■責任編輯：陳 功 ■版面設計：鄭世雄 2014年3月25日(星期二) 香港文匯報WEN WEI PO

當選兩周年

梁特首交出實效成績單

房屋扶貧最矚目 經濟民生穩向好 政制發展啓新程 政綱承諾逐兌現

■梁振英今年初發表任內第二份施政報告。

梁振英施政重要措施

一、土地房屋

- ■推出樓市「雙辣招」：調高額外印花稅（SSD）及增設買家印花稅（BSD），向非本港永久性居民、外地或本港公司額外抽取15%稅項，以防外資在港炒賣
- ■自2013/14年度起取消勾地機制
- ■成立長遠房屋策略督導委員會展開工作
- ■宣布實施「港人港地」，成功出售兩幅啓德發展區住宅用地以試行措施
- ■2013年4月全面實施《一手住宅物業銷售條例》
- ■2014年初宣布增加房屋供應，未來10年供應總量以47萬個單位為新目標，公營房屋佔六成
- ■制訂洪水橋新發展區的「初步發展大綱圖」，計劃容納17.5萬人口

二、經濟及營商

- ■壯大香港作為離岸人民幣業務樞紐，提升香港的國際金融中心地位
- ■推出RQFII A股交易所基金（ETF）
- ■推出人民幣香港銀行同業拆息定價，提供可靠基準作為貸款產品的定價參考
- ■成立金融發展局，探討推動金融業更大發展及金融產業策略性發展路向
- ■成立中央和香港的CEPA聯合工作小組，解決業界利用CEPA進入廣東市場問題
- ■在廣東及泛珠其他省區實施更多CEPA「先行先試」措施
- ■提升政府4個駐內地辦事處的職能，並於明年在武漢開設第五個駐內地辦事處
- ■成立高層次的「經濟發展委員會」
- ■開始實施競爭條例中涉及競爭事務委員會的條文，並為全面實施條例作好準備

三、教育

- ■成立專責委員會研究如何推行免費幼稚園教育
- ■於北區公營小學採取措施應對跨境學童學位問題，優先照顧本地學童需求
- ■實施針對性紓緩措施應對未來數年升中學生人數短暫下降的過渡情況
- ■連續兩個學年增加學前教育學券資助額，並調高學費減免上限
- ■額外提供2,120個資助名額予香港學生在本地及境外升讀學位課程
- ■多方面協助青年人作出生涯規劃和加強職業教育
- ■預留兩億元專款透過「攜手扶弱基金」提供配對資金，鼓勵商界和團體與學校合作

四、扶貧安老助弱

- ■推出「低收入在職家庭津貼」
- ■考慮向俗稱「N無人士」發放一筆過津貼
- ■改善綜援，提升對綜援學童的支援和加強綜援成年人的工作誘因
- ■研究將「長者社區照顧服務券」的模式擴展至住宿照顧服務
- ■考慮將「長者生活津貼」擴展至廣東省
- ■向合資格長者發放每月2,200元的長者生活津貼
- ■重啟扶貧委員會並首次制訂「貧窮線」
- ■成立標準工時委員會，推動社會就工時政策議題進行深入討論

五、政制及行政

- ■2012年9月順利舉行立法會選舉，落實「一人兩票」安排
- ■2013年5月完成立法程序，由2016年第五屆區議會任期開始，全面取消區議會委任議席
- ■致力推進政制發展，並於去年12月開始政改公眾徵詢
- ■在深水埗及元朗推行先導計劃，民政事務專員於地區管理委員會作決策

■製表：香港文匯報記者 鄭治祖

2012年3月25日，香港特別行政區第四任行政長官選舉結果揭曉，時年57歲的梁振英當選為香港特區第四任行政長官。兩年來，梁振英憑着「700萬人是一家，要齊心要努力」的施政信念，一步一腳印地落實競選政綱，無論在港人關注的土地房屋供應、經濟民生發展及扶貧安老政策問題，以至近期全城熱議的香港政制發展，他均以務實為民的態度，貫徹「穩中求變」理念，兌現承諾，致力發展經濟，改善民生。

