

聚焦兩會 關注中國

——改革新亮點



中國 扶貧 試刊號

主辦 國務院扶貧開發領導小組辦公室 香港文匯報 主編 任一龍

新一屆中央領導履新後新政頻出，對於貧困問題更是格外關注。國務院扶貧辦主任劉永富說，以習近平為總書記的新一屆中央領導集體高度重視扶貧開發，中央領導同志多次深入貧困地區調研考察扶貧工作，做出重要指示，並通過會議、文件等多種形式高位推動扶貧工作，在歷史上是空前的。

經過近30年的努力，中國扶貧工作已經把容易解決的問題基本解決了，剩下的都是難啃的硬骨頭。這塊硬骨頭有多硬？根據國務院扶貧辦的數據，截至2012年底，這個數字是9,899萬人。面對近1億人口生活在貧困線之下的現實，習李已經下定決心啃掉這塊硬骨頭，用精準扶貧吹響共同富裕的號角，讓更多的人分享改革成果。

■香港文匯報記者 田一涵 北京報道

習近平 扶貧金句



專程來這裡看望大家，就是為了解我國現在的貧困狀態和實際情況。你們（當地幹部）得讓我看到真正情況，不看那些不真實的。所以走得遠一點，哪怕看得少一些，是真實的，才是值得的！

扶貧要實事求是，因地制宜。要精準扶貧，切忌喊口號，也不要定好高騖遠的目標。三件事要做實：一是發展生產要實事求是，二是要有基本公共保障，三是下一代要接受教育。

貧困地區儘管自然條件差、基礎設施落後、發展水平較低，但也有各自的有利條件和優勢。只要立足有利條件和優勢，用好國家扶貧開發資金，吸引社會資金參與扶貧開發，充分調動廣大幹部群眾的積極性，樹立脫貧致富、加快發展的堅定信心，發揚自力更生、艱苦奮鬥精神，堅持苦幹實幹，就一定能夠改變面貌。

「我非常不滿意，甚至憤怒的是扶貧款項被截留和挪作他用，和救災款被挪用一樣，那是犯罪行為。必須堅決杜絕，堅決反對，堅決查處。」

習李精準扶貧開新政

精準扶貧

如同中醫針灸一樣，只有找準穴位針灸才會有效。

過去幾年，內地扶貧領域出現了一些怪相：貧困縣造起豪華政府辦公樓；爭搶得貧困縣的「帽子」、甚至將成功「申貧」視為政績；為保住「貧困帽子」，一些地區走入「年年扶貧年年貧」的怪圈，更有甚者，認為脫貧速度和規模都要有「規劃」才行，否則，沒有一定比例的貧困人口，「帽子」就保不住了……

精準扶貧是習近平去年11月3日在湖南湘西考察扶貧工作時第提出的。他說，扶貧要實事求是，因地制宜。要精準扶貧，切忌喊口號，也不要定好高騖遠的目標。三件事要做實：一是發展生產要實事求是，二是要有基本公共保障，三是下一代要接受教育。

隨後的12月25日，履新僅月餘的國務院扶貧辦主任劉永富在第十二屆全國人民代表大會常務委員會第六次會議上向全國大人匯報時提出，推動建立精準扶貧工作機制，建立全國扶貧信息系統，在摸清底數的基礎上，逐村逐戶地制定幫扶措施，切實做到扶真貧、真扶貧。

整整一個月後的1月25日，根據習近平一系列重要指示和十八屆三中全會精神，中央經反覆研究、廣泛徵求意見，以「兩辦」名義印發了《關於創新機制扎實推進農村扶貧開發工作的意見》（中辦發〔2013〕25號），並全文公佈，而且每項工作後面都標明了辦理機關的名稱，有些工作還提出了到2015年和2020年的指標，中央解決貧困問題的力度和決心可謂空前。

其中建立精準扶貧機制引人注目，而且明確了由國務院扶貧辦、民政部、中央農辦、人力資源社會保障部、國家統計局、共青團中央、中國殘聯等具體負責此項工作。

春節後的2月12日，劉永富主持召開會議，聽取建檔立卡和信息化建設工作領導小組辦公室工作匯報，了解進展情況和存在的困難，並對做好建檔立卡和信息化建設提出明確要求。他指出，建檔立卡，把貧困底數摸清楚，是實施精準扶貧、科學扶貧的基礎，也是開展扶貧考核的重要依據。他強調，制定建檔立卡工作方案一定要規範，可操作，指標體系要科學，貧困村和貧困戶要做到精準識別。建檔立卡和信息化建設兩項工作要有機結合，同步推進。

如何精準

長期以來，扶貧開發存在着貧困人口底數不清、情況不明、針對性不強、扶貧資金和項目指向不準的問題。

國務院扶貧開發領導小組辦公室副主任王國良介紹說，其中一個原因是，目前9899萬農村貧困人口是國家統計局根據全國74000戶住戶調查得出的一個抽樣調查的數據推算出來的。因此對於具體的貧困人口、貧困戶幫扶工作還存在一些盲點，真正的一些貧困戶和貧困人口沒有得到幫扶。

