

# 存檔無法可依 黎年倡訂《檔案法》

## 沙士非正式會議無記錄 搬總部銷毀2,326米高文件

香港文匯報訊(記者 郭兆東)本港遲遲未訂立《檔案法》，申訴專員黎年昨日發表任內最後一份主動調查報告時批評，政府部門處理檔案只受行政規定，若然遺失或未授權銷毀，亦只會受相關部門懲處。公署又揭發9個政府部門沒有依期送交過期檔案，另7個部門甚至完全沒有送交。數十萬個檔案未獲審批存廢、尚待編錄及描述。黎年直指當局單靠行政指引處理公開資料的方法，遠遠落後其他地方，促請當局認真考慮訂立《檔案法》及《資訊自由法》。

不少國家及地區，早已為保護歷史檔案制定法例，惟本港討論多年卻仍未有制定，以致港府2011年遷往新總部期間，曾合計銷毀高度相當於逾2,326米高的文件，令不少珍貴文檔白白流失。申訴專員公署遂展開主動調查，審研政府公共檔案管理制度，是否符合現代政府開明問責的公共行政標準。

個檔案需撥至下年度處理，尚待編錄及描述的檔案亦有近14萬個。然而，現時檔案處只有12名檔案主任、3名館長及15名行政主任，行政主任更屬經常調職的非專業職系人員，即使工作已「上手」，亦有機會被隨時調走，加上有部門沒有依時送交檔案，令檔案最後愈積愈多。

### 檔案處無權處分

公署昨日表示，檔案處在公共檔案管理上，並無法律依據，只靠各決策局及部門遵從行政工作守則。2009年由檔案處發出的總務通告，內容不全面之餘，亦只屬行政制度，沒有法律基礎，無法確保各政策局及部門會遵從。公署又指，檔案處曾於2012年，要求各政策局及部門在2015年底前制定檔案規則，惟截至2012年底，只有3個部門落實規定。此外，檔案處雖要求各部門，至少每2年1次就處置過期檔案提交存廢建議，但2008年至2012年間，竟有7個部門沒有送交，9個部門則逾期送交。

檔案處於2011年8月至去年2月期間，接獲38宗涉及遺失與未經授權銷毀檔案的個案，其中27宗已完成調查。但由於檔案處未獲賦權處罰違規者，只能要求相關部門作出懲處，最終22宗個案沒有紀律處分，有4宗作出輔導，及1宗只由部門以口頭警告了事。

檔案處數字亦顯示，截至去年12月只有7%檔案獲審批，21.8萬

### 電子檔無妥善保留

公署指出，其他地區法例早已規定，國家歷史檔案機關及顧問機構，須定期向公眾匯報工作概況，指責港府在有關方面不思進取，檔案處不但沒有發表工作年報，亦無妥善保留電子檔案，「職員有時會遺漏列印電郵附件，甚至連電郵都沒有列印存庫。」黎年指當局全面落實「電子檔案保管系統」遙遙無期，或令文件檔案永久消失，促請當局認真考慮訂立《檔案法》。

### 「檔案就是歷史」

黎年說：「檔案就是歷史」，惟很多歷史都已經流失，包括當年醫管局在沙士爆發的非正式會議，竟沒有文件記錄；另塌樹壓死人才發現康文署巡查樹木記錄馬虎，甚至海難調查揭發海事處政策亦只以口頭傳達。黎年惋惜道：「今日檔案文件，他日歷史文獻」，認為要遺留歷史，及要知道前人制訂政策時有何考慮，就得靠歷史文件，因為「人會說謊，但文件不會」。



申訴專員黎年(左)將於本月31日離任，昨日發布任內最後一次主動調查報告結果，認為政府應考慮訂立《資訊自由法》及《檔案法》。(郭兆東攝)

## 臨別贈言囑公僕 不必理政治爭拗

香港文匯報訊(記者 郭兆東)申訴專員黎年將於本月31日離任，昨日是任內最後一次發布主動調查報告結果。黎年指他在40年的公職生涯中，曾擔任不同崗位，對此感到幸運，並感謝過去數年工作得到的支持，「市民對申訴專員公署工作認知有改善，相信傳媒在報導申訴報告上起了宣傳作用。」他又寄語政府部門的管理階層，要時刻謹記社會正在進步；公務員亦不必理會政治爭拗，只要做好本分便可。

