

制定堅守底線、凝聚共識的特首普選方案

——十論香港普選「底線思維」

屠海鳴 香港僑界社團聯合會永遠名譽會長、中華海外聯誼會理事、中國僑商投資企業協會副會長、上海市政協常委



屠海鳴

所有的普選討論，最後都要落腳於制定具體的普選方案。依法制定普選方案，必須要有「底線思維」。對於特首普選的方案框架，本人有以下七點建議：一是提名委員會維持現行選舉委員會的人數、組成和產生辦法，這是堅持按基本法和人大決定辦事法律底線；二是按少數服從多數的民主程序選出3名候選人，當選者得票必須過半數票，這是為了確保特首候選人愛國愛港，堅守特首不能與中央對抗的政治底線；三是特首候選人人數不超過3名；四是普選採用得票最多者當選的簡單多數制，得票最多者即成為特首候選人；五是為了應對中央可能不予任命的情況，要強化中央對特首的任命制度，香港本地立法應確立補選機制；六是為了保證特首能夠代表最廣泛香港市民的利益，忠實履行對特區和中央負責的雙重責任，有必要維持特首不得有政黨背景的規定不變；七是為了集中處理特首普選問題，2016年立法會產生辦法不宜大改。

提委會維持現行選委會的人數和組成辦法

根據政府公佈的諮詢文件，今次政改討論主要涉及七方面的問題：(1)特首普選提名委員會的組成；(2)特首候選人的提名程序；(3)提名多少特首候選人；(4)普選行政長官的投票安排；(5)任命行政長官的程序與本地立法的銜接；(6)行政長官的政黨背景；(7)2016年立法會產生辦法的修改。本人就這七個問題，提出以下建議：

第一、提名委員會維持現行選舉委員會的人數、組成和產生辦法。

2007年12月29日全國人大常委會決定明確了提名委員會可參照《基本法》附件一有關選舉委員會的現行規定組成，主要就是在規模、結構、選民基礎和委員產生辦法等要素上，保持現行選舉委員會的規定基本不變。這是為了貫徹兼顧社會各階層利益的均衡參與原則。

去年12月6日，中聯辦主任張曉明在參加港區全國人大代表例會時明確指出，2017年行政長官普選的提名委員會，須參照現時的選舉委員會，沿用四大界別，每個界別的比例應屬一致，這是體現基本法「有廣泛代表性」規定的要求。張曉明強調提名委員會的組成須沿用選舉委員會的四大界別，就是依法辦事，是堅守特首普選須按基本法和人大決定辦事的法律底線。

為此，本人建議，按照現行的選舉委員會四個界別的組成框架設計提名委員會的組成，提委會人數維持現行選委會的1200人，每個界別300人。

按少數服從多數民主程序選出3名候選人

第二、按少數服從多數民主程序選出候選人，當選的候選人必須得到過半數票的支持。

《基本法》第四十五條規定，行政長官普選的候選人「由一個有廣泛代表性的提名委員會按民主程序提名」。提名委員會是一個機構，在性質上是一種機構

提名，必須「按民主程序」提名，以體現機構的意志。「民主程序」是指少數服從多數的投票表決程序。在這裡，本人強調當選的候選人必須得到過半數票的支持。因為，廣泛代表性的提名委員會由比例均等的四個界別組成，參選人只有得到過半數提委的支持票，才能顯示其在提名委員會中得到不同界別的廣泛支持，才能夠被社會廣泛接受。這樣的要求和機制，也是為了確保進入普選環節的候選人是愛國愛港人士，堅守特首不能與中央對抗的政治底線。

因此，本人建議，提名行政長官候選人的程序採取簡單多數制。第一步，獲得八分之一提名委員會委員推薦者，可成為參選人；第二步，提委會委員就各參選人分別投票，獲得超過二分之一委員的提名票者，可成為候選人。

第三，特首候選人人數不超過3名。

對於提名委員會應提名多少名特首候選人，香港社會已有一定的共識，即以2至4人為宜。世界各地的領導人選舉，多數都是兩位候選人。特區成立以後的特首選舉，也多為2至3位候選人。提名委員會的提名過程必然是一個縮小提名人數的選擇過程，必然有篩選，這種篩選實際上是一種精選。本人建議，特首候選人人數不超過3名。在按少數服從多數民主程序選出候選人時，如果過半數者超過3人，就進行二輪投票，得票數排在前三位者成為候選人。這不僅降低了成為參選人的門檻，而且體現了機構提名的集體意志。

