

# 陳家強

# 釋土地吸人力 香港未來關鍵

## 實事求是搞好經濟 赤字預期或不出現

香港文匯報訊（記者 周紹基）財政司司長曾俊華在今年的預算案提到，最快7年後，本港便可能出現結構性財赤。長遠財政計劃工作小組推算香港經濟未來的二三十年間，每年平均增長為2.8%。財經事務及庫務局局長陳家強在接受訪問時表示，2.8%這個預測其實頗樂觀，但與其浪費精力去討論這個推算結果，究竟準確與否，倒不如實事求是，及早努力，發展好本港經濟，盡量使赤字的預期沒法實現。他指出，未來「人力」與「土地」兩大資源，決定了香港的往後「命運」。



■本港建築工人不足，輸入外勞有助加快建屋。

陳家強本週三接受香港文匯報、大公報及香港商報訪問，他表示，本港將繼續成功轉型為服務型經濟後，再面臨新一次、大規模的轉變和挑戰，政府未來會着力釋放土地資源，以及吸引各方人才來港，市民在面對這些轉變時要有準備，政府也會詳細向社會說明，有關的改變是對香港經濟有利，相信市民最終會接受。

### 年均增2.8%預測太樂觀

自從政府預期，香港經濟未來的二三十年間，每年平均增長只有2.8%，不少社會人士都只集中討論2.8%這個數字有否被低估。但陳家強反認為，這個數字太樂觀。「事實上，本港經濟在過去30年，乘着內地經濟起飛的強勁動力，每年平均增長高達4.6%，但很多人卻忽略了一件事，是當中約1.3個百分點，來自勞動人口的增長。」

本港人口由30年前約400萬人，增至目前約700萬人，當中增加的人口，會為本港帶來經濟增長動力，才能令本港過去有平均4.6%的增長。不過，根據統計處的推算，預期香港勞動人口由2014至2041年是「零增長」，但人口老化對經濟發展的掣肘，卻愈來愈嚴重。

### 跨國企業找地難不來港

「要克服這些難題，本港便需要大刀闊斧地增加人力供應，支撐未來經濟的增長，但另一方面，不少市民已經覺得本港很擠迫，試問如何能吸引及容納更多人來港呢？所以政府會同時着力增加本港土地的供應，釋放更多有潛力的土地，讓各行各業都有空間發展。」陳家強說，香港最大的問題，並非沒有生意，而是找土地非常困難。

過去有很多跨國企業，原本希望來港投資設點，但因為租不到寫字樓而擱置計劃，是相當可惜的事。他續說，「跨國企業在港不單找寫字樓困難，也難以安排員工的住宿，由於國際學校的數量不足，亦讓有關員工的子女難以

來港讀書，最後使大量人才不願來港工作。除了跨國產業外，一些創新產業也需要一個成本低廉的地方去發展，偏偏香港騰不出這些地方，變相逼使這些具潛力的新型產業另覓他方發展，受影響的最終是本港。」

陳家強指出，新加坡在10年前已看到此問題，故努力地去找土地資源，包括填海、遷徙等，目前當地既有大量跨國企業，也有一些服務地方的小舖，有創意工業設點，亦有休閒的地方。但本港要騰出土地，面對的阻力肯定較大，這也是政府未來要努力解決的重點。

### 輸入外勞加快建屋速度

另外，人力的輸入也很重要，他稱，在保障本地人就業的前提下，部分的產業可能要輸入外地人力，這也是港人未來需要接受的。他舉例說：「建築業長期缺乏人手，主要是新入行的香港人愈來愈少，若在該行業輸入外地人力，有助縮短樓宇興建時間，加快解決市民居住問題，而成本也可減輕。」同樣的情況也出現在碼頭業等工種，陳家強指，一些「有工沒人做」的行業，政府會加快研究落實輸入外勞，但強調大前提是保障本地工人就業，政府努力與業界溝通。

他總結說，香港社會不單要以大膽的方法，解決人力及土地短缺的困境，還要加大力度鼓勵創新，增加各行各業的持續發展，否則連2.8%的平均增長預估值也難以達到。

# 財赤不罕見 但可努力避免

香港文匯報訊（記者 周紹基）若本港未來30年的平均經濟增長真的不足2.8%，或開支的增幅過大，本港將無可避免出現結構性赤字。不過，財經事務及庫務局局長陳家強表示，全球大多數國家也有財赤現象，香港無理由可以獨善其身，首先港人不要怕赤字。

另一方面，政府着力把公共開支控制在本地生產總值20%的水平，令開支增長在一段時間內，不會超越經濟增長，有助本港抵抗赤字。他直言，「赤字最終會否出現，全靠自己有無努力避免。」

### 不加稅須控制開支

陳家強提到，本港稅基狹窄，目前大幅加稅的空間也有限；而且低稅率一直是本港的競爭優勢，因此要小心考慮加稅率或稅種。在不加稅的情況下要避免赤字，一方面要保持經濟增長，另一方面要控制開支。