黎年指出，以前部門的行事方法沒有被投訴，不代表今時今日同樣行得通，因市民水準及對政府的期望與日俱增；部門亦不要對接獲投訴感抗拒，應持開放態度，別急於護短。他認為，主動調查報告旨在推動政府在運作上作出改善，個人而言最喜歡有關方面的工作。

他寄語政府部門的管理階層，要時刻謹記社會正在進步，「香港的繁榮穩定，好大功夫依靠公務員的專業行事，公務員亦不必理會政治爭拗，只要做好本分便可」。他稱，若身為部門首長，他會不時檢討部門運作，例如將發牌程序簡化，方便市民，此舉亦對部門有好處。

### 同事有承擔 定挺新專員

對於消費者委員會前總幹事劉燕卿將由下月1日起，接替自己掌管申訴專員公署，黎年認為要擔任申訴專員，不一定要具備某一樣的背景或才能，最重要是依法辦事，「相信歷年工作留下了一班有承擔的同事，對劉燕卿接任會有實質支持」。

### 已採納《公開資料守則》或類似指引的公營機構

- 機場管理局
  - 醫療輔助隊
  - 民安安全服務隊
  - 消費者委員會
  - 僱員再培訓局
  - 平等機會委員會
  - 地產代理監管局
  - 財務匯報局
  - 香港藝術發展局
  - 香港房屋委員會
  - 香港房屋協會
  - 香港體育學院有限公司
  - 醫院管理局
  - 九廣鐵路公司
  - 立法會秘書處
  - 強制性公積金計劃管理局
  - 個人資料私隱專員
  - 證券及期貨事務監察委員會
  - 香港考試及評核局
  - 市區重建局
  - 職業訓練局
  - 西九文化區管理局
- 備註：截至2014年2月28日  
資料來源：申訴專員公署  
製表：香港文匯報記者郭兆東

# 索資料投訴增 需《資訊自由法》

香港文匯報訊(記者 郭兆東)申訴專員公署主動調查本港公開資料制度及其標準，發現《公開資料守則》純屬行政制度，沒有法例支持，同時部門對豁免規定認識不足，出現多個不足之處。申訴專員黎年批評，部門過於謹慎會增添不必要麻煩，又指守則自1995年以來從未作出任何全面檢討，較外國遠遠落後，認為政府應考慮訂立《資訊自由法》。但他強調，立法不可搬字過紙，要大規模改變監管架構。

申訴專員公署近年接獲涉及《公開資料守則》(下稱：《守則》)投訴按年增加，其中2011年、2012年及2013年，分別接獲41個、49個及80個投訴，公署方政府部門及22個已採納《守則》的公營機構，尚未完全理解守則及未能適當應用條文。

### 無規管公帑資助公營機構

公署指出，資訊自由及索取公開資料，是港人基本權利，但現時由政制及內地事務局負責的《守則》，純粹是行政制度，沒有法例支持，當中既無違規罰則，亦無約束力；加上只涵蓋政府部門、廉政公署及金管局，其餘由公帑資助的公營機構一律不受規管。公署又指，政制局雖有要求部門遵從《守則》提交季度報告，但有關數據只包括使用特定表格提出要求，「相信沒有監察的要求為數必定相當多」。

公署舉例指，曾有投訴人指2間食肆油煙處理系統對他造成滋擾，遂向環保署要求索取系統資料，但環保署卻以《守則》中「第三者資料」為由拒絕。不過，公署發現環保署與曾向投訴人提供關於資料的食環署做法不一致，環保署亦沒有說明披露資料會如何對食肆負責人造成傷害，批評環保署對豁免規定認識不足、做法不對。