強化中央任命法律規範及不任命重選程序

第四，全港普選階段採用簡單多數制，得票最多者即成為行政長官候選人。

只有一名候選人時，無須投票，該候選人自動當選。此種方案容易理解、操作簡便，避免多輪投票，

降低選舉成本。第五，強化中央任命特首的法律規範及不任命候任特首的重選程序。

中央政府對行政長官擁有實質任命權。如果出現對抗中央的人當選為特首人選，中央肯定行使不任命的權力。有必要健全中央政府對行政長官的任命制度；同時，由香港特區通過本地立法，明確候任行政長官不獲中央任命情況下重新選舉的程序。

維持行政長官不得有政黨背景的規定不變

第六，維持行政長官不得有政黨背景的規定不變。行政長官選舉條例明確規定，行政長官不得擁有政黨背景。如果行政長官具有政黨身份，需要「效忠」所屬政黨，則會影響到他向中央負責，干擾他同中央政府的協調與一致。為了保證行政長官能夠代表最廣泛香港市民的利益，忠實履行對特區和中央政府負責的雙重責任，有必要維持行政長官不得有政黨背景的規定不變。

2016年立法會產生辦法不宜大改

第七，為了集中處理行政長官普選問題，2016年立法會產生辦法不宜做大幅度的修改。

2012年立法會產生辦法2010年剛進行過修改，現在沒有必要再次作出修改。更為重要的是，此次政改諮詢的核心問題是落實2017年行政長官普選問題。鑒於香港社會對立法會產生辦法的修改存在較大分歧，如果全面展開討論改變現行選舉方法，必然引發激烈爭議，令社會無法集中精力參與行政長官普選。這不利於落實特首普選，也有損社會的整體利益。

挺依法落實普選 荃灣區會大比數通過

香港文匯報訊(記者 鄭治祖)荃灣區議會昨日以大比數通過有關支持依法落實普選的動議，呼籲社會各界在符合基本法及全國人大常委會有關決定的基礎上，透過守法和非暴力的方式，落實行政長官普選。反對派區議員在會上臨時提出修訂，要求加入「國際標準」等字句，被多名議員質疑世界上無統一的所謂「國際標準」，認為香港的普選比很多西方國家更民主。

葵青、深水埗、沙田、觀塘等區議會後，荃灣區議會昨日討論由民建聯陳恒鑌、新民黨田北辰、新民主黨桂英等16名議員，提出有關支持依法落實普選的動議。

他們表示，「荃灣區議會支持於2017年，如期落實一人一票普選行政長官，不希望本港政制發展原地踏步。本會呼籲社會各界在符合基本法及全國人大常委會有關決定的基礎上，積極提出政改建議，以務實理性的態度，透過守法和非暴力的方式，推動落實行政長官普選」。動議最終以13票贊成、1票反對、3票棄權下通過。

陶桂英籲反對派勿「上天開價」

會上大部分區議員均指出，社會應依法、理性討論香港政制發展。陶桂英表示，每個國家或地區的情況都不同，倘香港的普選一如反對派要求的「一步到位」，同時擴大競爭和參與，將是最危險的選擇。她指

香港只是地方政府，需與中央保持良好關係，倘特首對抗中央，就是基本的執政能力都欠奉，將對香港政制、繁榮穩定造成衝擊。她強調，中央在政改問題上有憲制責任和最終任命權，這是無容置疑的，她呼籲社會回歸基本法，先把普選「落袋」，勿再「上天開價，落地不還錢」。

黃偉傑：一人一票勝西方模式

新民主黨黃偉傑認為，大部分港人希望落實普選，尋找一個合法合憲、為特區和中央接受皆可接受的方案，又指香港可以一人一票選出特首，比很多西方民主國家更民主。議員林發欽表示，香港能實行一人一票是民主大進步，強調政改必須在基本法和人大有關決定的框架下，討論政改。議員陳崇業則說，一人一票在於選舉權，而非提委會，社會應集中討論提委會組成方面。



