

# 首善北京

第173期

香港文匯報  
WEN WEI PO  
http://www.wenweipo.com主辦：北京市人民政府新聞辦公室  
香港文匯報北京分社

## 宋莊欲建國家文化自主創新示範區



■北京市通州區宋莊鎮黨委書記李霞

香港文匯報訊（記者 時燕歌 北京報道）在北京市通州區，匯聚了5,000多原創藝術家、藝術家、正逐漸成為國內外藝術家集聚、藝術家知名度提升、藝術作品市場流通的理想「聖地」，宋莊文化創意產業品牌正在形成。隨着國家文化強國戰略、北京市科技文化雙輪驅動戰略的實施，以及通州作為北京城市副中心定位的明確，都為宋莊建設國家文化自主創新示範區提供了機遇。

### 打造文化硅谷 宋莊商標蜚聲海外

近日接受記者採訪的北京通州區宋莊鎮黨委書記李霞表示，宋莊具備建設國家文化自主創新示範區的先天優勢。「中國·宋莊」註冊商標已蜚聲海外。宋莊要成為國家自主創新示範區正通過集聚文化機構、文化企業、文化活動等三方面集聚高端文化要素。據介紹，2011年宋莊提出了「打造文化硅谷，建設世界文化名鎮，爭創國家文化自主創新示範區」的發展目標。

據李霞介紹，宋莊20多年的文化創意產業發展中，始終站在文化創新發展的前沿，宋莊明確了未來的發展定位就是要建設成為國家文化自主創新示範區，並明確了「兩區三帶四中心」的產業格局，通過創新要素的集聚和文化品牌的確立，為爭創國家文化自主創新示範區做準備。

李霞對記者表示，宋莊爭創國家文化自主創新示範區既面臨機遇，宋莊文化創意產業集聚區在北京市23個文化創意產業集聚區中規劃面積最大，佔北京市文化創意產業集聚區總面積一半，宋莊擁擁有核心文化創新要素和高端藝術創作人才，但同時也面臨挑戰。

### 三關鍵點制約 亟需頂層設計

李霞指出，宋莊在文化創意產業發展方面缺乏體制機制的頂層設計，三個關鍵點也制約其更迅速的發展，一是無法吸引和引進國際國內高端文化創意產業人才，二是無法解決文化創意產業集聚區開發建設所需資金，三是無法整體規劃和開發利用土地資源。此外，產業鏈發展仍處於初級階段也是制約其目前進一步發展的要素。

對此李霞建議，從國家層面加強頂層設計，借鑒中关村國家科技自主創新示範區的發展模式，搭建國家級文化創新平台，建設宋莊國家文化自主創新示範區，這對國家文化強國戰略和北京市的文化創意產業發展將是一個大大的推進。

隨着「京津冀一體化協調發展」戰略的逐步推進，李霞表示，宋莊作為與河北交界的一個區域，未來也將會在產業功能上進行調整，考慮到環渤海經濟圈的協調發展，避免周邊區域的同質化競爭，將京津冀一盤棋下好。

北京持續受困「大城市病」是不爭的事實，首都功能疏解正是京津冀協同發展的題中之義，北京周邊城市亦躍躍欲試，紛紛爭當北京的副中心或新城，承接北京轉移出的產業和機構，借此實現跨越發展的契機擺脫「燈下黑」的現狀，相信隨着北京部分功能的疏解和機構外遷，將帶動京津冀城市群快速發展。不過也有人形容，如今的北京是「巨無霸」，天津是「土豪」，河北城市發展則相對落後，京津冀缺少中心城市，缺乏縱深推進的經濟走廊。要建設世界級的城市群，亟待對京津冀三地城市群進行統一規劃、建立合理交通網絡、做好產業佈局和人口分佈。不過專家提醒，城市群的規劃須尊重經濟規律，不能靠拍胸脯。