王國良說，精準扶貧主要包括三個內容：一是精準識別。要把誰是貧困人口通過一個有效地程序識別出來，包括群



■精準扶貧



■武陵山片區是中國14個集中連片特困地區之一。2013年11月3日，習近平總書記來到地處武陵山區中心地帶的湘西土家族苗族自治州考察。



■2013年12月29日，李克強在湖北恩施龍鳳鎮青堡村與村民座談。

眾評議、入戶調查、公告公示、抽查檢驗、信息錄入完成，將制定一個貧困人口識別的辦法。二是精準幫扶。貧困人口識別出來以後，針對他的貧困情況進行定責任人和幫扶的措施，確保幫扶的效果。三是精準管理。要建立起貧困戶的信息網絡系統，將貧困對象的基本資料、動態情況錄入到這個系統當中進行動態管理，實現扶貧對象有進有出，扶貧的信息真實、可靠。

劉永富說，這一機制是在各地現有工作的基礎上，按照縣為單位、規模控制、分級負責、精準識別、動態管理的原則，開展到村到戶的貧困狀況調查和建檔立卡工作，國家有關部門提出調查方案和技術標準，各省（區、市）制定實施細則，由省級政府負責，以縣為主組織實施。

「建檔立卡不僅是簡單地登記名字，還要分析是什麼原因致貧的，是因病、

因災還是無勞動力、無技能？」劉永富說，貧困人口識別出來後，還要逐戶制定幫扶措施，有針對性的予以扶持，各項扶貧措施要與建檔立卡結果相銜。



■國務院扶貧辦黨組書記、主任劉永富

而在摸清底數的基礎上，還將儘快建立全國農村扶貧信息系統，對貧困人口實行動態管理，「使穩定脫貧的村與戶及時退出，使應該扶持的扶貧對象及時納入。」

王國良說，今年要完成全國貧困戶的建檔立卡工作，切實解決扶貧工作存在的「漫灌」問題，改「漫灌」為「滴灌」。

督導檢查

扶貧的「精準性」，不僅體現在扶貧對象的識別和扶貧資金的使用上，而且要通過機制的調整，使權責統一、監督到位，才能消除種種怪相產生的土壤。

來自國務院扶貧辦網站的消息顯示，1月22日，劉永富出席國務院扶貧辦貫徹《關於創新機制扎實推進農村扶貧開發工作的意見》督導檢查組第一次會議，並對做好督查工作提出要求。

國務院扶貧辦成立了的督導檢查組，由政策法規司司長洪天雲同志任組長，辦機關及直屬事業單位5名業務骨幹為成員，對各省（區、市）開展專項督查工作。主要工作是，及時了解真實情況；實事求是，準確反映客觀情況；明察暗訪，發現問題，總結經驗；重大事項，及時報告反饋。

劉永富並且要求建立督查報告制度，每月有月報，每季度有季報，半年向國務院扶貧開發領導小組匯報一次各地和相關部門貫徹落實《意見》情況。

很顯然，從數據收集整理到督導檢查，針對內地的近一億人口的扶貧工作已經打出了一整套的組合拳。我們有理由期待習李新政下的扶貧工作。

「深藏於中國人心中的民族復興之夢，而今正如地平線上跳動的朝陽，噴薄而出。幫助貧困地區、貧困群眾共同富裕，是中國夢不可或缺的部分，是我們扶貧人義不容辭的責任。」劉永富在新年第一期的《中國扶貧》雜誌中這樣寫道。

《關於創新機制扎實推進農村扶貧開發工作的意見》摘要

★ 創新扶貧開發工作機制

- (一) 改進貧困縣考核機制。
- (二) 建立精準扶貧工作機制。
- (三) 健全幹部駐村幫扶機制。
- (四) 改革財政專項扶貧資金管理機制。
- (五) 完善金融服務機制。
- (六) 創新社會參與機制。建立和完善廣泛動員社會各方面力量參與扶貧開發制度。

★ 未來扶貧開發10項重點工作

- (一) 村級道路暢通工作。到2015年，提高貧困地區縣城通二級及以上高等級公路比例，除西藏外，西部地區80%的建制村通瀝青（水泥）路，穩步提高貧困地區農村客運班車通達率，解決溜索等特殊問題。到2020年，實現具備條件的建制村通瀝青、水泥路和通班車。
- (二) 飲水安全工作。確保到2015年解決規劃內貧困地區剩餘的農村居民和學校師生飲水安全問題。到2020年，農村飲水安全保障程度和自來水普及率進一步提高。
- (三) 農村電力保障工作。到2015年，全面解決無電人口用電問題。
- (四) 危房改造工作。到2020年，完成貧困地區存量農村危房改造任務，解決貧困農戶住房安全問題。
- (五) 特色產業增收工作。到2015年，力爭每個有條件的貧困農戶掌握1至2項實