今天，適逢梁振英當選兩周年，香港文匯報特別推出專題報道，與社會各界共同回顧梁振英在競選期間與全港700萬市民「齊心．一意．寫政綱」的歷程，同時細數梁振英自從當選後，在各個政策範疇的「中期成績單」，期望匯聚民間智慧，監察特區政府施政，繼續迎難而上，共建香港美好未來。

■香港文匯報記者 鄭治祖

■當選特首兩年，梁振英在房屋、扶貧等領域施政車有成效，深獲香港市民認同。

■2012年3月25日，梁振英當選第四任香港行政長官時，與太太唐青儀溫馨合影。

回顧 競選政綱 即為施政藍圖

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）兩年前特首選舉戰況激烈，香港社會各界均要求特首之爭的候選人能夠「比能力、比政綱」。候選人之一的梁振英在宣布參選後，手握11個範疇的政策諮詢稿，以3個月走遍全港18區傾聽民情民意，並於2012年3月正式發表名為「行之正道、穩中求變」的競選政綱總輯。梁振英向港人承諾當選會維護法治、推動民主、提高管治、拓展經濟、改善民生，同時與全港市民共建更繁榮、更公義、更進步的香港。

2011年11月27日，梁振英正式宣布參與第四任特首選舉，他在參選宣言中強調，「經濟持續發展是香港繁榮的根基，是市民生活的依靠，我們不需要政策大變，只需要適度有為，穩中求變」。梁振英隨即陸續發表共11個範疇的政綱諮詢稿，展開為期約3個月的「齊心．一意．寫政綱」活動。

一張凳一枝筆 18區聽民意

梁振英帶着一張摺凳、一枝筆、一本簿，與競選團隊馬不停蹄走遍18區，在各區舉辦「齊心寫政綱」諮詢會，近距離接觸各階層的市民及大小企業，以至接受選委的質詢及聆聽選委意見。

除了聽取市民的意見，梁振英在「齊心寫政綱」活動期間，接獲約500份至600份意見書。在「增刪潤飾」後，梁振英於2012年3月發表以「行之正道、穩中求變」為題的競選政綱總輯，當中由各界專家、學者與競選團隊共同草擬，匯聚了眾人智慧，有灣仔中產的心聲，有大嶼山企業的願景，也有屯門清潔工的訴求。

梁振英強調，他的政綱不只是一份競選政綱，而是一份執政政綱，提出包含了11個範疇，涉及人口政策、土地規劃、房屋、教育、社會福利、體育、環境保護及行政及政治體制等。當中亦提出了不少政策新猷，包括完整地加入了僱員權益部分，提出就標準工時的研究成立專責委員會，又提出檢視最低工資立法的成效，定期按經濟社會情況檢討水平等。

梁振英形容在「齊心寫政綱」的短短數月內，讓他對各界訴求有了更深刻體會，同時也堅定了他為全港市民服務的決心。他並強調，他面對選舉委員會，也面向700萬香港人，把自己對於「家是香港」的願景向市民推心置腹，將自己的理念和政策綱領開誠佈公。

經濟 金發局經發委 保增長振就業

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）今屆政府為確保經濟持續增長，以解決貧窮、房屋、老年社會等深層次問題，為此，任內施政大幅着墨推動經濟發展，包括成立經濟發展委員會、集合政府、產業、學術、科研四大界別代表，從土地、資金、稅務、人才培訓等作多方面綜合考慮，協助制訂全面的經濟發展策略和產業政策，並成立金融發展局。針對香港旅遊業展，政府正積極研究在大嶼山增加酒店及休閒旅遊設施，並構思及落實啓德新發展區。

失業率維持低位

整體經濟發展方面，梁振英於去年1月宣布成立高層次的「經濟發展委員會」，並下設航運業、會展及旅遊業、製造、高新科技及文化創意產業與專業服務業4個工作小組，協助制訂全面的經濟發展策略，擴闊香港經濟基礎及促進經濟發展的整體策略和政策。

據去年數據顯示，去年第一季，本地生產總值的按年實質增幅為2.8%；去年3月至5月，整體就業人數創新高，達3,735,500人，經季節性調整失業率為3.4%，維持近年低位；2013年5月領取綜援的個案總數下降至266,510宗，為過去10年最低。