■香港文匯報記者 海岩 北京報道

## 北京承載到極限 「一主多副」或成發展新趨勢

# 周邊城市爭先「傍大款」

# 誰能做北京「副中心」？



**張家口：**主要承接高新技術、新興產業，落實《京張共建戰略性新興產業體系合作協議》，以東花園京北生態新區為平台，吸引更多北京企業、項目、人才落戶。

■北京、張家口聯合申辦2022年第24屆冬奧會，按照規劃，位於張家口市崇禮縣的舊龍滑雪場將作為部分雪上項目的比賽場地。

### 北京向「一主多副」發展

京津冀地區城市發展的巨大差距，為城市群的建設提供了機遇。中信證券分析師陳聰分析指出，環北京區域是國內極少數低起點、大空間，可能出現跨越式發展的區域。京津冀從來沒有形成真正的城市群，而是形成了兩個孤立的大都市。行政區域邊界限制了公共資源的均衡配置，而功能中心的過分重疊使得核心城市對周邊區域有巨大的虹吸作用，却少有正輻射。這種狀況不但造成了環北京區域發展相對緩慢，也造成了北京本

身承載能力已接近極限。

對於北京來說，從倫敦、紐約、東京等世界主要國際城市發展來看，都經歷了從「單中心」向「多中心」城市空間佈局轉變，形成一主多副的格局。一個超大城市有很強大的全球資源配製能力，這些功能無法僅僅依靠城市中心城區來承擔，需要分散在城市的不同區域來實現，這也給了北京周邊小城市實現跨越式發展的機遇。

北京市社科院副院長趙弘早在2012年北京確定通州為城市副中心後就指出，從未來發展狀況看，北京可能建設多個城市副中心，類似衛星城，距離北京不遠，大約30-70公里，使用城際鐵路可以一站到達，可以承接北京的醫療、教育、居住等功能。趙弘認為，河北的涿州、廊坊、燕郊，以及天津的武清區、寶坻區等地，都可以作為選擇。

如今，在推進京津冀協同發展中，河北的動力最大，全面承接京津產業和人口轉移，保定、承德、廊坊等環北京城市都

雀躍欲試，爭先對承接北京功能轉移和產業轉移做出規劃和預案，都希望能夠傍上北京這個「大款」爭當北京城市副中心。

近日更有傳聞稱，中央初步確定將河北省保定市作為「政治副中心」的首選地，一些部委的下屬事業單位及教育機構將率先搬至保定，不過北京、河北、保定及國家發改委等多地多部門官方人士在第一時間予以否認。實際上，類似傳言早已屢見不鮮，傳言背後折射出各界對京津冀城市群建設的急切期待。

### 「副中心」由市場選擇

北京首都部分功能的疏解和機構外遷，是未來一段時間京津冀城市群建設的重要動力，如何科學規劃北京及其副中心或周邊新城，至關重要。河北省常委、常務副省長楊崇勇今年兩會期間建議，國家可在京津冀周邊，規劃幾個人口可以達到300萬至500萬的副中心城市，並且由國家推動把首都的物流基地、專業市場、高等院校、醫院等社會公共服務機構以及國家和北京的行政事業機構，轉移到這些副中心城市來。

不過，國家發改委城市和小城鎮改革發展中心規劃研究室主任文輝認為，首都功能的疏解不會是「攤大餅」，因為它並不是直接從地城邊緣延伸，而是由市場來選擇。

在文輝看來，京津人口向外擴散是一種必然趨勢，特大城市已不宜居，但周邊有很多宜居的小城鎮。一個理想的做法是把某一個有特點、有特色但不是非要在首都的功能，疏解到一個合適的小城鎮。比如在國外，一個小鎮就是一個醫院或者一個學校。

但文輝強調，功能的疏解主要應由市場來選擇，市場的選擇就要考慮綜合成本；過去政府用行政手段選擇則是不計成本的。「不是離北京近，就一定會給你，要看這個地方本身的承載能力，與當地自身的實力有關。」比如產業方面的功能，一些企業總部會向南疏解，因為南邊的產業基礎更好；而消費方面的功能，可能會向北比如張家口、北戴河疏解，這些地方本身環境比較友好。

### 京津冀產業結構加快調整

此外，在北京部分產業和機構外遷的過程中，京津冀產業結構加快調整。在北京，原則上不再發展一般製造業，做大節能環保產業，加快發展新能源汽車產業，用互聯網思維改造提升傳統產業，推動移動互聯網、物聯網、雲計算等產業加快發展。

