員拉布權利,否則立法會內少數派就可利用拉布戰術無止境地劫立法會會議,故拒絕受理。

批評長毛阻立法無止境

高等法院認為不存在特殊情況,容許法庭偏離一般原則,干預立法機關運作。主審法官林文瀚在頒布書面判詞時表明,立法會制定法律職權,倘提升至議員有拉布的憲法權利,是荒謬的說法,並批評梁國雄等大打拉布戰,目的並非要發表意見,而是希望透過無止境辯論阻礙立法程序。

林文瀚又在書面判詞指,根據基本法,立法會有權自行制定《議事規則》,立法會主席職權是主持會議,並強調法庭必須尊重立法過程完整性,若輕易「踩過界」干預,會嚴重損害及中斷立法會正常運作,並不符合公眾利益。再者司法程序不能在數周內結束,倘法庭不猶豫審視立法會主席決定,無可避免會令立法過程受拖延。

香港文匯報記者 鄭治祖

話你知

立法會近年審議財政預算案撥款條例草案,「人民力量」及社民連都會聯手策動「拉布戰」,勢要政府面臨「財政懸崖」,阻撓惠民政策如期落實。「人民力量」及社民連去年提出近800項「垃圾修訂」,令草案審議持續至5月底,浪費公帑累計高達約2,000萬元,激起社會公憤。

去年拉布耗二千萬惹公憤

立法會「四丑」,包括梁國雄、陳偉業、陳志全、黃毓民去年聲稱要拉布爭取全民退休保障,令《2013年撥款條例草案》審議拉鋸多時,令惠及基層、中產和中小企業各項經常性及一次性惠民政策及措施,面臨「全面癱瘓」。

財政預算案提出多項惠民措施,都受到「四丑」拉布而落實無期的影響,包括約110萬綜援、高齡津貼、長者生活津貼及傷殘津貼受助人可獲發放的額外的1個月津貼;約73萬個公屋住戶可獲政府代繳的2個月租金;惠及超過40萬長者的長者生活津貼;第一階段的「長者社區照顧服務券試驗計劃」的落實;約15,500名長者及其家庭可以受惠的、增加安老宿位及長者日間護理中心的服務名額及提升質素及護理程度;約3,200名殘疾人士原可獲的家居服務常規化;8,400名殘疾人士可獲加強的康復服務等。

其後,財經事務及庫務局局長陳家強書面交代拉布影響,直言撥款條例草案旨在為所有公共服務提供資源,倘受到延誤,各項新措施也會受到延誤,約60多個政策局和部門亦將在不同時間出現資金短缺情況,對整體經濟、消費環境、個別家庭的狀況均會造成很大的壓力。

主席被迫「剪布」

工聯會議員王國興當時亦狠批,以每日拉布耗費255萬元公帑計算,累計連續多日拉布已浪費了約2,000萬元公帑,足讓全港長者免費乘坐1年電車,嚴正要求主席「剪布」。

即使主席從善如流「剪布」,避免基層「斷水斷糧」生活無以為繼,令「四丑」陰謀無法得逞,但長期拉布卻令政府工作嚴重滯後,政府須全速完成行政及會計程序,向各部門及所有公營機構提供撥款,盡量減少對公共服務造成影響,惟向醫院管理局及8家受資助大學等機構的撥款,則無法避免因拉布造成延誤。

事實上,自今屆立法會任期開始以來,反對派屢於重要社會民生議題上與民為敵,即使審議非政治性的長者生活津貼計劃時亦要拉布,最終令40萬長者無辜損失2個月共2,200元津貼,多次的流會及拉布也浪費逾1,000萬元公帑。

香港文匯報記者 鄭治祖



曾鈺成在《議事規則補修條例草案》「拉布戰」中,引用《議事規則》第九十二條「剪布」,開創先例。 資料圖片