■金融發展局成立，由查史美倫掛帥。

人民幣業務壯大

展望未來，政府會繼續壯大香港作為離岸人民幣業務樞紐，提升香港的國際金融中心地位，為全球各地的企業和金融機構提供平台，進行人民幣支付，融資和投資等不同金融活動，而梁振英甫上任就推出RQFII A股交易所基金（ETF），截至2013年6月中，已上市的5隻實物A股ETF市值達358億元人民幣。內地當局自去年3月起允許更多金融機構申請RQFII資格及放寬RQFII基金的投資限制後，市場參與者和人民幣產品都相應增加。

為協助工商專業界用好用盡CEPA，中央政府應允港府要求成立中央和香港的CEPA聯合工作小組，並於去年6月召開首次會議，具體磋商解決業界利用CEPA進入廣東市場遇到的政策及規管問題，又獲中央支持在廣東及泛珠其他省區實施更多CEPA「先行先試」措施，擴大對香港企業開放市場，並加強與珠三角各城市合作，探討與南沙前海互惠雙贏發展。

梁振英也非常重視長期在外地工作的香港人，他上任前後多次訪京，均與在北京營商及工作的香港商界及專業人士會面。他於今份施政報告提出，提升政府全部4個駐內地辦事處的職能，更好協助在內地的港人港商，並籌備於明年在武漢開設第五個駐內地辦事處，並開展研究在內地多個城市增設聯絡處的可行性。

社福 首訂「貧窮線」傾力扶弱勢

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）為履行「穩中求變、務實為民」施政承諾，今屆政府上任兩年間，決心集中力量全面扶貧安老助弱，至今先後推出最少26項政策措施，包括重設扶貧委員會，破天荒首訂「貧窮線」；倡議「低收入在職家庭津貼」；向約40萬名合資格長者發放長者生活津貼；成立標準工時委員會為爭議多時工時政策展開具體探討，並委託顧問團隊研究完善本港退休保障，既着手籌謀應對老齡化社會，亦為弱勢基層提供及時紓解。

■破天荒首訂「貧窮線」，並向約40萬合資格長者發放長者生活津貼。

津貼基層破跨代貧窮

梁振英甫上任就清晰確立重點施政範疇，包括決心處理貧窮深層次問題，深信扶貧政策的主軸，就是鼓勵青年通過就業自力更生，透過社會保障和福利制度在合理可持續基礎協助不能自助人士，為此，政府宣布重設扶貧委員會，作為主要的政策平台，並於去年9月破天荒首訂官方「貧窮線」，為制訂政策及審視措施提供清晰客觀參數。

為打破跨代貧窮的惡性循環，梁振英在今年度施政報告建議推出「低收入在職家庭津貼」，初步構思受惠家庭必須為2人或以上，沒有領取綜援，並有至少一名在職人士，資產方面建議沿用申請公屋的限額，合資格的香港居民均可申請津貼，不設居港年期的要求。

施惠長者研退休保障

香港快將迎來老齡化社會。政府於去年4月開始，向合資格長者發放每月2,200元的長者生活津貼，預計本年度約40萬名長者可以受惠；向長者提供2元交通工具優惠票價，公共交通票價優惠計劃擴展至巴士及渡輪，並分階段將計劃擴展到綠色小巴；至於扶貧委員會已委託顧問團隊，按照世界銀行倡議的多根支柱模式，評估不同退休保障方案。

勞工權益方面，梁振英宣布訂立3天有薪男士侍產假，落實家庭友善政策，並將法定最低工資由去年5月起調升至30元，估計惠及約21萬名低薪僱員，有助紓緩在職貧窮，又優化「鼓勵就業交通津貼計劃」，讓申請人選擇以個人或住戶為基礎，並成立標準工時委員會，為爭議多時工時政策展開具體探討。

政改 諮詢小組成立 努力達至普選

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）香港正值迎接普選的關鍵時刻。為與社會「有商有量落實普選」，行政長官梁振英去年10月宣布成立由政務司司長林鄭月娥領導的「政改諮詢專責小組」，並於去年底發表諮詢文件，正式啟動歷次最長、為期5個月的公眾諮詢，努力達至2017年「一人一票」的特首普選目標。針對地區行政完善，梁振英宣布於深水埗及元朗推行先導計劃，給予民政專員於地區管理委員會持決策權，處理部分涉及公共地方等問題。

