

香港文匯報訊 中共中央政治局常委、國務院總理李克強26日在遼寧主持召開部分省市經濟形勢座談會並作重要講話。李克強指出，今年繼續應對經濟波動做好了政策儲備。當前要按照《政府工作報告》確定的任務，有針對性地陸續出台相應有力措施。中央有能力、有信心、有條件，把經濟運行保持在合理區間。

既要保持定力 又要主動作為

據中新社報道，李克強說，把經濟運行保持在合理區間是當前宏觀調控的基本要求，也是中長期政策取向。目前國內外經濟形勢依然錯綜複雜。今年中國經濟運行開局總體平穩，經濟發展出現一些積極變化，但也要高度重視發展中存在的問題和矛盾，不能忽視經濟下行壓力加大等困難和風險。我們既要保持定力，又要主動作為，要看到中國經濟的發展韌性和迴旋空間很大，而且我們擁有去年戰勝經濟下行挑戰的成功經驗，也為今年繼續應對經濟波動做好了政策儲備。

李克強強調，要向深化改革要動力，簡政放權大有文章可做。國務院有關部門要進一步轉變政府職能，地方政府也要抓緊全面清理審批事項，研究探索負面清單管理模式，切實為市場主體鬆綁，完善事中事後監管，創造公平競爭環境，把改革的紅利真正送到社會的最基層，把市場的活力和增長的動力充分激發出來。

調結構惠民生 培育新增長點

李克強指出，調結構是穩增長的重要支撐，有利於培育和形成更具長遠競爭力的新增長點。要圍繞破解城鄉和城內二元結構、縮小區域發展差距、調整產業結構等要求，加快重點投資項目建設，及時撥付預算資金；大力發展現代農業；創新政策性投融資機制，支持保障房建設特別是棚戶區改造；加快中西部鐵路、公路、水利等基礎設施建設；放寬市場准入，鼓勵新興業態發展，補上服務業這個「短板」，在產業結構優化中推進經濟提質增效升級。

李克強指出，金融與實體經濟相輔相成，有了經濟的健康發展，金融才能穩定運行。要繼續加大金融支持實體經濟力度。通過綜合運用多種貨幣政策工具、深化金融體制改革、發展多層次資本市場等措施，降低企業融資成本，支持中小微企業發展和就業創業，讓金融更好地為經濟社會發展和民生改善服務。

李克強強調，改善民生始終是政府工作的出發點和落腳點。要落實好促進就業的各項措施，確保實現今年就業目標。着力解決好農村飲水安全、集中連片扶貧開發等民生領域的突出問題，進一步完善各項社會保障制度，讓發展成果更多更公平惠及民生。

李克強 應對經濟波動 做好政策儲備

有針對性出台措施 經濟保持合理區間



李克強26日在遼寧主持召開部分省市經濟形勢座談會並作重要講話。

中新社

香港文匯報訊（記者 海巖 北京報道）在今年以來中國經濟超預期回落的背景下，國務院總理李克強26日在遼寧主持召開部分省市經濟形勢座談會並表示，既要保持定力，又要主動作為，把經濟運行保持在合理區間。國家信息中心預測部宏觀室主任牛犁指出，前兩個月經濟回落幅度的確超過了政府預料，政府將加快推出事先儲備的穩增長政策儲備，但不會是以前那樣的大規模刺激。

牛犁認為，今年宏觀政策基調已定，就是積極的財政政策和穩健的貨幣政策。政府制定的經濟增長目標是7.5%左右，「如果出現偏差過大，出台一些穩增長措施屬於正常。」今年的舉措將與去年類似，不會出台大規模刺激計劃，而是會用一些「補短板」政策擴內需、穩增長。比如，治理城市霧霾、地下管網改造、給排水設施建設的投資，城市地鐵、軌道交通、棚戶區改造以及中西部鐵路建設。

牛犁還指出，今年要總結去年的經驗教訓，現在要加快推進穩增長措施的進度。去年上半年，中央財政收入出現負增長，中央政府有顧慮，不敢花錢，導致上半年政府投資落實得不夠，後半年才加快速度。

中信建投宏觀分析師胡艷妮亦指出，今年以來宏觀經濟數據全面低於預期，從工業增加值大幅回落至8.6%來看，一季度GDP可能跌破7.4%，在沒有刺激的狀態下，經濟將呈現慣性下行。

