

今日香港 + 全球化 + 現代中國

輸入外勞 補血或爭食？



面對本港人口老化及部分工種持續出現大量空缺的情況，政府在早前發表的人口政策諮詢文件中，提及研究透過輸入外勞來增加勞動人口。有關建議引起社會熱議。有人指出，若不輸入外勞，將嚴重影響本港競爭力；也有人說，一旦輸入外勞，勢將影響本地勞工權益。到底輸入外勞對本港社會發展是弊多於利或利多於弊？下文將逐一探討。

■李浩彰 順德聯誼總會鄭裕彤中學通識科教師

今日香港 (按教育局課程指引)

主題1：生活素質

探討主題：香港維持或改善居民的生活素質的發展方向如何？

- 香港居民對不同層面的生活素質的優次有甚麼不同看法？
- 哪些方面的生活素質被視為最重要？哪些被視為最急切的需要？甚麼人可作出相關的決定？為甚麼？
- 不同人士或機構能為維持或改善生活素質作出甚麼貢獻？有甚麼障礙？在沒有清除障礙的情況下，哪些群體最受影響？

■香港文匯報記者 吳欣欣

議題
探索

新聞
背景

退休人數超新丁 港勞動力老化

本港人口急速老化，勞動力也隨之下降。政府推算，由2018年開始，退休人數將較投入職場的年輕人為多；現時每10名適齡工作人士，撫養3.5名長者及兒童的比率，更將於2041年倍增至超過7名。由政務司司長林鄭月娥擔任主席的人口政策督導委員會早前發表諮詢文件，以應對未來人口挑戰。有關文件提到，建造、零售、飲食及護理服務等行業，均面臨勞工短缺情況，部分更是長期結構性問題，加上現時只有少數年輕人願意從事低技術工作，有必要考慮輸入外勞以補充勞動力。林鄭月娥指出，本港2012年僅有2,415名輸入工人，僅佔勞動人口0.1%，相對鄰近採用較寬鬆輸入外勞制度的澳門（26%）及新加坡（28%），差距很大。

■林鄭月娥指出，本港2012年的外勞人數僅佔整體勞動人口0.1%。
資料圖片



小知識

「補充勞工計劃」

根據現行政策，除外傭外，低技術工人是根據「補充勞工計劃」（Supplementary Labour Scheme）按個別情況而輸入，但僱主必須證明，本地勞工填補工作空缺存在困難，同時亦別除收銀、司機等26種職位類別，以保障本地勞工。計劃沒就個別行業而訂定輸入勞工配額。所有申請均按個別情況批核，並受勞工顧問委員會（勞顧會）監管。然而，近年本港多個行業均要求輸入外地勞工以解決人手不足問題，以至輸港外勞數目不斷增加。



■零售業的勞工人口保持穩定。
資料圖片



■有本港勞工團體遊行反對輸入外勞。
資料圖片



■有勞工團體指，若打開「輸入外勞」窗口，外勞勢必會搶奪本地工人的飯碗。
資料圖片

模擬
試題

LS

請先閱讀以下資料，然後回答問題：

資料一：各行就業人數分齡比例

年齡層/日期	2008年3月			2013年3月		
	15歲至24歲	25歲至39歲	40歲以上	15歲至24歲	25歲至39歲	40歲以上
製造業	4.3%	29.7%	66%	4.2%	20.6%	75.2%
建築業	5.0%	34.0%	61.0%	4.7%	29.1%	66.3%
運輸	7.7%	40.1%	52.2%	6.5%	37.0%	56.5%
金融地產	7.5%	39.7%	52.8%	6.8%	36.6%	56.7%
零售	15.7%	35.2%	49.1%	15.7%	34.3%	50.0%

■資料來源：交通銀行（香港）

資料二：智庫組織報告

本港智庫組織「香港黃金五十」的研究報告指出，本港人口老化快速，勞動年齡人口會由2011年佔總人口75%，下跌至2029年的64%，勞動人口將於2020年起遞減20萬人。預計退休潮在未來15年會令本港GDP減少一成三，相當於每年增長減少1%。有關報告憂慮，這變相讓商機流到對手，令本港經濟出現結構性衰落。

■資料來源：本地各大報刊

資料三：不同持份者看法

經民聯主席梁君彥：現時本港勞動市場緊張，譬如很多政府基建工程因工人缺口而延工，令工程費用大幅上升。輸入外勞則可加快工程進度，減低建築成本。

工聯會權益委員會副主任葉偉明：本港現時仍有大量潛在勞動力未被發掘，但礙於部分行業的工作環境惡劣，令潛在勞動力拒絕重投勞動力市場；同時，年輕人也拒絕入行，才會人手短缺。

零售業人力發展專責小組主席陳志輝：由2003年到2013年6月，零售業就業人數由約208,000人增至約264,800人，增幅達27%；而同期的零售業職位空缺則大幅增加4倍，至2013年6月有8,100個，反映人力供求緊張。

