

專訪

清華大學台灣研究所所長

# 劉震濤：兩岸關係臨「淤泥區」 須增互信攜手邁過

## 劉震濤簡歷

劉震濤，江蘇啓東人，教授。畢業於清華大學，現任清華大學台灣研究所所長。1989年至1998年任國務院台灣事務辦公室主任經濟局局長，兼任國家計委台辦主任，1998至2003年任海峽兩岸關係協會副會長，曾參與對台經濟政策的研究與決策，參與協調台資重大投資項目，主要研究方向為兩岸經濟關係、兩岸產業發展與合作及涉台綜合問題等。

2014年政府工作報告闡述對台大政方針，着力於「兩岸一家親」理念，鞏固增進兩岸政治互信，促進經濟融合。清華大學台灣研究所所長、海協會前副會長劉震濤教授接受本報專訪時指出，兩岸政治互信基礎在民意互信，增進個體間互信是兩岸攜手邁過「淤泥區」，進入政治商談的必經之路。 ■記者 林舒婕 北京報道



劉震濤(左一)於2007年赴台參加兩岸經濟發展願景研討會，右二是台塑集團董事長王永康。 資料圖片

1989年出任國台辦第一任經濟局局長的劉震濤，見證兩岸融冰起步，對於當下輿論報道中「兩岸關係進入深水區」的提法，劉震濤在接受採訪時，總會糾正對方：「『汪辜會談』前的兩岸形勢，才是真正的『深水區』，深不可測啊！」劉震濤認為，兩岸關係現在進入的是一個可測深度的區域，只是水下積累了很多「淤泥」，導致無法大步前行。

### 避免「夾生飯」 注重小問題

「這些『淤泥』，有歷史上遺留的問題，也有後期交流過程中沒有及時解決的問題。儘管有些問題當下看來不大，尤其是台企、個體台胞的問題，可能在地方政府看來不大，但不久久拖不決。」劉震濤主張「兩岸問題協商不能形成『夾生飯』」，現時多暴露問題，協商解決，互信之路便水到渠成。

劉震濤談到，政治互信的基礎，在於兩岸民眾之間感情的融合，重在個體之間的信任感。「每每談及『九二共識』，台灣方面

總是跟着『一中各表』的『尾巴』，這是對於大陸的社會制度有疑慮，不了解。」劉震濤認為，這個問題不是無法解決，而是需要通過更廣泛的經濟交流、社會交流，取得相互的理解和信任。

在台商中素有好口碑的劉震濤，在國台辦與海協會工作期間，注重傾聽台商心聲，退休進入學術領域後，依然與台企保持良好互動。在江蘇昆山舉行的一次座談會上，不少台商向劉震濤反映，當地創業條件雖好，但在生活配套上缺乏高檔文化消費場所。「另外一次，我到一個地方參加研討會，一位在會上發言時對當地創業環境極為肯定的台商，會後找到我，說了句大實話：這裡風太大，配套也沒有，住着不舒服。」

### 兩岸「精神家園」 需具四要素

在劉震濤看來，認同從「點」到「面」建立，才符合認識規律，台胞對於大陸的認同也要從認識一個人、一個企業、一個地區開始逐步擴展。建設兩岸共同家園，前提是建設好「精神家園」，讓每一個台商投資聚集地的台商，對於創業生活的地區有認同和熱愛。

劉震濤分析指出，「精神家園」應當具備四個要素：宜業、宜居、包容、認同。首先是可以讓台商事業有成，這是建設精神家園最基本的條件。事業有了基礎，才會對生活前景產生美好的憧憬。第二點就是要「宜居」，這其中涉及了適宜的生活環境、朋友圈、生活娛樂環境、配套設施等等。接下來就是要「包容」，當地政府和民眾用愛心對待他們，對他們的習慣、愛好和文化理念要尊重，創造條件使他們融入到當地的生活中去，使他們感受到溫暖、溫馨。最後就是「認同」，讓他們有了地區主人翁的心態，「他鄉變故鄉」。

「堅冰都能融化，兩岸要有耐心。」劉震濤認為，有了這樣的心靈歸屬感，相信台灣民眾對國家認同問題就會容易接受了。「又何必愁若干年後兩岸的政治互信沒有進展呢？」



劉震濤曾見證兩岸融冰起步的艱辛。 記者林舒婕 攝

## 「習馬會」若境外舉行 意義將降低

上世紀90年代初在國台辦任職期間，劉震濤經常前往福建，了解台商、台企情況。「最多的時候，一個月有半個月在福建。」也因此有不少同時任福州市委書記習近平交換意見的機會，習的行事作風，給他留下了很深的印象。

### 「兩岸一家親」理念務實

「有次當地一名台商與工廠所在地的村民發生糾紛，出村道路被村民封掉了。當時我剛好在福建調研知道了這個事情，就在見到習近平的時候跟他提了提。」過了3天，劉震濤已經回到北京，習近平托人打電話告訴他，說事情已經解決了。「當時地市一級幹部，直接解決台商問題的人，真不多。」

在劉震濤，對於當下的兩岸關係應當有一個實事求是的評估，不是有善良、簡單的期待就可以解決互信問題。他認為，習近平提出的「兩岸一家親」的理念和思路，更為務實且動感情。「習近平在多次談話中，都是平等、親切、談家常的作風，是容易被百姓接受的，這樣的思路是正確的。」