胡艷妮認為，一季度經濟可能觸及或低於下限，穩增長時機或早於去年。近期資金超寬鬆或是經濟下行的應對之策之一。她預期，當前貨幣政策，一方面穩定貨幣市場，另一方面規範信用創造，當前流動性相對寬鬆，利率水平很低，降低準備金率既不必要，也未到時機。

宜加快推進穩增長措施

專家 解讀



■河北保定打造「副中心」，成敗取決北京選擇。圖為保定火車站。 網上圖片

專家：核心機構遷入保定可能性小

香港文匯報訊 在中央推動京津冀協同發展的戰略佈局下，河北近日拿出方案，表示將打造京津保三角核心區，做大保定城市規模，謀劃建設集中承接首都行政事業等功能疏解的服務區。有專家表示，未來中央政府核心機構向保定轉移的可能性不大。

據中新社報道，復旦大學城市與區域發展研究中心主任王桂新昨日表示，未來中央政府核心機構向保定轉移的可能性不大。北京要疏散外遷的機構，可能首先是央企總部、高等院校和科研院所，其次是一些外圍機構，如工、青、婦等群眾組織。

他表示，有些高等院校、科研院所不一定要依托於首都，只要交通條件得到改善，在河北亦不會對其國際交流造成影響。

成敗取決北京選擇

王桂新指出，北京打算通過疏散功能來解決自身的「城市病」，就需要分散一些機構到河北，讓河北也能分享一些自己以往壟斷的「機構」資源。雖然這種分散資源的舉動是被動的，河北承接是被動的，但對河北是有好處的，其結果對北京和河北來說應該是雙贏的。

王桂新指出，河北規劃主要以建設保定來承接北京分散的功能，從城市空間佈局和發展規律來看是比較合理的。但他強調，河北規劃有意通過承接首都功能做大保定，以其拉動全省發展則未必如願：「這一目的能否實現，還要看北京決定疏散的是些什麼功能和機構。如果屬於『中央』功能，這一目的就較難實現。」

王桂新強調，北京分散功能是一個痛苦的過程，難免要在一定程度上犧牲一部分人的利益。所以，能否順利實現，不能只看河北承接的積極性，還要看北京分散哪些機構，這些機構提出什麼條件，是否願意離京去保（定），「希望那些要分散的長期生活在京城裡的機構及其人員，能放下架子，帶上更多的各種資源與承接地居民分享，真正提高承接地基本公共服務的均等化水平。」

「單獨兩孩」新政 蘇湘吉滇同日落地

香港文匯報訊（記者 許婉嫻、李青霞、李茜茜 綜合報導）單獨兩孩政策放開後，內地3月份出現了「單獨兩孩」新政啟動的小高潮。繼北京、天津、廣東等地正式實施「單獨兩孩」新政後，江蘇、湖南、吉林、雲南等省28日也相繼出台相關細則。

江蘇省人大常委會第九次會議全體會議昨日召開，表決通過了「單獨兩孩」，自28日零點起出生的二胎寶實不屬超生。與北京、天津和四川是保留了生育四年間隔限制不同的是，江蘇不設生育間隔。

江蘇省計生委副主任何小鹏表示，根據摸底測算，「單獨兩孩」政策放開後，未來五年江蘇預計有60萬到96萬二胎寶實出生。對於昨天已經出生的二胎寶實，可以補辦准生證。

湖南防辦證難 即來即審

湖南省十二屆人大常委會第八次會議決定，在湖南省行政區域內實施一方是獨生子女的夫婦可生育兩個孩子的政策。湖南省衛計委表示，現階段湖南將不會實施普遍生育兩個孩子的政策。同時還透露，在辦理「單獨兩孩」《再生育證》方面，將採取即來即審、特事特辦等便民舉措，防止出現辦證難的情況。

吉林省十二屆人大常委會第七次會議通過《吉林省人口與計劃生育條例》修正案（草案）規定，「單獨兩孩」政策正式落地。吉林省早在2002年時就已在農村地區實行了「單獨兩孩」的政策，此番生育政策的修改主要是針對城鎮人口。據悉，吉林省非農業人口中符合兩孩生育條件的有12.45萬對夫妻，其中大約有3.74萬對夫妻有生育兩孩意向。

雲南省則明確，自28日起，實施「單獨兩孩」政策。雲南省生育政策的調整完善分「兩步走」：一是先啟動實施「單獨兩孩」政策；二是針對在推進啟動實施「單獨兩孩」政策後出現的新情況、新問題，及時修訂《雲南省人口與計劃生育條例》。