天津則是，立足加快發展先進製造業和現代服務業；加快發展現代都市型農業，加快提升科技創新水平。

河北產業結構調整的重點有五點：堅決化解過剩產能（鋼鐵、水泥等產能集中）；加快推進工業轉型升級（傳統工業向高端裝備製造業、信息技術等新興產業轉型升級）；提升服務業規模和水平（休閒旅遊、現代物流和金融服務等產業）；實施創新驅動發展戰略和促進農業增產農民增收。



## 學者意見

## 中央立體管理 區域資源重新配置

中國人民大學經濟學院教授鄭新業指出，網上有傳言說要將保定立為「副都」，傳言背後反映出的是對京津冀三地能夠更緊密的期望。京津冀一體化需要建立這一地區資源互換、重新配置的無阻礙通道，在城鎮間形成互惠關係。分攤稅收、支出業務成本，提供技術和人才支持，分流輸出一部分經濟產業，北京應有所考慮。

「京津冀三地一體化之所以越來越被關注，其動因還是在於北京作為巨型城市對資源的需求仍在不斷擴大。」鄭新業說，比如河北是鋼鐵大省，因為環境問題，有人提出河北鋼鐵需要降低產量，可如果產量下壓，京津乃至整個華北的鋼鐵需求就會得不到滿足。而對河北省自身來說，其自身經濟發展問題也沒辦法解決，需要來自北京方面的財政支持或政策傾斜來彌補。至於環境問題，需要做的不是壓產能，而是升級污水處理系統，加強排污管制，實現清潔產能，上海外高橋的「清潔電」就是一個例子，而這方面的資金、人力、政策投入也應由北京來協助完成。所以京津冀一體化需要建立這一地區資源互換、重新配置的無阻礙通道，在城鎮間形成互惠關係。

鄭新業還將目前京津冀之間的關係，比喻成「類似於中國和歐洲在氣候問題上的對話」。一方面歐洲認為中國是全球最主要的溫室氣體排放源，意見很大，而中國又需要維持生產來保證自身經濟健康和社會穩定，另一方面歐洲又對中國的經濟資源有所依賴。「京津冀之間的關係何嘗不是如此？」

由此，鄭新業認為，分攤稅收、支出業務成本，提供技術和人才支持，分流輸出一部分經濟產業，北京應該對這些有所考慮。另外，政府部門也應該考慮在京津冀實行戶口互通，只有在社會保障和福利相同的情況下，人才和資本才會真正流動起來，達到有效的資源配置。

從政府管理上來說，鄭新業認為，要加速三地一體化，當務之急是要解決三個省、市政府部門協調不夠的問題，應整合上升至中央層面協調，成立京津冀協調委員會，在國務院系統也應成立相對應的華北事務協調中心，要在制度上從橫向省市間協調轉變為中央立體管理。

鄭新業還介紹，京津冀三地一體化並不是新概念。早在七八年前，北京與河北就開始聯合實施「稻改旱」工程，退稻還田，把耗水量高的稻田改成旱田，保護潮河水更充分地供給雲水庫，以緩解北京用水緊張局面，獲得了雙贏的效果。



■北京南部高技術製造業和戰略性新興產業聚集區

## 國際經驗

## 東京巴黎打造副中心 破解「城市病」

從國際大都市的發展歷程看，如果一個城市尤其是特大型城市只有一個中心，「城市病」將會隨着城市規模的擴大日益凸顯，北京正面臨這一困擾。而從日本東京、法國巴黎的城市發展建設過程看，它們都經歷了從「單中心」向「多中心」城市空間佈局轉變，很多做法值得借鑒。這些超大城市往往經過三五十年的發展，最終形成多個副中心或新城相互補充的格局，副中心通常選擇建設在交通節點，與主城區間保持半小時左右車程，主城區保留必要的職能，如國際城市的金融職能、國內政治中心職能等，其他職能則疏解到周邊副中心或新城。