此外，曾有鄉委會要求民政事務總署，提供該會過往向署方提交的收支結算表複本。民政總署以個人資料私隱為由，將結算表上的前主席姓名及簽名遮蓋。黎年認為，事涉資料屬個人資料，卻不存在「披露」問題，因結算表由該鄉委會提交，根本毋須取得前主席同意，認為民政增添不必要的麻煩。

### 設執法權力獨立機構監管

黎年又指，當局自1995年採納守則以來，從未作任何全面檢討，有別於其他國家及地區的資訊自由法例中的豁免規定。他指出，因應2012年接到索取資料要求數有3,096次，認為政府應考慮訂立《資訊自由法》，涵蓋包括各局、部門及所有公營機構有的資料，並設立具執法權力獨立機構，監察公開資料工作。

黎年認為，立法不可搬字過紙，要大規模改變監管架構。他指出，《守則》現時未能監管數百個公帑資助的公營機構，且違規完全沒有罰則，問題顯而易見。對於部門會否以保障個人資料私隱作「擋箭牌」拒絕公開資料，黎年認為取決於個別部門的態度，「以往公署處理投訴時，亦曾遇上部門以『擠牙膏』方式提供資料的情況」。

### 市區重建局條例 (第563章)

#### 市區重建局開展項目公告：青山道/元州街發展項目

根據《市區重建局條例》第23(1)條的規定，市區重建局(市建局)公布開展SSP-016九龍深水埗青山道/元州街項目(該項目)。根據《市區重建局條例》第23(2)條的規定，該項目開始實施的日期，是該項目的公告首次在憲報刊登的日期，即2014年2月21日。

該項目將會根據《市區重建局條例》第26條的規定，以發展項目形式進行。

該項目位於九龍深水埗區，北面毗連青山道，東面毗連東京街，南面毗連元州街。地盤總面積約1,900平方米。該項目界線內的建築物於1955年至1956年間落成。

建議中的發展將會包括住宅及零售用途。

據估計，約有160個住戶及29個地舖會受該項目影響。

按照《市區重建局條例》第23(3)條的規定，公眾人士可查閱：

- (a) 該項目的一般性質及影響的說明；及
- (b) 劃定該項目的土地界線的圖則。

由本公告首次公布日期，即2014年2月21日起計的兩個月內，上述資料存放在下列地點，於下列的正常辦公時間內供公眾查閱：

- (i) 香港皇后大道中183號中區大廈26樓市區重建局(星期一至五上午8時45分至下午6時)；
- (ii) 九龍深水埗彌敦道182號地下市區重建局深水埗地區辦事處(星期一至五上午9時45分至下午1時及下午2時至6時)；
- (iii) 九龍大角咀彌敦道6號「市建一站通」資源中心(星期一至五上午10時至下午8時；星期六上午10時至下午6時)；及
- (iv) 九龍深水埗沙灣道303號長沙灣政府合署地下深水埗民政事務處諮詢服務中心(星期一至五上午9時至下午7時)。

上述資料亦可於市建局網頁 (<http://www.ura.org.hk>) 查閱。

根據《市區重建局條例》第24(1)條的規定，任何人如認為其將受該項目所影響，並欲反對該發展項目的實施，可於公布期內將反對該項目的陳述書(反對書)送交本局，反對書須列明：

- (a) 反對的性質及理由；及
- (b) (凡對發展項目作出修訂則該項反對即會消除) 建議作出的修訂。

反對書須以書面及不遲於2014年4月22日送交香港皇后大道中183號中區大廈26樓市區重建局。

任何打算提交反對書的人宜詳閱「市區重建局指引：就發展項目提交反對意見」。有關指引可於上述地點索取，或可從市建局的網頁 (<http://www.ura.org.hk>) 下載。

根據《市區重建局條例》第24(3)條的規定，市建局須於2014年7月22日前考慮所有反對書，並將下述項目提交發展局局長考慮：

- (a) 有關發展項目；
- (b) 市建局對該等反對書所作的評議；
- (c) 任何沒有撤回的反對書；及
- (d) 市建局對因實施該發展項目而相當可能會帶來的影響作出的評估，包括評估該項目的實施而遷徙的人的居所而言，如並無現存的適當居所提供給該等人士，則能否在實施該項目所引致的上述遷徙發生前作出安排提供該等居所。

