

透視施政系列之扶貧篇

預告：「透視施政系列之發展篇」將於周二(4月8日)刊登。



編者按：特首梁振英任內第二份施政報告已於日前發表，當中亮點甚多，本欄將聚焦在「扶貧篇」、「發展篇」、「醫療篇」三大範疇，透視箇中良莠。

# 首推低津

# 紓緩貧富懸殊

今日香港

## 減貧新猷

「扶貧」被視為最新一期施政報告的「領銜主角」，所佔篇幅多達五分之一。其中最受矚目的新猷是基層家庭引頸以待的「低收入在職家庭津貼」（簡稱「低津」）。有人形容這是「減貧救星」，為港這個患了嚴重「貧富懸殊症」的國際城市，施藥治「久病」；也有人認為只能「治標不治本」。究竟誰是誰非？且看下文分解。

■香港文匯報記者 吳欣欣



有政團要求政府關注貧富懸殊問題。

## 養家捉襟見肘 基層促「落重藥」

綜合社會各界建議，現時社會的扶貧措施不少，但各存在不足之處：

**低資力度不夠**：有基層家庭認為，無論討論法案內容或釐訂未來**最低工資 (Minimum Wage)** 水平時，「基層養家需要」未獲重視。雖然最低工資令他們的基本生活獲得保障，但未能幫助他們脫貧，故促請政府「落重藥」。

**怕標籤拒綜援**：2010年第二季，共有124,300個在職貧窮家庭的每月收入低於綜援水平，但當中只有12%領取綜援。有在職貧窮家庭說，因擔心領取綜援後被人標籤為「依賴政府補貼、不努力工作」，寧願放棄領取。事實上，有調查顯示，過半受訪市民對領取綜援人士有負面觀感。有社工指出，政府應加強相關公民教育，避免領取綜援人士被歧視。

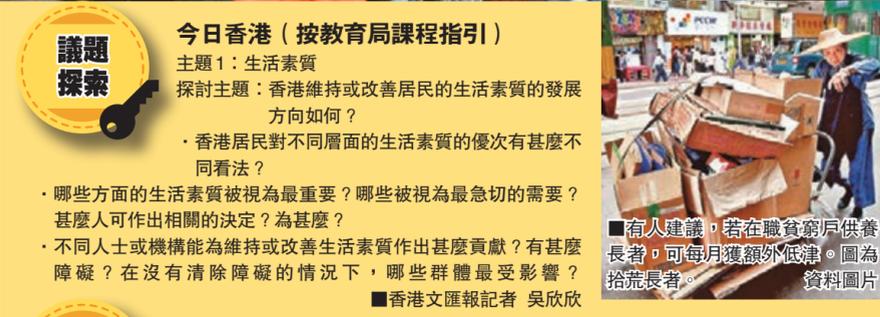
**交津覆蓋率低**：政府在2011年10月推出「**鼓勵就業交通津貼計劃 (Work Incentive Transport Subsidy Scheme)**」（前身為「交通費支援計劃」），為居於元朗、屯門、北區和離島4個偏遠地區的合資格人士（譬如：一人月入不超過6,500元），提供每月600元的「在職交通津貼」。2012年2月7日，勞工及福利局局長張建宗表示，自計劃推行後，有25,000人申請。但有人指，申請人數遠低於預期的20萬，可見覆蓋率不高；建議政府進一步放寬入息上限，以幫助更多有需要人士。

**託兒服務不周**：現時政府正推行兩項計劃為在職家長提供的託兒服務，包括專為6歲以下幼兒提供的「**鄰里支援幼兒照顧計劃**」，以及針對6歲至12歲兒童而設的「**課餘託管服務**」。「**鄰里支援幼兒照顧計劃**」方面，由2009年4月至12月，每月平均只有430名受惠兒童。而據政府統計處數據，2009年全港共有34,900個在職家庭有6歲以下的成員，假設每戶只有一名兒童，計劃提供的服務名額總數，僅可滿足1.2%在職貧窮家庭的託兒需要。「**課餘託管服務**」方面，每年所提供的全費豁免名額只有1,540個，但據政府統計處數據，在2009年，全港共有34,900個在職貧窮戶有6歲至15歲的家庭成員，換言之，服務名額只能覆蓋在職貧窮家庭的2.7%，服務嚴重不足。

■香港文匯報記者 吳欣欣



貧窮戶的居住環境困迫。資料圖片



有人建議，若在職貧窮戶供養長者，可每月獲額外低津。圖為拾荒長者。資料圖片

**今日香港 (按教育局課程指引)**  
主題1：生活素質  
探討主題：香港維持或改善居民的生活素質的發展方向如何？  
· 香港居民對不同層面的生活素質的優次有甚麼不同看法？  
· 哪些方面的生活素質被視為最重要？哪些被視為最急切的需要？甚麼人可作出相關的決定？為甚麼？  
· 不同人士或機構能為維持或改善生活素質作出甚麼貢獻？有甚麼障礙？在沒有清除障礙的情況下，哪些群體最受影響？

