

海牙有示威者趁核安全峰會期間舉行反核示威。 美聯社

「先發制人」策略無視聯合國憲章 美霸權擴核 違裁核條約

美國連年窮兵黷武，軍費開支龐大，惟受近年經濟不景影響，被迫削減開支，連帶軍費大減。但研究發現，美國在核武相關開支明顯增加，反而牽涉全球核安全的項目撥款卻被削，疑違反《核不擴散條約》中裁核的規定。美國倡議「先發制人」及「不排除所有選項」的策略，亦與聯合國憲章中禁止任何國家對別國動武或威脅動武的條文相違背。

香港文匯報記者 李鍾洲、陳國麟

根 據美國國會1月發表的2014年度預算案，能源部核軍工管理局(NNSA)核武相關項目將獲撥款78億美元(約605億港元)，較去年增加8.74億美元(約68億港元)。根據能源部日前提交的2015年預算案，有關撥款申請更增加至83.15億美元(約645億港元)，單計數字甚至超越前總統里根在1985年冷戰期間最高的81.3億美元(約631億港元)開支。同時，NNSA計劃未來25年花600億美元(約4,654億港元)，將庫存核武現代化，並計劃興建核設施和研製新彈頭，惹來外界批評。

核安保撥款減 奧巴馬倒退

相反，美國政府的核安保申請撥款額卻下跌。旨在確保和銷毀易受損或遭濫用核武和核材料的「國際材料保護和合作項目」是重災區，明年申請撥款額較今年大減1.14億美元(約8.8億港元)；用於防止恐怖分子取得核材料的「全球威脅減少倡議」申請撥款項目，亦較今年少1.08億美元(約8.4億美元)。在前總統克林頓時代為能源部擔任核不擴散問題顧問的盧翁戈批評，總統奧巴馬削減核安保撥款，反映這議題在華府的重要性明顯降低，象徵美國在裁核路上倒退，直言之「一大錯誤」。

Global Research網站近日一篇文章指出，發展核武亦可避免反解釋個人和政府之間適當關係的「社會契約」(Social Contract)。文章引述美國女作家伊萊恩·斯卡利著作《Thermonuclear Monarchy: Choosing Between Democracy and Doom》的說法，認為政府貪腐以至好戰文化等罪惡的根源並非金錢，而是武器。文章指出，社會契約最初目的是創造和平及制止戰爭，美國憲法第一條中，有條文禁止在未經國會參眾兩院批准下發動戰爭。斯卡利認為，要防止窮兵黷武，古代做法是將兵器由皇帝分發給人民，現代則是把軍權交由民眾而非總統控制，意味要發動戰爭，必須獲國會內的人民代表批准。

斯卡利指出，早年戰爭以兵員為主，若從民間徵召的兵員不願出戰(或逃避兵役)，便可能無法開戰。然而現今只要擁有核武，政府內寥寥數人便足以令生靈塗炭。二戰後的戰爭雖皆屬非核戰，但美國歷任總統仍往往自行決定動用常規武器攻擊敵國，這趨勢非常危險。

憲法法律罅 誤導人民需速觀

斯卡利並提出民眾常有的錯誤觀

念，以為持續身處緊急狀況，因此沒時間思考，但這其實是當權者誤導。事實上，憲法限制只能在緊急情況下發動戰爭，但美國所謂必須動武的緊急情況，卻有一大段時間部署軍力。正如奧巴馬去年9月企圖迅速攻打敘利亞，便是試圖令各方沒時間思考是否需要出兵。

斯卡利認為，造成這種現象是核武戰略思考產生的後果，即任何人在核戰爆發之際，都沒時間「三思後行」。她由此推斷，假如沒有核武，國會將有能力取回對戰爭的主導權。

全球二次核時代

美應棄「核三角」

美俄是傳統的最大核武國，但核武庫存在裁軍條約規範下持續下降。分析指，全球已進入「二次核時代」，不再是各國以核武互相威懾，而是不同地區的國家加入競爭，如中國、印度、朝鮮等已躋身擁核國行列。華府不應為討好軍方部分人士而保留不合時宜的「核三角」武器，調整戰略部署。

冷戰期間，美軍以彈道導彈核潛艇、載人轟炸機和洲際彈道導彈組成「核三角」威懾前蘇聯。分析指，多個新興擁核國軍力日趨強大，印度和巴基斯坦自1998年核試後，已研發一定數量核武。全球核武戰略部署形勢較以往複雜，華府只聚焦俄羅斯，未有針對其他擁核國作出適當應對，凸顯戰略過時。

在現今核武新世代，美國是否需要「核三角」引起爭議。洲際彈道導彈威力與彈道導彈核潛艇若若，但防禦力較低，更易遭敵方反擊。若軍方認為無必要保留全部三種核武，便應捨棄過量的核武。

研新型核潛艇 2030才服役

美國核武部隊毫無寸進，軍隊多次傳出性醜聞、軍人醉酒、賭博等新聞，管理洲際彈道導彈的多名軍人更被揭於能力測試中集

《華郵》：數十億投資核武無意義

美國國防部早前公布，計劃將陸軍人數大幅裁減至二戰以來最低水平。美國全國廣播公司(NBC)節目主持人馬多早前在《華盛頓郵報》撰文，質疑軍方在必須取捨之下，為何全面保留數十年前研發的核彈，而要削減其他軍備，認為無必要再花大量金錢在核武計劃上。