根據市區重建局條例第24(3)條規定，市建局須將《市區重建局條例》第24(3)條呈交第一階段及第二階段的社會影響評估。第一階段的社會影響評估報告將於2014年2月21日起存放於上述地點供公眾參閱，而第二階段的社會影響評估報告將於2014年4月7日起存放於上述地點供公眾參閱。公眾可就該兩份社會影響評估報告提出意見，但須不遲於2014年4月22日將意見提交市建局。

根據《市區重建局條例》第24(4)條的規定，發展局局長須考慮有關發展項目及沒有撤回的反對書，並決定是否授權市建局進行、修訂或拒絕授權市建局進行有關發展項目。

2014年2月21日 市區重建局

# 譚志源允研改善《守則》運作

香港文匯報訊(記者 鄭治祖、郭兆東)申訴專員公署建議制訂《資訊自由法》。政制及內地事務局發言人昨日回應，指自《公開資料守則》推行以來，僅不足3%的要求被拒。負責推行《公開資料守則》的政制及內地事務局局長譚志源昨日表示，他已吩咐負責《公開資料守則》同事盡快取得正式報告詳細研究改善《守則》的運作。

政制及內地事務局發言人昨日表示自《公開資料守則》在1995年3月開始實施至2013年9月底，超過97%的索取資料要求，其中95.5%獲提供全部資料，2.1%則獲部分資料，只有不足3%的要求因《守則》第二部所載列的理由，例如影響執法或法律訴訟程序，或資料與個人私隱有關而被拒；表現並不下於海外司法管轄區。

譚志源昨日被問及有關問題時表示：「我留意到申訴專員的其中一項建議，當有關部門考慮是否發放一些資料，而資料與個人資料有關的，是否可以向個人資料私隱專員公署諮詢多一點他形容為權威性的意見呢？會否有一個比較有系統渠道，讓部門間及個人資料私隱專員公署有效溝通，使在作一個決定時，起碼有公署方面的一些意見提供？這方面我覺得是值得考慮的。」

## 新社聯盼監管寬頻不良銷售

香港文匯報訊(記者 吳沚莘)相信不少市民都遇過有收費電視推銷員上門推銷；或曾接獲電訊商來電指，可免費試用增值服務。精明的消費者或能作出準確判斷，但不少長者及知識水平較低人士卻不幸「中招」。新界社團聯會表示，時常接獲街坊投訴被不良銷售手法誤導，個案數目由2年前平均每月3個月1宗，增至現時每月1宗至2宗，促政府監管寬頻及收費電視不良銷售手法。

新社聯昨日到政府總部請願，並高叫「嚴格監管收費電視及寬頻銷售手法！保障消費者權益！」口號。新社聯總幹李世榮表示，香港電訊業界競爭激烈，為吸引消費者簽約，銷售手法層出不窮。部分收費電視或寬頻推銷員，在推銷服務時會刻意誤導消費者，或以免

### 比對外國經驗研立法

被問及應否訂立《檔案法》和《資訊自由法》應否立法，他說，《檔案法》由行政署負責，而《資訊自由法》則留待法律改革委員會的報告後，當局會很認真和詳細地去研究其立法建議，特別是比對一些外國經驗，包括法例如何運作等，再下一個政策決定。

政府發言人昨日亦回應指，待法律改革委員會完成檔案法檢討後，將研究申訴專員有關在香港引入檔案法的建議。在資源許可情況下，檔案處會考慮研究電子檔案管理方面的情况。

### 李世榮：受害人多長者

李世榮透露，辦事處平均每月收到1宗至2宗，涉及不良銷售收費電視及寬頻服務的求助個案，受害者主要是年約60歲的長者，他們往往接獲獲單時方知受騙。李世榮又指，推銷員在推銷服務時，往往迴避解釋合約條款，即使如今有《商品說明條例》監管，卻常因沒有人證、文件、錄影及錄音，難以證實屬不良銷售手法。

