

現代中國 + 今日香港

廣東「三地」爭自貿 「子」攜手贏未來



俯瞰香港維港。資料圖片



前海灣保稅港區未來將成為粵港澳自貿區發展的重要一部分，貨物貿易將出現極大的增長。資料圖片



南沙核心區明珠灣起步區日前已啟動建設。資料圖片



橫琴新區擬爭取互聯網開放，建設成為「智能島」。資料圖片

齊頭並進 今年全國兩會的討論焦點之一便是廣東省申報自貿區，而該自貿區包括前海、南沙、橫琴等地。究竟這三個位處廣東省的地方有甚麼特別之處？針對其發展，香港應採取甚麼態度和方法？本文將作一介紹。 ■陳振寧、戴子熙 亞太國際關係學會

作者簡介：
戴子熙：《環球時報》、《環球人物》、《鳳凰周刊》等內地媒體撰稿人。另定期為香港《成報》、《新報》、《香港商報》撰寫時政評論文章。亞太國際關係學會成員。
陳振寧：一國兩制研究中心研究員。亞太國際關係學會成員。定期於香港《成報》、《香港商報》發表評論文章。曾參與《通識詞典3》的撰寫工作。電郵：jambon777@yahoo.com.hk

三大平台聯港澳 呈現多贏局面

三大平台都積極尋找與港澳加強合作的機會。有意見認為，若三大平台聯合港澳向中央政府建議，所達至的效果將體現多贏的局面。三大平台亦希望在合作的過程中向港澳吸收經驗，進行多方面的創新，所以港澳的實質參與變得十分重要。

但是三大平台都在與港澳合作上遇到一些挑戰。以前海為例，其發展初期的討論都提及特區政府可否直接參與。另外，《深圳經濟特區前海深港現代服務業合作區條例（草案）》提出了很多被視為突破性的措施，包括前海管理局設立理事會，香港理事不少於理事總數的五分之一；經前海管理局提出申請，並經市人大常委會或市政府決定，市人大常委會頒布的法規和市人民政府頒布的行規，可以不適用於前海及建立與香港接軌的註冊制度等。

兩實際困難 想法難落實

但是這些想法部分未能落實。根據一國兩制研究中心總研究主任方舟指出，這是基於兩個實際困難：一是香港實行「小政府」的體制，沒有對外直接投資和輸出管理的機構和經驗；二是前海本為深圳下屬的一個地區，如果擁有與深圳接近的「自治」權力，會有很多管理上的磨擦和爭議。

而在2011年6月公布的《深圳經濟特區前海深港現代服務業合作區條例》與之前的草案比較，出現一定刪減和修改，被指「港味」變淡，包括刪去香港理事不少於理事總數的五分之一；修改為只可提請就深圳市制定的法規和規章具體適用作決定；修改作「建立與國際通行規則接軌的商事登記制度」。但是也有意見認為，刪減和修改可減少條例推出及落實的阻力，盡快推動前海的發展。

南沙離港遠 難吸人才

又以南沙為例，相較前海和橫琴，南沙與香港的距離較遠。從香港到南沙可經陸路和海路。前者經港深西部通道，沿着廣深高速，或即將通車的廣深沿江高速，跨越虎門大橋，到達南沙；後者每天有數班航班從香港尖沙咀和上環開出，前往南沙。這些途徑的乘客承載力不大，往來時間較長，難以吸引香港人前往工作、旅遊等。

利用三大平台 推動粵港合作

粵港政府之間亦加強合作，推動三大平台的發展。今年3月10日，粵港合作聯席會議便舉行第19次工作會議。會上雙方代表便簽訂2014年粵港合作的具體工作計劃，當中包括粵港如何支持三大平台在金融、電訊、科技、旅遊等方面的發展。

全額補貼稅差額 全國首例

作為被視為粵港澳合作的重要平台的前海、南沙和橫琴，政府都積極考慮在稅務、醫療、教育、福利等方面提出優惠港澳居民的措施。舉例而言，港澳居民因工作關係而在橫琴任職、受僱等，廣東省將就這些人的個人所得在橫琴實際繳納的個人所得稅款與其按港澳稅法計算的應納稅款的差額給予全額補貼，這種個稅補貼是全國首例；又例如前海現正探索當地企業為其香港永久性居民身份的員工在香港繳納強積金的方法等。

基礎級



港珠澳大橋正在興建當中。資料圖片

前海

位處深圳西部，地理位置優越，其規劃面積約為14.92平方公里，是三大平台中面積最小的。2010年8月26日，國務院批覆了《前海深港現代服務業合作區總體發展規劃》。2011年3月，前海開發項目納入「十二五」規劃內，旨在「加快城市軌道交通、鐵路網、城市道路、水上交通和口岸建設，到2020年建成亞太地區重要的生產性服務業中心，把前海打造成粵港澳現代服務業創新合作示範區」。其重點發展金融、現代物流、資訊服務、科技服務及其他專業服務四大產業。

