



今年伊始，國務院同意調整廣州市部分行政區劃的一紙批覆引發坊間熱議：黃埔區和蘿崗區合併成黃埔區，增城市從化市撤市設區，變成增城區從化區，新廣州市轄面積由3843.43平方公里擴大到7434.4平方公里，市轄總面積超過上海。珠三角城市群領先廣東城鎮化的大幕也由此開啟。

記者在採訪中也了解到，人均GDP已經超過8500美元的廣東，僅在去年一年內，全省就有4個縣獲批「撤縣設區」，包括了清遠清新、揭陽揭東、潮州市潮安和梅州梅縣。通過撤縣設區，促進城市擴容提質，強化中心城市輻射帶動作用，不僅強力提升了新型城市化的發展規模，也為廣東這艘體量巨大的經濟體，未來繼續高速發展釋放出巨大的發展能量。

■香港文匯報記者 李叢書

## 撤縣設區擴容 城市輻射增強

# 廣東提速城鎮化釋放經濟潛能

美國東北部城市群、北美五大湖城市群、英國倫敦城市群、歐洲西北部城市群、日本太平洋城市群等，都是在相對狹小的國土空間中集聚了大量的經濟和人口，成為支撐經濟發展、參與國際競爭的核心板塊。廣東的珠三角地區的城市群，和正在崛起的粵東西北城市群的發展，與世界各大城市群的發展內核，也越來越接近。

### 廣州加速實現全面城市化

對於廣州來說，將從化、增城兩個縣級市變成廣州的區，這不是一個新鮮的提法。早在2000年，廣州市組織開展了全國首個城市總體發展規劃，明確了「北優、南拓、東進、西聯」的空間發展戰略，其後延伸增加了「中調」的內涵。為配合這一戰略的順利實施，廣州市先後啟動兩輪行政區劃調整：第一輪，2000年，番禺、花都撤市改區，廣州變身為濱海城市，為「南拓」奠定基礎；第二輪，2005年4月，撤銷東山區、芳村區，設立南沙區、蘿崗區，深度實施「南拓、東進」。而擴容之後的越秀、荔灣兩區，則承擔起「中調」使命，發展服務業，復興老城區。

2014年的這輪區劃調整，再度讓廣州市轄區面積幾乎翻了一番。「這是廣州城市化的一個重要里程碑。」廣東省綜合改革發展研究院副院長彭澎告訴記者，兩縣撤市改區後，廣州從此無縣，連從化這樣的農業縣都改區後，意味着廣州地區的全面城市化正加速實現。



■廣州版圖擴大助推經濟新發展。

### 版圖擴大助推經濟新發展

廣州行政版圖的擴大，也為下一輪區域經濟發展集聚新的能量。此前，原蘿崗區一直苦於沒有更多地方和空間來承接產業龍頭帶動的產業鏈上下游企業，原黃埔區的併入，無疑給這些支柱性產業提供了新的發展空間；對於原黃埔區而言，亦彌補了其原有產業結構單一的局面。

此外，由於增城和原蘿崗區接壤，增城已形成了以物流、汽車產業為主的現代產業集群區，撤市建區之後的增城，在土地總體利用、產業規劃和國民經濟規劃方面，都將全部按照廣州市總體規劃統籌安排。併區之後的黃埔在理順原有兩區產業佈局之後，還將有可能和增城產業集群形成呼應，從而形成廣州經濟發展的超級發動機。

### 市場主導實現經濟城市雙轉型

2012年底，廣州首次提出「一二三」城市規劃戰略

廣州「一二三」城市規劃戰略

- 一個都會區
- 兩個新城區
- 三個副中心

都會區：天河、越秀等中心城區，兩個新城區分別是指南沙濱海新城和東部山水新城。「三個副中心」則是花都、增城和從化。

據了解，廣州將緊密結合「南拓、北優、東進、西聯、中調」的城市空間發展戰略，重新明確新老城區規劃定位，以城市轉型升級促進產業轉型升級。

今年3月，廣州連續八年在港首發的《廣州外經貿白皮書》明確描繪了新一輪改革開放的藍圖，列舉深化經濟體制改革的主要任務，包括有數以千億計的城市基礎設施建設投資領域對包括境外資本在內的民間資本開放，支持民間資本參與國有企業改革重組，鼓勵非公有資本進入醫療、教育、養老、社區建設等領域，對市場化的投資項目政府不再審批，探索吸引港澳資本在南沙新區合作開發的新模式等。

廣州發改委主任潘建國表示：「廣州要進一步啟動市場的力量，充分讓市場在資源配置中起決定性作用，強化廣州中心城市地位，發揮輻射帶動作用，實現經濟和城市發展的雙轉型。」

作為廣東的核心城市，廣州的發展正是整個廣東城鎮化的最好縮影。記者在採訪中也獲悉，廣東省人大財政經濟委員會的報告顯示，截至2012年末，廣東城鎮化率達到67.4%，居全國前列；其中，珠三角地區城鎮化率達到83.84%，相當於中等發達國家水平，已進入城鎮化發展的成熟階段。

數據顯示，廣東城鎮化率已達66.5%，整體上進入以城市社會為主的新成長階段。作為廣東後發地區，粵東西北擴容提質可為全省新一輪大發展提供廣闊的發展空間，無疑正當其時。