他希望政府規定，所有收費電視或寬頻的合約簽訂前，推銷員必須誦讀所有條文一次，並有消費者信賴的第三者到場作實，保障消費者權益。



新社聯時常接獲街坊投訴被不良銷售手法誤導，更由2年前平均每月3個月1宗投訴，增加至每月1宗至2宗。香港文匯報記者吳沚莘攝

### 今日香港天氣預測

2014年3月21日 星期五

多雲，初時有一兩陣雨。天氣顯著轉涼

氣溫：15°C-18°C 濕度：70%-90%

潮濕：11:28(2.0m) -

潮退：05:09(0.9m) 17:43(0.7m)

日出：06:28 日落：18:34

#### 未來四日天氣預告

查詢天氣：1878200 查詢時差：10013或1000

- 22/3(星期六) 氣溫：15°C-19°C 濕度：65%-85% 部分時間有陽光 早上天氣清涼
- 23/3(星期日) 氣溫：16°C-20°C 濕度：65%-85% 大致天晴 早上天氣清涼
- 24/3(星期一) 氣溫：17°C-21°C 濕度：65%-85% 大致天晴
- 25/3(星期二) 氣溫：18°C-22°C 濕度：70%-95% 部分時間有陽光 晚上有薄霧

### 空氣質素健康指數

一般監測站#

明日上午：中至高

明日下午：中至高

路邊監測站\*

明日上午：中至高

明日下午：中至高

1-3 低 一般空氣質素監測站 設於中西區、深水埗、東區、觀塘、葵涌、

4-6 中 荃灣、大埔、沙田、

7 高 葵涌、元朗、屯門、

8-10 甚高 葵涌、元朗、屯門、

10+ 嚴重 葵涌、元朗、屯門、

### 中國各大城市天氣預測

大連	2°C	12°C	天晴	呼和浩特	-3°C	13°C	天晴	南寧	12°C	18°C	密雲	烏魯木齊	1°C	10°C	天晴
北京	4°C	20°C	天晴	濟南	6°C	20°C	天晴	上海	5°C	14°C	天晴	馬德里	7°C	21°C	多雲
長春	-4°C	10°C	天晴	青島	4°C	10°C	密雲	瀋陽	4°C	12°C	天晴	莫斯科	-7°C	6°C	多雲
長沙	8°C	16°C	多雲	海口	18°C	23°C	有雨	蘭州	1°C	16°C	多雲	巴黎	7°C	20°C	天晴
成都	7°C	14°C	密雲	杭州	4°C	15°C	天晴	拉薩	0°C	12°C	多雲	台北	12°C	16°C	密雲
重慶	10°C	15°C	密雲	哈爾濱	-6°C	9°C	天晴	南昌	8°C	17°C	多雲	太原	-3°C	17°C	天晴
				合肥	3°C	16°C	天晴	南京	3°C	15°C	天晴	天津	7°C	20°C	天晴

### 世界各大城市天氣預測

馬尼拉	22°C	33°C	多雲	悉尼	20°C	27°C	驟雨	倫敦	8°C	13°C	多雲	檀香山	19°C	26°C	天晴
新德里	17°C	31°C	多雲	歐洲				洛杉磯	7°C	21°C	多雲	武吉	4°C	16°C	天晴
首爾	11°C	12°C	多雲	阿姆斯特丹	7°C	20°C	天晴	紐約	1°C	11°C	天晴	西安	3°C	18°C	天晴
新加坡	24°C	32°C	雷暴	雅典	8°C	20°C	天晴	香港	12°C	17°C	多雲	廈門	12°C	17°C	多雲
東京	7°C	15°C	多雲	法蘭克福	4°C	22°C	多雲	三藩市	12°C	22°C	天晴	多倫多	1°C	3°C	密雲
雅加達	24°C	32°C	有雨	日內瓦	3°C	21°C	天晴	溫哥華	4°C	10°C	多雲	溫哥華	4°C	10°C	多雲
墨爾本	19°C	23°C	有雨	里斯本	9°C	20°C	多雲	芝加哥	2°C	13°C	驟雨	華盛頓	2°C	14°C	天晴