■江蘇、湖南、吉林、雲南「單獨兩孩」政策昨同日落地。圖為江蘇南京家長抱着孩子在夫子廟廣場上遊玩。 中新社

城鎮住房保障條例公開徵求意見



■城鎮住房保障條例公開徵求意見。圖為民眾在山西太原觀看「集裝箱」租住屋。 資料圖片

香港文匯報訊 國務院法制辦昨日就《城鎮住房保障條例（徵求意見稿）》公開徵求意見。意見稿規定，對住房困難的最低生活保障家庭等住房救助對象優先給予保障。

據新華社報道，意見稿從規劃與建設、保障性住房的申請、使用與退出，租賃補貼，社會力量參與，監督管理和法律責任等方面對城鎮住房保障工作進行了規範。意見稿明確了城鎮住房保障範圍為城鎮家庭和在城鎮

穩定就業的外來務工人員，並規定城鎮住房保障對象的住房、收入、財產等條件的具體標準，由直轄市、市、縣人民政府制定、公佈。對於棚戶區居民符合住房保障條件的、屬於個人住宅被徵收的輪候對象，及住房困難的最低生活保障家庭等住房救助對象，優先給予保障。

意見稿指出，租賃期滿未續租、不再符合保障條件以及違規使用保障性住房的，應當騰退保障性住房。連續租賃不少於5年且符合配售條件的，可以購買；購買保障性住房未滿5年且需轉讓的，由政府回購。

弄虛作假違規使用 加大處罰

意見稿加大了对弄虛作假和違規使用保障性住房的處罰力度，明確規定有關人民政府、部門及其工作人員未履職責或者濫用職權、玩忽職守、徇私舞弊的，依法追究行政責任和刑事責任；申請人隱瞞、虛報、偽造信息的，給予警告，向社會通報，記入個人徵信記錄，退回已承租、承購的保障性住房和已領取的補貼，處以罰款直至追究刑事責任，5年內不得再次申請城鎮住房保障。

不動產統一登記制3年建立



■國土資源部表示，用3年時間全面建立不動產統一登記制度。圖為民眾在北京進行房屋登記。 資料圖片

香港文匯報訊 針對備受關注的不動產統一登記，官方拿出了明確時間表。國土資源部部長姜大明26日在不動產登記工作第一次部際聯席會議上指出，從今年開始，用三年左右時間全面建立不動產統一登記制度；用四年左右時間，運行統一的不动产登记信息管理基礎平台，實現不動產審批、交易和登記信息實時互通共享以及依法查詢，形成不動產統一登記體系。

據央廣網報道，姜大明提出，在今年開始要通過基礎制度的建設逐步銜接過渡，統一規範實施，用三年的時間全面建立不動產統一登記制度，用四年的時間運行統一的不动产登记信息管理技術平台，實現不動產的審批、交易和登記信息實時互通共享和依法查詢，最終形成不動產統一登記的體系。

不動產統一登記工作不影響現有的各類不動產權利證書效力；統一的不動產權利證書頒發後，不會強制更換新的證書，而是通過產權變動後的變更登記逐步替換，「不變不換」，不增加企業和民眾負擔。

國家創新指數排名 中國位居19

香港文匯報訊 中國科學技術部所屬中國科學技術發展戰略研究院最新完成的《國家創新指數報告2013》顯示，中國創新能力正穩步上升，國家創新指數排名在全球40個主要國家中居第19位，比上年提高1位。

據中新社報道，這份官方報告稱，中國創新指數排名上升主要歸功於知識創造能力提高和創新環境改善：因在發明專利申請和授權等方面表現突出，知識創造排名由上年的第24位躍升至第18位；由於政府創新政策不斷完善落實，以及風險投資對企業創新支持力度日益增強，創新環境排名由上年的第19位升到第14位；創新資

源、企業創新分別排第30位和第15位，均與上年持平。根據國家創新指數得分，《國家創新指數報告2013》將40個國家按照排名順序每10個一組分成4個梯隊，中國處於競爭最為激烈的第2梯隊。同時，中國創新基礎仍比較薄弱，中國最近20年的研發經費累計投入量，不及美國最近2年的累計量，也少於日本最近4年的總投入。因此，中國未來提升國家創新能力，仍需持續加大投入、付出長期努力。

美國、日本、瑞士、韓國、以色列、瑞典、芬蘭、荷蘭、丹麥、德國佔據指數排名前十強。