香港安老服務協會主席陳志育：不少安老機構的時薪有五六十元，即較最低工資時薪30元高一倍的薪金，仍難吸引新人入行。

■資料來源：本地各大報刊

資料四：各地外勞政策比較

項目/地區	香港	新加坡
外勞比例	0.1%	28%
主要從事行業	/	港口海運業、製造業
控管數量與方式	「補充勞工計劃」的勞工須個案審查；家傭則無限制。	採取外國人僱用上限率及向僱主徵收外國人僱用稅。
居留期間限制	根據「補充勞工計劃」，僱主的輸入勞工批准並不可自動續期。家傭每次簽約兩年。	/
社會福利	僱主自行投保。	人身意外、醫療等保險。

■資料來源：網上資料

想一想

1. 資料一反映本港近年部分行業的年齡趨勢，試指出有關趨勢。
2. 試分析政府建議輸入外勞的原因。
3. 有人說：「本港輸入外勞對長遠發展利多於弊。」你是否同意有關說法？解釋你的答案。



■葉偉明指出，部分行業因薪金問題而未能吸引新血入行。
資料圖片

參考
答案

1. 資料一反映本港近年部分行業的年齡趨勢，試指出有關趨勢。
資料顯示，2008年3月，製造業、建築業、運輸、金融地產及零售行業的15歲至24歲年齡層比例分別為4.3%、5.0%、7.7%、7.5%及15.7%。而到了2013年3月，這些行業的15歲至24歲年齡層比例分別為4.2%、4.7%、6.5%、6.8%及15.7%。可見，除了零售業外，其他行業的15歲至24歲年齡層比例均有所減少，顯示本港勞動人口老化趨勢明顯。

2. 試分析政府建議輸入外勞的原因。
政府建議輸入外勞的原因，主要是由於本港人口老化快速，勞動年齡人口減少，導致勞動力短缺。此外，部分行業的工作環境惡劣，令年輕人不願從事該行業，也會造成人手短缺。輸入外勞可以彌補本地勞動力的不足，維持經濟的穩定發展。

3. 有人說：「本港輸入外勞對長遠發展利多於弊。」你是否同意有關說法？解釋你的答案。
我不同意有關說法。雖然輸入外勞可以在短期內解決勞動力短缺問題，但從長遠來看，輸入外勞會對本地勞工的權益造成威脅。外勞的工資通常較低，這會壓低本地勞工的工資水平。此外，外勞的引入也會對本地勞工的就業機會造成競爭。因此，政府應該考慮其他方法來解決勞動力短缺問題，而不是依賴輸入外勞。

尖子
必殺技

「生活素質」貫穿議題 宜多角度分析



■因應各項大型基建工程陸續上馬，建造業需更多勞工支援。
資料圖片

「今日香港」單元最常提及「生活素質」這個概念。下文將探討輸入外勞對香港生活素質的影響，筆者建議同學可從不同持份者角度出發，並從短期及長期影響逐一分析。

或削基層就業議價能力

首先，本地勞工方面，本港長期輸入外勞，無疑會損害他們的利益，影響其生活素質。早前公布的人口政策諮詢文件，提出本港現時面對勞動力短缺的問題，其中建造業、零售、飲食及護理服務等行業最嚴重，故建議優化輸入外勞計劃，以增勞動人口。但上述所提均為低技術工種，輸入外勞或會對基層勞工造成就業議價壓力。

本地商家方面，引進外勞能在短期內增加勞動人口，從而提升生產力，對其生活素質有正面影響。因為多個行業都面臨勞動力供應緊張問題，若輸入外勞，能即時舒緩有關問題。

引星為鑑 顧及民情

至於本地市民方面，從短期影響看，輸入外勞能增加勞工供應，保持本地競爭力，有助經濟發展，使其生活素質得以提高。但長期來說，持續輸入外勞或會引起社會矛盾，對其生活素質則造成負面影響。以新加坡為例，近年大量引入外勞，以補充國內勞動人口；但也惹起民怨，多次爆發大規模抗議，迫使政府決定緊縮外勞政策，以安撫人民不滿情緒。

總括而言，回答有關「生活素質」的試題時，應從多角度分析，既可顯示同學能掌握這個概念外，也可體現對議題有充分了解。

■馬燕雯 文憑試通識科5**狀元、中文大學中文系二年級生

延伸
閱讀

1. 《勞顧會周內諮詢 研加快輸入外勞》，香港《文匯報》，2014-03-24
<http://paper.wenweipo.com/2014/03/24/HK1403240022.htm>
2. 《張建宗：輸外勞「三不」原則》，香港《文匯報》，2013-11-04
<http://paper.wenweipo.com/2013/11/04/YO1311040013.htm>
3. 《港府斥資撐建造業 「三包政策」吸新人》，中國評論新聞網，2010-02-27
<http://hk.cntt.com/doc/1012/4/2/101242855.html?coluid=93&kindid=3851&docid=101242855>

■香港文匯報記者 吳欣欣