■林鄭月娥、梁國強、譚志源組成「政改諮詢二小組」。

依法凝聚最大共識

今屆政府任內積極推動行政及政制循序漸進發展，包括去年9月順利舉行立法會選舉，落實「一人兩票」安排，並於去年5月完成立法程序，由2016年第五屆區議會任期開始，全面取消區議會委任議席。此外，政府亦致力推進香港的政制發展，堅決按照基本法和全國人大常委會相關解釋和決定，廣泛徵詢公眾意見，實踐2017年普選行政長官的目標。

為此，梁振英去年10月宣布成立「政改諮詢專責小組」，並於去年底發表諮詢文件，正式啟動歷次最長、為期5個月的公眾諮詢；待諮詢期結束後，政府將全面歸納及整理收集到的意見，依循政制發展「五步曲」開展工作。

梁振英先後多次強調，要達至2017年普選特首的目標，特首普選及立法會選舉必須嚴格按照基本法規定及全國人大常委會的相關解釋和《決定》落實，凝聚最大共識。他早前趁全國「兩會」召開期間，向中央建議安排全體立法會議員訪問上海，並獲得接納。

推行地區先導計劃

此外，為展行競選提出的「地區問題地區解決，地區機遇地區掌握」理念。梁振英於今年度施政報告宣布，於深水埗及元朗兩區推行先導計劃，給予民政專員於地區管理委員會持決策權，處理部分涉及公共地方等問題，並由區議會就工作優次提供意見。政府會增撥人手和資源推行先導計劃，藉以累積經驗，未來再研究如何有效地逐步擴大。

■增供應、遏投機「雙管齊下」，穩定樓市成效顯著。

房屋 增供應遏投機 穩樓市成效顯

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）香港房屋短缺問題嚴重，樓價高、租金貴，置業難，香港人居住面積狹窄。梁振英任內目標是香港人一定要有得住，而且住得愈來愈好，當選兩年來，他在增加供應及遏抑投機方面雙管齊下，措施初見成效。

「雙辣招」抑泡沫化

梁振英在競選時已提出主打房屋的政綱，包括建議適量增建公屋，又在保持樓價平穩的前提下，研究推出「港人港地」政策，在市場過熱時選擇部分符合中產住屋需要單位的政府土地售予香港居民。此外，考慮在私人樓宇供應充足時，推出低息或免息貸款計劃，協助中產置業自住。

梁振英在政綱又提出致力發掘已具備配套基建設施並可即時發展的土地，同時成立跨部門的專責項目小組，推動新界東北、啟德新發展區和洪水橋發展區，並利用「一國兩制」的優勢，積極規劃邊境禁區成為經濟發展和保育兼顧的發展區。

「港人港地」反應佳

兩年來，梁振英政府陸續兌現房屋土地的競選承諾，任內雙管齊下，增加供應，同時遏抑外來、投資和投機的需求，措施初見成效。梁振英在上場3個月，即在2012年10月宣布加強額外印花稅及引入買家印花稅，其後再宣布增加住宅物業和非住宅物業交易的從價印花稅一倍，以及提前徵收非住宅物業交易從價印花稅的時間，被坊間稱之為「雙辣招」措施，有效遏止樓價上升趨勢。

2012年9月，梁振英成立長遠房屋策略督導委員會，以制訂新的長遠房屋策略，同期宣布實施「港人港地」，市場反應良好，2013年6月成功出售兩幅啟德發展區住宅用地以試行該措施。

梁振英任內還推出多項措施增加短、中期房屋土地供應，包括放寬薄扶林南面華富邨一帶的限制，在該處發展公營房屋並重建華富邨，合共增加約11900個公屋及居屋單位。在新一份施政報告中，他亦宣布接納長遠房屋策略督導委員會的建議，未來10年供應總量以47萬個單位為新目標，公營房屋佔六成。當局亦已制訂洪水橋新發展區的「初步發展大綱圖」，計劃可以容納175,000人口，並提供近10萬個職位。

公屋居屋優先建

展望未來，梁振英強調，政府長遠房屋策略是增加整體房屋供應，逐步解決短缺問題；增建公屋滿足基層市民的需要；增加居屋及其他資助出售房屋供應，讓中低收入階層及青年人有更多自置居所機會；以及重建房屋階梯，讓有能力的公屋居民購置居屋，騰出單位給有需要的基層市民。