荃灣區議會昨日以大比數通過有關支持依法落實普選的動議。鄭治祖攝

陳振中：民情有別不能學外國

不過，公民黨陳琬琛臨時提出修訂，要求加入「有關選舉必須符合國際普及而平等的選舉標準」，聲音香港需要向西方民主國家「學習」。惟大部分議員不認同修訂內容，新民主黨陳恒鑌質疑世界上無統一的「國際標準」，批評反對派爭拗「真假普選」，只是輸打贏要。民建聯陳振中亦指，世界各地民情不同，政改需按實際情況進行。有關修訂最終以3票贊成、13票反對、1票棄權下被否決。

佳叔籲把握國家深改機遇



劉兆佳昨在論壇上發言。黃偉邦攝

香港文匯報訊(記者 鄭治祖)國務院總理李克強在剛閉幕的「兩會」期間，所作首份政府工作報告提到「向深化改革要動力」，並提出進一步擴大內地與港澳合作，促進港澳自身競爭力提升。港區全國政協委員、全國港澳研究會副會長劉兆佳認為，香港在國家深化改革過程中有不少優勢可供發揮，特區政府未來應營造有利香港和內地進一步合作的民意氛圍，積極研究和應對因香港與內地深化合作所衍生的問題，並加強香港人才培訓，以更好地把握深化改革為香港在經貿和體制方面提供的大量機遇。

香港中華總商會、香港友好協進會昨日聯合舉辦「解讀「兩會」論壇」。講者之一的劉兆佳以「深化改革與香港機遇」為題發表演說。他表示，中央在去年11月發佈的《中共中央關於全面深化改革若干重大問題的決定》以及李總理剛於「兩會」期間所作的首份政府工作

報告，是有關深化改革的兩份重要文件。其中，對香港關係較大的國家發展戰略要點，包括加大改革開放力度，增加內需，改革金融體系和人民幣「國際化」、強化現代服務業在產業結構中的比重、區域經濟合作與發展，以及城鎮化建設等。

參與國家「走出去」

劉兆佳認為，在深化改革的進程中，有兩個對香港較具體的機遇，就是參與國家「走出去」的發展策略，以及協助國家治理體系和治理能力現代化。他說，香港要在國家深化改革中做到「走出去」，首先要在經濟和金融上「走出去」，譬如加強對外投資、併購國外企業、參與國外企業的管理，並建立中國產品的國際品牌。此外，香港還可參與全球金融體系的管理，推動國際金融秩序的改革，同時利用推動人民幣「國際化」的香港經驗，協助國家將人民幣「國際化」。

發揮香港管治經驗

至於推進國家治理體系和治理能力現代化，劉兆佳提

到，這是國家提出工業、農業、國防、科學技術「四化」後的第五個現代化。第五個現代化注重政府與社會的合作，激活社會的功能和積極性，突出制度、法治、規範、程序、民眾參與和透明度，最終就是要達致善治。他指出，香港雖然政治環境複雜，但是在治安、交通、食品安全等方面仍能提供有效和可靠的公共服務和設施，國際公認優良，城市規劃和公務員體系亦成熟完備，經驗豐富。在國家這一波現代化過程中，香港有不少經驗可供國家借鑑達治善治的目的，在借鑑之中，便提供了香港參與國家深化改革的合作機遇。

營造兩地合作氛圍

香港要把握深化改革的機遇，劉兆佳認為，香港應營造有利於香港和內地進一步合作的民間氛圍，積極研究和應對因香港與內地深化合作所衍生的問題，特區政府與中央政府要加強溝通，互相配合。此外，也要加強人才培訓，特別是青年人才，包括積極培養了解東亞和東南亞事務的人員，必要時更要大力輸入人才，以免因人才不足錯失機遇。區域合作方面，香港更應積極參與「十三五」規劃，透過粵港澳自由貿易區等手段推動粵港澳合作，強化與國際的金融、商貿和經濟聯繫。特區政府在內地亦應為港人提供支援和方便。

香港文匯報訊(記者 鄭治祖)全面深化改革是今次「兩會」的主旋律。在香港中華總商會、香港友好協進會昨日聯合舉辦的「解讀「兩會」論壇」上，港區全國人大代表、基本法委員會委員譚惠珠便以「四兩撥千斤」形容互聯網對內地法制改革的作用。全國政協委員、全國政協辦公廳研究室主任劉佳義則提到，內地的協商民主精神更有助於吸納群眾意見，及時回應社會訴求。