### 東京：環市輕軌連接七大「副中心」

隨着戰後人口的恢復性增長，大企業紛紛向東京集中和國際化戰略的逐步實施，東京原有的單中心城市結構變得難以適應，過度擁擠和城市蔓延情況相當嚴重。1958年開始至今五十多年中，東京三次實施「副中心」戰略，現在共有7個副中心，每個副中心既是在所在地區的公共活動中心，同時也承擔東京作為世界城市的某些職能，形成了分工明確、協調互補的網絡化城市格局，在一定程度上實現了集中國際控制功能、擴散級次功能、控制城市規模過度擴張的目標。

在建設副中心時，東京非常注重交通網絡體系建設，首先修建了一條環市中心的輕軌線，依托各個交通樞紐中心把各個副中心連接起來，之後再次這些副中心為起點，修建了眾多呈放射狀、向近郊或臨近城市延伸的輕軌線，並在線路末端發展起新的中小城市和工業中心。東京的「副中心」一般選擇在交通節點，有大量未利用土地，未來有發展潛力的地區。副中心不僅是商業中心，而且成為高度獨立的具有多種功能的地區綜合中心。

從城市功能看，目前大東京都市區正在形成中心—副中心—郊區衛星城—鄰縣中心構成的多中心構架，各級中心多為綜合性的，但又各具特色，互為補充。在傳統中心區域，專門發展作為世界城市須具備的國際金融功能和國內政治中心功能，並向副中心疏散其他城市職能。

新宿、澀谷、池袋等七大副中心，位於距市中心10公里範圍內，主要發展以商務辦公、商業、娛樂、信息業為主的綜合服務功能，新宿經過近30年的建設，已成為以商務辦公和娛樂功能為主的東京第一大副中心。郊區衛星城以多摩地區八王子、立川和町田為核心，距市中心約30公里，以居住功能為主。在東京外圍縣確立川崎、橫濱、千葉、築波等八個鄰縣中心，距市中心約50公里。其中位於茨城縣、距東京約60公里的築波自1963年起，只接納從東京建成區遷出的科研教育機構，建設以研發為主的科學城。

### 巴黎：高標準建設新城別具一格

巴黎很長一段時間都是「單中心」發展，傳統的城市中心是巴黎的政治、經濟和文化中心。為了滿足巴黎日益增長的商務空間需求，保護巴黎古都風貌，1960年開始巴黎提出在外圍設立城市副中心，以平衡城市佈局，分散居住人口。

巴黎的新城集中在巴黎周邊30-50公里範圍內，距離巴黎市30分鐘路程，一般選擇原有城鎮較為密集的地區率先發展，目前形成5個新城，另外，在新城和巴黎市之間，距巴黎市10公里左右的圓圈上建設了9個副中心。

巴黎試圖通過高標準的規劃建設新城和副中心，達到疏解中心城壓力的作用，其中塞納爾新城和拉德方斯副中心就是典型示例。

塞納爾位於巴黎市東南郊，距離巴黎市約30公里，大約需30分鐘車程，便捷的交通使塞納爾新城和巴黎市在空間上保持了緊密聯繫。塞納爾被規劃建設成一個極富創意的「四方城」，每邊長約1.4公里，面積2平方公里，處於幾條交通幹道的交匯處，位於多組團結構的幾何中心，為10個市鎮服務。四方城由大型商業、賓館、辦公寫字樓、娛樂、餐廳文化學校、水族館等組成，實現了新城的綜合功能。另外，政府努力使60%-80%的塞納爾居民就地工作，避免了睡城及交通壓力。

拉德方斯是巴黎市中心周圍九個副中心之一，位於巴黎市西北塞納省的塞納河畔，距凱旋門5公里，與盧浮宮、協和廣場、香榭舍利大街、戴高樂廣場在同一條東西主軸線上。現在是巴黎最大、最重要的商務、商業中心，也是歐洲目前最大的CBD。

地下交通是拉德方斯最大的亮點。通過開闢多平面的交通系統，嚴格實行人車分流的原則，車輛全部在地下三層的交通道行駛，地面全做步行交通之用，為從而保留了充分的地面空間和街面的完整性。

■京滬高速鐵路是中國第一條時速300公里以上城際高速鐵路，連接京滬間小時都市圈。