梁振英重申，政府已物色足夠土地，興建已承諾的179,000個公屋單位及17,000個居屋單位。政府新的房屋供應目標是平均每年提供約20,000個公屋單位和約8,000個居屋單位。換言之，未來10年的公營房屋供應，將較政府去年的承諾增加36%，亦會按新供應目標提供可興建私人住宅單位的土地。

教育 增加學券資助 研推幼園免費

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）市民普遍關注香港教育發展。行政長官梁振英早於競選期間強調，任內要做好教育規劃，讓學生達致「學有所成、學以致用」，上任至今，已經推出十多項重要政策措施，包括成立專責委員會研究如何實施3年免費幼稚園教育，預計最快明年提交建議，又連續兩個學年增加學券資助額，以遏時紓緩家長財政負擔。針對北區小學學額緊張，政府亦適時採取一系列措施，合法合理優先照顧本地學童需求。

邁向15年免費教育

為做好「教育規劃廣施雨露」的施政承擔，梁振英於今年度施政報告建議，未來要加強學生的生涯規劃，教育局會加強升學輔導小組人手，全面支援學校提供升學及就業輔導服務，以及拓展生涯規劃，包括開辦高中級別的公營學校獲得相等於一名學位教師職級薪金的額外經常津貼，同時會推動更多工商機構和社區資源參與「商校合作計劃」。

幼兒教育是培育青少年成長的重要一環，政府去年4月宣布成立專責委員會，研究如何推行3年免費幼稚園教育，為15年免費教育踏出歷史性的一步，預計最快明年提交建議；為適時紓緩家長的財政負擔，今年度施政報告宣布連續兩個學年增加學券資助額，每年增加2,500元，並調高學費減免的上限，協助有需要的家庭。

■研推幼稚園3年免費教育，預計明年提交建議。

因應去年實施的雙非孕婦零配額政策有效紓緩本地婦產科服務壓力，政府承諾未來繼續致力解決雙非兒童對香港學額需求造成的壓力，研究優化以後安排，在合法合理情況優先照顧本地學童的就學機會。

遏雙非 限奶粉 坐言起行 急民所急

民生無小事。急市民所急，是梁振英施政兩年來的寫照，尤其在提出雙非孕婦零配額、規管輸出奶粉和買家印花稅等方面，均充分體現他優先滿足本地港人需求的施政理念。

梁振英在2012年當選特首後，即以候任特首身份向傳媒表明，雙非孕婦來港產子已對香港的醫療服務，以至幼兒教育及小學造成影響或潛在影響，故在未全面了解雙非對香港教育、醫療、母嬰健康等社會服務帶來的影響前，他宣布2013年私院的雙非配額應該暫停，「換言之，配額是零」。結果，2013年以後雙非孕婦來港產子數目隨即大幅下降。

減退樓市冗齋 增開長者津貼

隨着內地人來港消費購物增加，香港奶粉近年漲價厲害，不少港爸港媽爲了「搶奶粉」而疲於奔命。梁振英在2013年2月初推出「限奶令」，透過修改法律限制旅客只能攜帶約等於兩罐嬰幼兒奶粉離境，以回應本地父母投訴水貨客大規模採購奶粉，再轉運內地所導致的供應緊缺問題。

除了優先滿足本地居民需求外，眼見香港樓市升勢持續，梁振英深明小市民之苦。他在上任3個月，即2012年10月底即宣布俗稱「辣招」的穩定樓市措施，成功令樓市逐步穩定下來，尤奮性的搶購減退，外來和本地的投資和投機需求亦被遏止，因而減少樓市泡沫繼續膨脹和爆破所帶來的重大金融風險。

此外，梁振英在上任後第一個工作天，即決定在立法會會期結束前出席答問大會，並邀擇在立法會宣布多項民生政策措施，包括開設每月2,200元的「長者生活津貼」；與非政府機構合作興建青年宿舍；把長者醫療券金額由每年500元增至1,000元，以及改善各地區無障礙設施等。這些政策同樣充分體現了梁振英抓緊分秒，回應社會訴求的決心。

■香港文匯報記者 鄭治祖

特稿