用技術，至少參與1項養殖、種植、林下經濟、花卉苗木培育、沙產業、設施農業等增收項目，到2020年，初步構建特色支產產業體系。

(六) 鄉村旅遊扶貧工作。到2015年，扶持約2,000個貧困村開展鄉村旅遊。到2020年，扶持約6,000個貧困村開展鄉村旅遊，帶動農村勞動力就業。

(七) 教育扶貧工作。到2015年，貧困地區義務教育鞏固率達到90%以上，學前三年教育毛入學率達到55%以上，高中階段毛入學率達到80%以上。（教育部、國家發展改革委、財政部、國務院扶貧辦、人力資源社會保障部、公安部、農業部等）

(八) 衛生和計劃生育工作。到2015年，貧困地區縣、鄉、村三級衛生計生服務網基本健全，縣級醫院的能力和水平明顯提高，每個鄉鎮有1所政府辦的衛生院，每個行政村有衛生室；新型農村合作醫療參合率穩定在90%以上；逐步提高兒童醫療衛生保障水平，重大傳染病和地方病得到有效控制。到2020年，貧困地區群眾獲得的公共衛生和基本醫療服務更加均等，服務水平進一步提高，低生育水平持續穩定，逐步實現人口均衡發展。

(九) 文化建設工作。到2015年，基本建成以縣級公共圖書館、文化館和鄉鎮綜合

文化站為主幹的公共文化設施網絡。到2020年，全面實現廣播電視戶戶通。

(十) 貧困村信息化工作。到2015年，連片特困地區已通電的建制村，互聯網覆蓋率達到100%，基本解決連片特困地區內義務教育學校和普通高中、職業院校的寬帶接入問題。到2020年，自然村基本實現通寬帶。

★ 當前貧困地區面臨的主要問題

到2012年底，貧困人口仍有近1億人，其中貧困發生率超過20%的有西藏、甘肅、貴州、新疆、雲南和青海6個少數民族比例較高的省（區）。重點縣農民人均純收入（4,602元）僅為全國平均水平的58%。在有的邊遠山區，孩子每天上學要走2-3個小時，輟學現象有所增加。重點縣農民醫療支出僅為全國農村平均水平的六成，不少農民有病不能及時就醫。勞動力文盲、半文盲比例比全國高3.6個百分點，仍有8.3%的農戶居住在竹草土坯房。全國還有3,917個村不通電，影響近380萬人。連片特困地區還有3,862萬農村居民和601萬學校師生沒有解決飲水安全問題。全國仍有近10萬個行政村不通水泥瀝青路。貧困地區大多自然條件惡劣，生態環境脆弱，脫貧難度很大，已經解決溫飽的群眾，因災、因病返貧問題突出。

◆ 香江視角 ◆

上任一年來，習李新政攻堅隊，頻繁赴各地看望慰問困難民眾，考察調研扶貧開發，直面社會難題。中國高層一連串舉動，釋放重要信號，昭示着新班子直面並解決最棘手社會難題的決心，顯示出中共高層已將解決貧困問題納入最重要的議事日程，而共同富裕道路將是未來中國改革順乎民心的大方向。

中國有龐大的人口基數，巨大的東西部差距，都注定中國在消除貧困、共同富裕方面的道路將是世界上最艱難的。中國的改革要順利推進，必須處理好與發展、穩定的關係。而這要求充分考慮社會各階層、各群體的利益要求，使改革發展成果惠及全體人民。正因如此，習李多次將扶貧等民生問題作為考察重點，將以人為本作為改革的重要着眼點。

外界輿論普遍認為，習李關注貧困問題，突顯出新一屆中央領導層心系群眾疾苦的愛民情懷，更昭示着新班子直面並解決最棘手社會難題的巨大決心。專家認為，敢於面對中國最真實的貧困現實，顯示出中共高層已將解決貧困問題納入最重要的議事日程。

當前，中國的貧富差距擴大和兩極化的趨勢，已經對經濟社會發展造成相當的負面影響。「沒有農村的小康，特別是沒有貧困地區的小康，就沒有全面建成小康社會。」這說明，中國最高領導人習近平眼裡的小康社會，是惠及所有百姓，不讓困難群體掉隊的小康社會。

中國要實現全面建成小康社會的目標，最艱巨最繁重的任務在農村，更在貧困地區。沒有貧困地區的全面小康，就不能如期實現全國的全面小康；沒有貧困群眾的脫貧致富，就無法築牢共同富裕的堅實基礎。習李頻繁扶貧，讓國人看到曙光。

中共高層直面百姓疾苦 共富成改革方向

■葛沖