馬多在文中提到，美軍一名上將訪俄期間飲酒，聲稱自己是「世上唯一運作核部隊的司令，每日都拯救世界免於戰禍」，但指自己是空軍中士氣最差的人，他最後被革職。馬多認為此人只是冰山一角，美國核軍部隊不論士氣和表現都問題多多，包括爆出歷來最大作弊醜聞及捲入毒品案等。

馬多表示，正如醉酒軍官所言，美國洲際導彈是處於操作部署的核武，隨時準備發射，而非貯存於導彈庫。但按照現時全球形勢和戰爭模式，核彈可說是無用武之地，亦未必具有太大威懾力。

犧牲大量軍備保舊彈 浪費過時

國防部削減，意味美軍將不會再有針對蘇聯坦克建造的空軍A-10攻擊機隊；以「全球鷹」無人機取代服役逾半世紀的U-2偵察機；海軍削減20艘海軍戰鬥艦(LCS)。馬多質疑為何犧牲這些軍備，卻保留位於懷俄明州、北達科他州及蒙大拿州地下發射井內的1970年代核導彈。

馬多指出，決策官員需檢討整體美國安全策略和軍事開支的優先次序。「在削減重裝時期，當必須決定保留和放棄甚麼時，繼續投資數十億美元於核武是不負責任，亦不符合未來戰爭模式。除非想跟俄國互射核彈，否則核武是毫無意義。」

■A-10攻擊機隊退役。資料圖片



各國核彈數量(估計)

- 美國：約5,113個核彈頭，包括戰術、戰略及未部署。1,654個戰略核彈頭被部署到新型洲際彈道導彈(ICBM)、潛射導彈(SLBM)及戰略轟炸機。未部署戰略武器約有2,800個彈頭，戰術武器約有500個彈頭。
- 俄羅斯：約1,430個已部署戰略彈頭、約1,022個未部署戰略彈頭、約2,000個戰術彈頭；數千個等待拆除
- 英國：少於160個已部署戰略彈頭，總儲備最多225個
- 法國：少過300個可操作彈頭
- 中國：約240個彈頭

《核不擴散條約》未竟全功

1945年美國在日本投下兩枚原子彈，4年後蘇聯引爆首個核裝置，英國(1952)、法國(1960)及中國(1964)相繼跟隨。為防止核武被濫用，1968年美國等多國簽署《核不擴散條約》(NPT)，數十年來不少國家放棄核計劃，但印度、以色列及巴基斯坦從未簽署條約，繼續擁有核武。朝鮮更於2003年退出條約，之後多次進行核試。NPT雖未竟全功，但已大幅降低全球核武威脅。NPT承認中、法、俄、英、美為核武國家(NWS)，但不代表這些國家可永遠製造及保留核武。2000年，5個NWS同意明確處理完全廢除核武的工作，不過至今進展不大。由於各國政府把核武資訊列為高度機密，外界只能估計擁核情況。

核武規格倒退 核部隊屢傳醜聞

全球各國正加緊研製新型核武，強化軍隊防衛力量，俄總統普京致力把核武和導彈部隊現代化，以期重奪俄國在歐亞的影響力。朝鮮據報亦成功研製核武，有能發射長程彈道導彈。反觀美國核武開支雖增，但軍備卻與英國同樣原地踏步，核武規格更不進反退，部隊屢傳醜聞，甚至曾誤將核導彈電子引信運到台灣。軍中核武款式殘舊，現役彈頭於1960和1980年代製造，攻擊力恐落後他國。海軍剛開始研發新型SSBN(X)彈道導彈核潛艇，以取代14艘俄亥俄級舊式潛艇，預計到2030年才服役。由於每艘造價估計達60億至80億美元(約465億至621億港元)，預計將掀起撥款爭議。空軍研製新型武器亦進展緩慢，新一代轟炸機研發工作仍處起步階段。美國戰略司令部副司令瓦爾斯基認為，面對全球核武不斷增加，軍方領導層承諾重振核武威懾力，奧巴馬政府亦必須盡快決定哪些核武擔當更大角色。有分析指，美軍應繼續研製新型核武和核潛艇，積極研究新科技令彈頭更耐用。未來10年核武開支更料達1,320億美元(約1萬億港元)。

海軍基地槍擊案兩死

美國弗吉尼亞州諾福克海軍基地日前發生槍擊案，一名男槍手闖入，在驅逐艦「馬漢」號槍殺一名水兵，保安部隊擊斃槍手。當局暫不揣測兇兇動機。軍方表示，槍擊案於前晚約11時20分發生，疑兇獲授權進入基地，取走一名當值軍官的槍支後，打死一名水兵。發言人戴維斯表示，不能公布槍手是否獲准登上「馬漢」號，以及如何得到批准進入基地，以及形容具體事發情況。諾福克基地是全球最大海軍基地，普通民眾若要進入，須有軍人陪同或出示證明。

■疑兇獲授權進入基地，並登上驅逐艦「馬漢」號開槍。路透社