小知識

南沙

位處珠三角的中心，其規劃面積達803平方公里，是三大平台中面積最大的。該地早期被視為廣州番禺的「西伯利亞」，其發展離不開香港商人霍英東的貢獻。霍氏於1988年正式向鄧小平提出發展小南沙，投入大量資金，開發土地。1993年7月，南沙便設有經濟技術開發區。2011年3月，南沙新區開發項目納入「十二五」規劃內，目的是要「打造服務內地、連接港澳的商業服務中心、科技創新中心和教育培訓基地，建設臨港產業配套服務合作區」。2012年9月，國務院批覆了《廣州南沙新區發展規劃》。

橫琴

位處珠三角的西部，與香港和澳門為鄰。2009年，國務院批覆了《橫琴總體發展規劃》。2011年3月，珠海橫琴新區開發項目納入「十二五」規劃內，旨在「逐步建設成為探索粵港澳合作新模式的示範區、深化改革開放和科技創新的先行區、促進珠江口西岸地區產業升級的新平台」。預計港珠澳大橋將於2016年建成，屆時往來香港與橫琴的乘車時間將會大大縮減。

港把握合作機遇 解難題擴發展空間

三大平台的設立對於作為國際金融中心的香港既是機遇亦是挑戰。那麼香港將對此採取甚麼樣的態度和如何應對呢？

1. 採取積極應對

有意見認為三大平台或能取代香港。舉例而言，針對主力發展金融業的前海，在香港便有意見指它可能取代中環，成為另一個金融中心。但是亦有意見又認為，即使香港對合作採取消極態度，前海也會逐步發展起來。若然如此，那倒不如聯合前海，把金融業做大，形成雙贏的局面。更有意見認為，香港可以利用三大平台來解決現時面對的問題，例如香港土地及租金昂貴，創業和營運成本高昂，三大平台可以為香港提供更多發展空間等。

2. 加強基建配套

香港要加強與三大平台的聯繫，以加快發展步伐，那麼必須完善基建配套。具體而言，有意見認為，香港與三大平台的交通基建需要進一步發展。舉例而言，2007年，時任行政長官曾蔭權便在施政報告提出興建連接香港機場和深圳機場的鐵路綫（即所謂西部快速軌道），預計該鐵路綫建成後，往來兩地的時間只需25分鐘。有意見認為，該鐵路綫應盡快規劃、興建，並應進一步延伸至連接前海和南沙，這有助吸引更多香港人前往工作、居住等。然而該鐵路綫興建的所需資金、環境問題等都需要小心研究。

3. 節省通關時間

也有意見認為，除了交通基建外，香港與三大平台在通關上應盡量節省時間。其中一個可行的方向是在即將建成的基建、鐵路等實施「一地兩檢」，即讓旅客在一個地方同時辦妥出入境手續。當然，有關問題涉及法律等考慮，但西部通道的經驗可提供一定參考經驗。另外，交通費用、電話通訊服務、貨幣流通等都是現時社會討論的焦點。

進階級

摘星級



除了交通基建外，香港與三大平台在通關上應盡量節省時間。資料圖片

展望 前海、南沙和橫琴正研究並推出多項先行先試的措施，待措施成熟後，將可能推廣至全國其他地區。可以預計，這些措施會加強對港澳資金、人才的吸引力，並可能進一步刺激三大平台的發展，令其在一些領域上與香港形成競爭。面對這樣的情況，香港更應積極參與三大平台的發展，讓其利益、優勢以及問題可被充分考慮，最終達至各區域多贏的局面。

新聞背景 全國兩會上周結束，其討論焦點之一是廣東省申報自貿區。3月6日下午，全國人大代表、廣東省委常委、常務副省長徐少華便在廣東省代表團分組審議政府工作報告後向記者表示，廣東省申報自貿區的範圍包括前海、南沙、橫琴及廣州白雲國際機場的保稅區，具體名稱目前還未獲批。他又作出一個概括，就是前海主要為深圳的繁榮發展帶來更大機會；南沙着眼於為整個大珠三角地區創造一個新平台；橫琴則為澳門的多元化帶來更多機會。



圖為廣東省申報自貿區的範圍。資料圖片

1. 根據上文，分別指出前海、南沙和橫琴的發展背景？
2. 參考上文並就你所知，分別指出三大平台推出針對港澳居民的措施。請舉例說明。
3. 你認為三大平台與港澳合作將面對甚麼問題？
4. 假如你是香港商人，你會否願意前往前海、南沙和橫琴發展？解釋你的答案。
5. 針對前海、南沙和橫琴的發展，你認為香港應採取甚麼態度和方法？分3方面說明。

香港文匯報記者 李 慧

- 延伸閱讀**
1. 《部際聯席會議協調南沙前海橫琴》，香港《文匯報》，2014年1月29日，http://paper.wenweipo.com/2014/01/29/YO1401290007.htm
 2. 《港澳人橫琴打工 個稅差額獲全額補貼》，香港《文匯報》，2013年2月26日，http://paper.wenweipo.com/2013/02/26/HK1302260035.htm
 3. 《前海將誕港資券商和基金公司》，香港《文匯報》，2014年2月28日，http://paper.wenweipo.com/2014/02/28/F11402280025.htm