長遠財政計劃工作小組建議，公共開支佔本地生產總值(GDP)應維持於20%，陳家強認為，在目前稅制下這是很好的參考水平。過去數十年累積的數據發現，本港的GDP

上升1%，稅收就會多1%，GDP與稅收的升跌呈1對1的比例。由於本港的稅收約為GDP的20%，故公共開支佔GDP應維持於20%，當然必要時可以超過，但大原則是「用得其所」。

他特別提醒說，本港經濟體系細小，不可能在赤字下長期靠發債維生，須繼續維持健全的財政體系，量入為出，否則本港難以維持自己的金融體系，以及發行自己的貨幣。

■若香港要維持低稅制，便不能大幅加稅。



# 尊重阿里赴美上市決定

香港文匯報訊（記者 涂若奔）對於阿里巴巴集團決定不在香港而去美國上市，署理財政司司長陳家強昨日出席「中國與人民幣」論壇後表示，尊重阿里巴巴的決定，認為主要是由於香港「同股同權」的制度，與集團自己的管理發展方針有些不對稱。他強調，香港一向歡迎任何公司在香港上市，因為香港本身的上市平台具有競爭力，亦是全球一個很重要的市場。

陳家強指出，所謂「同股同權」的制度，本身對香港或其主要市場，都已經是一個獲廣泛接受，並認為是一個最好平衡管理階層和股東權益之間的機制。雖然該制度或有一些可改善的空間，但這個制度本身是對的，亦符合國際監管的要求。「過去香港亦有公司因為香港的監管不適合他們的發展方針而不來港，這並沒有所謂，都是正常的決定」。

陳家強指，不會對個別事件作評論，但強調吸引境外公司多利用香港作為上市平台，甚至作為營運的一個總部，是港府一直歡迎並且積極爭取的政策，「我完全認同香港有能力，更加可以為國家的企業或者其他的企業，發展他們多元化的國際生意」。

### 料人民幣資本賬開放會加快

對於人民幣自由兌換，陳家強指，在貿易結算來說人民幣已經自由兌換了；在資本賬開放方面，其實也在一步一步去做，相信是會加快的。他又稱，人民幣離岸生意一定要多方面發展，不同的離岸中心共同發展人民幣業務，才能令人民幣成為國際流通的貨幣。香港完全歡迎其他金融中心一起做這門生意，因為多元化競爭、多元化發展才能「做大個餅」。

# 港銀對內地貸款風險增

本港銀行對非銀行類客戶的內地相關貸款急增



香港文匯報訊（記者 周紹基）短短幾年時間裡，香港銀行業對內地的貸款從零急劇增加到現時約4,300億美元，相當於香港GDP的165%。有市場人士擔心，在中國經濟減速、債務違約令投資者不安時，港資銀行在內地的巨額信貸會否隱藏着高風險。對此陳家強表示，本港銀行的借貸，一定要根據所有風險管理守則，金管局也會嚴密監管。

他強調，銀行每發出一筆的借貸，都會牽涉其資本要求，目前當然有限制，任何的超額限制都需要被暫停。但只要符合目前的風險管理，這就只是銀行自身的商業活動。另外，未來香港要搶佔人民幣企業債券的市場，協助內地企業來港發債集資，也可能令風險轉嫁本港。

陳家強重申，銀行向內地企業借貸，要符合資本要求；內地企業在港發債，亦要看投資者的風險承受力，債券持有人會對風險及回報作自行評估。他認為，市場發展新產品，一定有新風險，這不是大問題，投資者有能力去分析，風險太高產品自然乏人問津。

### 未償還貸款4300億美元

他表示，發展人民幣相關業務是本港未來重點，凡是發展新市場，首先是給予政策上的空間，讓市場自行發展，當然監管的把關會嚴謹。他又不認為短期的經濟周期因素會令人民幣的發展停滯，而同時，市場參與者也應該在波動中吸取經驗，並且學會更好地去處理風險，有關市場才會成熟。

較早前內地首次發生債券違約，再加上浙江興潤置業等多宗企業瀕臨破產的消息，使人關注內地企業債務水平和風險。據國際清算銀行數據顯示，去年外資銀行對中國企業貸款達到1萬億美元，而2010年前數字幾乎為零；有關貸款中，港資銀行所佔比重最大，目前未償還貸款規模為4,300億美元。

金管局的數據也顯示出貸款的驚人增長。截至去年底，在香港銀行業的貸款總額中，對中國內地的淨貸款所佔比例接近40%，2010年時該比例還是零。不過，香港銀行業的資本緩衝，目前遠高於國際最低要求，金管局尚未就信貸發布預警。金管局曾表示，該局正「密切關注」銀行業的信貸風險，預計銀行業「將保持非常強勁的管控系統，以應對面臨的具體風險」，而香港銀行的不良貸款率，目前處於平均0.5%的紀錄低位。

### 東南亞對人民幣接受度較高

對於未來人民幣業務的競爭愈趨激烈，陳家強再次強調本港歡迎競爭，目前在本港銀行體系內，人民幣的支付數額已經超過港元，成績令人欣慰。他指出，該些人民幣的結算，對象大部分是外國用戶。他又建議，本港的銀行日後可以開發更多新市場，例如與東南亞國家的交易，特別是東南亞對人民幣的接受程度比歐美國家高。