珠姐：網絡助內地法制改革

譚惠珠以「法網新猷」為題介紹國家在立法和司法方面的改革。她提到，國務院總理李克強在政府工作報告中指出，「當前改革已進入攻堅和深水區」。她說，國家在立法、人大監督、審判、刑事檢控、反貪等範疇的改革舉措，正加速推進人民群眾在以上諸多領域的有序參與，加速以上各項工作的公開化、民主化進程，在這過程中，以互聯網為代表的新科技手段起到了「四兩撥千斤」的作用，達致貼近民眾把改革創新貫穿於經濟社會發展各個領域各個環節的工作方針。她特別引述前重慶市委書記薄熙來案審訊期間，濟南法院以微博全程直播庭審情況，而各級法院亦透過中國法院庭審直播網，直播庭審4.5萬次，說明庭審的公開力度大幅提升。

劉佳義：協商民主反映民意

劉佳義則提到，內地有兩種重要的民主形式，即選舉民主和協商民主，其中，協商民主中的協商，就是以商量辦事、交換意見的方式，聽取民眾意見。他指出，協商溝通的民主方式，正能體現出領導者開明的領導作風，越能協商，越能提升領導力。「兩會」期間的全國人民政治協商會議，更是最高規格的協商大會，全國政協委員都能在會上以規範的格式，將群眾意見有力表達。而不少政協委員的意見在每兩週定期舉行的協商座談會中提出，中央更能吸納部分意見，及時回應民眾訴求，更好地發揮協商民主的精神。

范太：國家將長期反貪腐



范徐麗泰

香港文匯報訊(記者 鄭治祖)全國人大常委范徐麗泰昨日出席新界總商會周年大會時，簡介全國「兩會」工作重點。她表示，國家領導人對打擊貪腐十分有決心，是「背水一戰」，加上簡化程序和下放審批權，「不講人情、不講關係」，反貪工作會持續進行。她坦言，建立廉潔制度需要長時間，她相信國家會繼續堅持下去。

對於國家將今年經濟增長目標定在7.5%，范徐麗泰認為是考慮了各方面因素，包括就業問題，估計今年需新增約1,100萬個職位，才能令失業率在可控範圍之內。

戴耀廷要搞「顏色革命」?

徐庶



民進黨的陳水扁，騙騙騙，玩弄陰謀詭計，掩蓋不了「台獨」的真面目。戴耀廷所用伎倆，不過師從陳水扁，如今叫出學習「台獨」佔領「立法院」的口號，煽動香港的激進青年人「佔領立法院」。戴耀廷昨日在《蘋果日報》發表題目為「佔領院與佔中」的文章，公然說「台灣這次佔領抗爭行動為香港進行近似的佔領抗爭行動帶來重要啟示」，「如果全國人大常委會在確認特首

修改選舉辦法報告時，已設下了多種限制，佔中可能會早於今年八月出現」。

當初戴耀廷為了欺騙年輕學生做其火中取栗的貓爪，信誓旦旦說「佔領行為不會造成流血事件」，而是表達「和平與愛」，宣稱即使是「佔領中環」，參加的人也要簽署和平行動的誓章，「保證不做非法的事件」，「不會使用暴力」。等到激進學生上當後，戴耀廷立即翻手為雲覆手

為雨，叫喊「引入台灣抗爭的經驗」，香港也要「佔領立法院」，而且不僅是立法院，其他地方也可佔領。這真是無法無天！按照戴耀廷的設想，不僅要佔領立法院，還要佔領政府總部，佔領警署，佔領法院，佔領香港國際機場，佔領聯合交易所大廈和匯豐銀行，讓香港變成另一個曼谷和烏克蘭。戴耀廷要不要負起法律的責任？這位法律副教授說不需要，他已經準備好在法律上金蟬脫殼。他說：「其實佔領的抗爭行動是沒有專利的，『佔中』不是唯一也不應是港人唯一的佔領抗爭行動。」作為「佔領中環」組織者，戴耀廷到處

招募死士，又到處保證和平「佔中」，現在許諾不算數了，說如果出現犯法行為，不關他戴耀廷的事。因為「佔領行動」不是他的專利權，誰闖入政府部門，燒燬政府文件，造成巨大損失，和戴耀廷沒有一點關係。戴耀廷和陳水扁都是唸法律出身的，但是他們最漠視法律。法律專家的外衣，是讓他們更加肆無忌憚地破壞法律和民主。把台灣「反服貿」暴亂和香港「佔中」串聯起來，幕後黑手呼之欲出。戴耀廷扮演什麼角色，為誰服務？港人這回看得更清楚了。