### 須深思衡量會面利弊

對於兩岸領導人會面的提議，劉震濤始終堅持着是兩岸的事情，是中國人內部的事情，沒必要到國際場合。「有人提出，汪辜會談就是選擇在第三地見的。但是那是特定歷史條件下的無奈之舉，面對兩岸積累了數十年的『厚厚冰層』，安排在兩岸任何一地或是當時尚未回歸的香港、澳門，都是無法接受的。」劉震濤認為，如果將「習馬會」安排在第三地進行的話，就會降低會面的意義，因為畢竟不是在中國的領土上談的。

他並認為，兩岸必須深入思考、衡量「習馬會」的利弊。「再有想像力，也不能超越『一中』框架，如果在這個問題上突破不了，就意味着時機不成熟，在這樣的情形下面見，未必能帶來加分效果。」

## 兩岸深化經合 宜建產業聯盟

記者：政治互信、政治談判是當前兩岸的熱點，有些人提出，兩岸在經濟領域的互動已經到了「瓶頸」處，暫時沒有發展空間了，您如何評價兩岸經濟合作的前景？

劉震濤：在我看來，兩岸經濟合作的深度還是遠遠不夠，廣度也遠遠不夠。服務貿易協議在台灣立法機關已經延宕了快一年了，這給我們很重要的啟示，就是兩岸關係還是非常脆弱的。回顧過去20多年兩岸關係發展的進程，經濟交流與

合作始終扮演着穩定和促進兩岸關係發展的戰略性角色，推動兩岸實現「三通」，促成海協會和海基會協商機制及平台的形成，對遏制「台獨」分裂勢力發揮了重要作用。

簡單來說，深化兩岸經濟交流合作的主要戰略就是在兩岸若干產業間建立密切合作的產業聯盟，ECFA恰恰為此創造了良好的條件。我想我們必須先明確一點，ECFA不是兩岸之間的一個利益交換平台，而是一個建立互信的平台。美國

人以「美牛」作為美台之間談判的前提條件，斤斤計較向台灣施加壓力。而兩岸之間不存在這種壓力。這就是「兩岸特色」。

全面深化兩岸經濟合作，在兩岸間建立若干個產業聯盟，就意味着在兩岸若干產業形成涵蓋產業鏈上中下游，這並非易事。多年來，兩岸的經濟合作關係主要處在「經濟結合」的階段，「三通」之後逐漸進入「經濟整合」階段，在進一步進入融合階段前，一方面要釐清與第三方經濟關係，如台日產業合作就與兩岸產業合作目標間存在一定衝突；另一方面，加速推進兩岸金融市場一體化，完善金融支持體系。



劉震濤在「兩岸企業家紫金山峰會」等多個場合，呼籲給予台資企業同等待遇。 資料圖片



劉震濤認為目前兩岸經濟合作的深度和廣度還是遠遠不夠。圖為寧波合企生產流水線。 資料圖片

## 予台資同等待遇 突破准入障礙

記者：作為兩岸經濟合作的重要主體之一，台資企業、台商群體近年來境況不佳。在與台企的交流、觀察中，您認為從長遠看，台企的出路何在？

劉震濤：台企在掙扎，這樣的說法一點也不誇張。有一家台灣諮詢公司提供的數據顯示，1,500家台灣上市公司在大陸投資了4,800家企業，根據合併報表的數據，其中只有20%是掙錢的，80%是虧本的。就在今年1月，一家台灣非常大的企業的大陸供應商，倒閉了11家。這家台企告訴我，培養一名供應商需要2至3年時間。

### 「比照外資」政策已滯後

我認為從長遠看，目前首先亟需突破並且也已經提上日程的兩岸投資領域政策問題，當屬

實施多年的台灣企業「比照外資」政策。實踐表明，「比照外資」的台資政策在特定的歷史時期發揮了積極作用，但其局限性也隨着兩岸形勢的快速變化而日益凸顯。隨着大陸市場化改革的深入，對內資門檻不斷降低，目前「比照外資」規定已經滯後於形勢的發展，實際上已經對台資進一步投資大陸產業構成了限制，甚至成為進一步減免關稅、建設共同市場的障礙。而且，從實際執行來看，有關部門常常把本應用於投資領域的「比照外資」延伸到兩岸交往的各個方面，如就學、住宿、求職等，把台灣同胞當成「外國人」來看待，這就難免使台灣同胞產生感情上的疏離，對中華民族的共同認同帶來負面影響。

我認為，給予台資企業同等待遇，是進一步加

深經濟合作，推動兩岸產業整合的重要推動力。近年來，兩岸經濟往來日益密切，特別是2010年ECFA協議簽訂後，兩岸經濟合作進入了規範化、制度化、機制化的新階段。台資企業獲得同等待遇後，就能突破以往的市場准入障礙，作為社會資本以獨資、合資、合作等方式全面進入基礎設施、公用事業及其他受限的行業和領域，在更大範圍內深入開展產業整合。

### 更大範圍開展產業整合

我們也應該清醒地認識到，一項已經實施了數十年的政策調整必然涉及到多個相關部門，涉及到多項相關法律法規，更涉及到千萬萬台商的切身利益。

因此有必要對之前政策實施效果進行客觀分析和試點，進而對政策實施提出系統規劃和切實可行的對策建議，再在全大陸範圍內全面實施。



江蘇昆山是台商在大陸投資聚集地之一。 資料圖片