■香港文匯報記者 吳欣欣

## 新聞背景

### 不設居港期限 惠70萬基層

特首梁振英早前在施政報告宣布，建議向符合工時要求的低收入在職家庭每月發放最多1,000元基本津貼（即「低收入在職家庭津貼」，Low-income Working Family Allowance），不設居港年期要求，估計逾20萬家庭、合共71萬人受惠，每年涉及30億元開支。當局爭取在明年落實推行。

有政府消息人士指，若受助家庭的每月收入不多於入息中位數的50%，即貧窮線以下，而有在職人士每月工作達208小時，該家庭每月可獲發1,000元津貼；若每月工作時數不足208小時但足144小時，則可獲發600元津貼；若家庭成員包括15歲以下兒童，或年齡介乎15歲至21歲、正接受全日制非專上教育的青年，每人將可額外獲發每月全額津貼800元。

■香港文匯報記者 吳欣欣

## 多角度觀點

### 林鄭：助向上流 聯席：忽略打工仔需要

香港社會各界對「低收入在職家庭津貼」有以下不同意見：

**政務司司長林鄭月娥**：「低收入在職家庭津貼」推出後，預計香港整體貧窮率可由15.2%降至13.1%，兒童貧窮率更可由19.9%大幅降至15.5%，38,300個住戶會因而脫貧。津貼並非釐訂扶貧成效的「硬指標」，更非派錢計劃，只是為願意工作的低收入在職家庭作一個承接，協助他們向上流動。

**勞工及福利局局長張建宗**：現時勞動市場緊張，人手需求大，相信津貼不會扭曲勞動市場，減低僱主加薪意慾。

**爭取低收入家庭保障聯席**：不少基層家庭從事散工、日薪工作，如地盤等，難以達到每月208小時的工時要求標準。津貼忽略一般打工仔的家庭需要。

■香港文匯報記者 吳欣欣

## 正反對對碰 紓緩負擔 VS 工時要求高

「低收入在職家庭津貼」有利有弊：

- 利**
  - 津貼獲發對象正是處於貧窮線下的非綜援在職家庭，紓緩弱勢家庭的在職貧窮問題。
  - 津貼不設申請人的居港年期要求，能支援新來港人士就業，盡快融入本地社會。
  - 政府過去3個年度（2010/2011年度至2012/2013年度）均有財政盈餘，分別是751億元、737億元和649億元，財政儲備已超過7,000億元，而津貼每年只涉及經常性開支30億元，相信不會對政府財政造成重大影響。
  - 津貼減輕綜援制度負擔。

■香港文匯報記者 吳欣欣

- 弊**
  - 津貼規定，申請單位必須為兩人或以上家庭，忽略單身在職貧窮戶的需要。
  - 申請門檻略高。月入低於貧窮線以下的申請人，每月工時要達208小時或以上（即每周要工作52小時），才能獲全額津貼，與現時民間一直倡議的每周44小時標準工時有一段距離。

■香港文匯報記者 吳欣欣

## 優化有計 進階級

- 要讓單身人士也可申請。
- 參考外國經驗，讓不同收入的家庭可獲不同金額的基本補貼。
- 每供養一名兒童、殘疾人士和長者，每月可獲額外津貼。

■香港文匯報記者 吳欣欣

## 概念鏈接

**在職貧窮戶 (Working-poor household)**：家中有最少一名就業人士的住戶（外籍家傭除外），而其每月入息少於全港同人數住戶的每月入息中位數的一半。

■香港文匯報記者 吳欣欣

**貧窮線 (Poverty Line)**：香港的貧窮線以政策介入前（即除稅和福利轉移前）全港家庭住戶每月收入中位數的一半劃線。其有三大功能：量度整體貧窮情況；提供數據基礎以協助制定政策；以及評估政策介入的成效。

■香港文匯報記者 吳欣欣

1. 根據上文，說明「低收入在職家庭津貼」推出的背景因由和申請資格。
2. 承上題，這種背景原因在多大程度上反映香港貧富懸殊問題？
3. 試各從一個角度，舉例討論「低收入在職家庭津貼」的可行性和有效性。
4. 你認為「低收入在職家庭津貼」如何能彌補現有扶貧措施的不足？解釋你的答案。
5. 「低收入在職家庭津貼」在何等程度上「可減低社會對綜援制度的依賴性」？參考上文並就你所知，解釋你的答案。

■香港文匯報記者 吳欣欣

1. 《低收入在職家庭津貼惠及20萬家庭》，政府新聞網，2014-01-16  
http://www.news.gov.hk/tc/categories/health/html/2014/01/20140116\_130654.shtml
2. 《踏出公義的一小步——評論低收入在職家庭津貼政策》，獨立媒體  
http://www.inmediahk.net/node/1020239
3. 《樂施會歡迎《施政報告》提出設立「低收入在職家庭津貼」》，樂施會  
http://www.oxfam.org.hk/tc/news\_2350.aspx

■香港文匯報記者 吳欣欣