促增強產業集聚輻射能力

去年10月，廣東省住建廳牽頭制定的《廣東省促進粵東西北地方地級市城區擴容提質五年行動計劃》發佈，描繪了未來5年的藍圖。粵東西北各地級市正快馬加鞭，開啟新一輪新型城市化進程，擴容提質正從戰略變成現實：各地一系列重大平台的建設，使得城市面積大幅增加，城市發展空間大為拓展；而城市管理理念和手段的創新，則讓城市變得更加宜居，有助於提升百姓的幸福指數。培育壯大城市產業基礎，促進產城融合，也成為工作重點之一。

根據規劃，廣東將力促粵東西北增強產業集聚輻射能力。支持優勢企業發展壯大，着力提高企業規模水平和產業集中度。重點打造一批集約集聚程度高、經濟帶動能力強的產業園區，培育產業集群和知名品牌；同時做大做強特色產業：如汕頭、湛江、茂名、陽江等市要加快發展海洋經濟，建設臨海產業聚集區；韶關、清遠、河源、梅州、雲浮等市要適度發展資源型產業，優先發展生態旅遊業等；此外推動金融服務、電子商務、商貿會展、物流等都市型產業集聚發展，積極爭取大型企業總部落戶。

粵東西北擴容提質重在「產城融合」

## 「獅山樣本」為新型城鎮化提供經驗

日前，廣東高調推出佛山南海區的「獅山樣本」，也以「產、城、人」融合的發展策略為中國新型城鎮化提供了可資借鑒的地方經驗。經過了30多年的改革開放的佛山，經歷了集聚、快速的城鎮化過程，面臨着傳統產業轉型升級的巨大挑戰，「三舊」改造任務繁重，PM2.5情況不理想、外來務工人員在很大程度還沒有完全享受到城鎮化紅利和公共服務的均等化……都是過去城鎮化留下的後遺症。實際上，獅山鎮所面臨的問題也是目前珠三角乃至廣東全省和全國即將面臨的問題。

### 「產城人」融合發展模式可資借鑒

據廣東省住房和城鄉建設廳副廳長蔡瀛介紹，近十年來獅山鎮依靠國家技術，以金融、產業、科技融合為動力，加強改革、轉型、升級和技術創新，在佛山高新區核心園區的產業上開展了科技金融產業融合，並成為廣東省的示範點，在城鎮化的新模式上，試驗「產、城、人」融合模式，鎮街結合、園鎮融合、基層善治、三網融合為「獅山樣本」成功實現新型城鎮化的抓手。

「過去的十多年，獅山快速崛起，成為大珠江三角洲地區最有活力和發展後勁的明星重鎮。」在國家發改委學術委員會秘書長張燕生眼中，進行新型城鎮化建設後的獅山前途遠大。「將產業轉移、公共服務、配置相統一，是邁向現代化的突破，是我國現代化全局和我國創建新型城鎮化的要求，也是獅山樣本的典型意義所在。」



■廣東省住建廳副廳長蔡瀛



■國家發改委學術委員會秘書長張燕生看好獅山發展。

他不諱言，在廣佛同城、大珠三角城市群發展的背景下，未來十年獅山將成為承接廣州、深圳、香港等特大城市的部分功能，承接佛山市五區城市的部分功能的「重鎮和衛星城」。

### 做強經濟 差異化發展確定粵領先位次

對於廣州、獅山的經驗示範，張燕生指出，廣東要把握城鎮化蘊含的巨大機遇，以及擴大內需的戰略支點，首先要把握發展實體經濟這一堅實基礎，實現差異化發展，「要強化與廣、深、香港的專業化分工協作，構建特色鮮明、優勢互補的產業體系。」他進一步提議，應增強高端國際合作資源的集聚，形成多層次工業服務與製造業、城市功能與產業轉型升級相互促進的模式。「新型城鎮化已經上升至國家戰略層面，廣東在戰略規劃和執行效率上已領先其他省份，這將決定它在今後10年、20年乃至於50年的走向及在全國的領先位次。」

## 資金保障：廣東新型城鎮化盤活民資

新型城鎮化無論怎麼「新」，總還是繞不開錢從何來的問題。新型城鎮化勢必要拋棄「投資靠土地財政，融資靠貸款舉債」的老路。十八屆三中全會和中央城鎮化工作會議因此特別要求建立多元可持續的資金保障機制，創新城市建設投融資機制，特別是要鼓勵社會資本參與城市公用設施的投資運營。

### 多方引導社會資金進入城鎮化

實際上，在新型城鎮化投融資方面，廣東已經開展了一系列創新。為了解決新型城鎮化資金效益的最大化，廣東借力中央大型金融機構，在省級層面搭建新型城鎮化投融資平台。其中，廣東政府與國家開發銀行廣東省分行、農業銀行廣東

省分行分別簽訂城鎮化投融資框架協議。重點為廣東新型城鎮化提供貸款、投資、債券、租賃、證券相結合的綜合金融服務，在2013-2017年重點支持城市基礎設施、綜合交通網絡、水利設施、產城結合、社會民生等城鎮化重點領域建設。

通過該平台，各地市上報項目可通過快速審批節約大量時間，在貸款額度上也能獲得相應保障。其中，農行將提供1000億元意向性信用額度，支持廣東新型城鎮化土地開發和集約利用、「三舊」改造及示範村、幸福村居建設等，幫助城鄉居民安居樂業。同時支持交通能源、水電氣供應、污水垃圾處理等領域的基礎設施建設，營造更優越的生產生活條件。