

# 特首籲憲制內提政改建議



■梁振英昨日呼籲，香港市民應在基本法及人大常委會決定的基礎上，理性、平和及務實地提出政改建議。 資料圖片

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）特區政府首階段政改諮詢進入最後階段。行政長官梁振英昨日呼籲，香港市民應在基本法及人大常委會決定的基礎上，理性、平和及務實地提出意見，並承諾當局一定會虛心聽意見，再分析歸納，然後制定諮詢報告。

梁振英昨日在出席行政會議前見記者，主動談到政改諮詢工作。他表示，自從3個多月前政改諮詢開始至今，特區政府不斷與社會各界、各階層及各地區接觸，政務司司長林鄭月娥下星期會開始一系列早餐會，讓立法會議員與中聯辦官員會面。

本法規定和人大常委會有關決定的基礎上，理性、平和及務實地向特區政府提意見，特區政府一定會虛心聆聽，再把意見分析和歸納為諮詢報告。

政制及內地事務局長譚志源昨日到灣仔區議會簡介政改諮詢文件時總結表示，特區政府未來會繼續與各界會面集思廣益，爭取推出廣為社會接受的普選方案，而當局至今接獲的意見，有關普選階段及中央任命相對較少，大多數集中在提名委員會的組成及提名程序等。

個別分組及選民基礎，包括新增全數議員及其他重要行業等，「普遍認同廣泛代表性不是人數問題，最重要是涵蓋社會不同階層」。

在提名程序方面，譚志源說，較多建議聚焦提名方式是否符合基本法，以至「何為按民主程序提名」，包括應否沿用現行的門檻式上限，或「真普聯」倡議的「三軌制」，甚或有學者倡議的分成「兩階段」經由「兩個關口」，但至今仍未有一個主流意見。

在2016年立法會產生辦法方面，譚志源說，至今接獲有關立法會產生辦法的意見，主要是增加立法會總議席數目，以至應否取消功能組別或適當擴大選民基礎等，但又有意見指現階段應讓「一人兩票」制度運行多幾年時間，待立法會全面普選再處理立法會產生辦法的問題。

## 較多建議沿用4大界別

他續說，較多建議沿用四大界別的前提，以保留、維持各階層利益，以及維持選委會1,200人或循序漸進增至1,600人，又建議優化轄下的38

## 港府虛心聆聽再撰報告

政改首階段諮詢尚有1個多月就結束，他呼籲大家在未來個多月的諮詢期內，能在基



# 李飛囑法界宣講「公提」違法

## 唔港人代政協法律專家 多渠道讓市民了解真相

香港文匯報訊（兩會報道組 黃偉漢、陳嘉洛）全國人大常委會副秘書長兼香港基本法委員會主任李飛、香港基本法委員會副主任張榮順，昨日與正在北京出席「兩會」的港區全國人大代表和全國政協委員中的法律界人士會面。據悉，李飛在會面中強調，「公民提名」違反基本法，香港法律界人士要通過不同渠道向社會反覆宣講，讓更多市民了解「公民提名」是怎麼一回事。他又強調，中央落實2017年普選特首的誠意不容懷疑。

據了解，李飛及張榮順昨日在北京人民大會堂會見了正在北京出席「兩會」的港區全國人大代表和全國政協委員中的法律界人士，包括基本法委員會副主任梁愛詩、基本法委員會委員譚惠珠和黃玉山、立法會議員廖長江、自由黨榮譽主席劉健儀、行政會議成員廖長城、資深大律師馮華健、香港城市大學法學院院長王貴國、港區省級政協委員聯誼會主席陳清霞等。

### 會面3小時 各人發言詳盡

與會者透露，昨日與會者約有14人至15人，會面以座談會形式舉行，先由各代表委員發言約10分鐘，最後由李飛發表講話。會面約3小時，比原本預定討論1.5小時長一倍，與會者討論氣氛熱烈。由於參與人士都有法律背景，準備的發言都很詳盡仔細，用時亦較多。

與會者又說，大家會面談及基本法框架下的政制發展方向，李飛的講話基本上是重申了全國人大常委會委員長張德江日前有關普選的言論，又邀請會面的港區人大代表和政協委員具法律背景的人士表達對普選方案的看法。

據悉，李飛和張榮順在會議上均有提及「公民提名」的問題。李飛主動指出，「公民提名」本身違反基本法，香港法律界人士要多用理論去讓市民知道「公民提名」是怎麼一回事。李飛又提到提名委員會有很多優點，例如可避免政黨政治。

### 不希望普選爭議搞亂香港

與會人士又透露，李飛在會面中提到民意的重要。李飛說，任何方案都要思考各項原則和效果，特別強調如何爭取民意，因為很多人不知道現在究竟發生甚麼事情，所以法律界人士要通過媒體和不同渠道反覆講，多說中央的政策，就是中央的立場是保持香港長期繁榮穩定，堅持香港2017年落實特首普選。

與會者引述李飛說，在座很多人是精英，可以將一些理性原則表達出來，令選民更易接受。香港有普選是好事，但希望不要因普選爭議搞亂香港；又指「一國兩制」是兩地的適合體，兩地要互相體諒，而在座法律界人士也要就政改諮詢向政府多提建議。

身為港區全國人大代表團團長的譚惠珠會後表示，會上與李飛討論到有關政改及基本法落實問題，但表示不方便引述他人的說話。

黃玉山則引述李飛指，中央堅定一致，希望香港能實行普選，但普選必須根據香港的實際情況進行，因為香港是中國的一部分，特首普選只是一個地方政府選舉，有別於政治實體和國家選舉，並須兼顧社會各階層利益，香港亦是一個多元化社會，需要均衡參與，這符合香港選舉的實際情況。

他繼續引述李飛說，政改必須在基本法及全國人大常委會有關決定的框架下進行，選出的行政長官代表香港，管治香港，需與中央合作，故必須為中央可接受的人，並認為港區人代和委員應多向香港市民介紹和解釋這些訊息，令他們知道政改的基本原則。



■香港基本法委員會主任李飛昨日與部分港區全國人大代表、全國政協委員會見。 資料圖片

## 簡樸會風 晚宴取消

全國人大常委會香港基本法委員會均會趁每年「兩會」期間的難得機會，邀請港區全國人大代表和全國政協委員中的法律界人士會面。然而，今年會面的基本法委員會主任，已由喬晚陽改為李飛，會面也取消了酬酢晚宴，會面時間也因踴躍發言延長了一倍，這些變化體現了基本法委員會既繼承傳統，又務實簡樸的會面新風。

全國人大常委會去年3月任命李飛為全國人大常委會副秘書長，並接替喬晚陽擔任香港基本法委員會主任。李飛及基本法委員會副主任張榮順，今次也是按照慣例安排會面。今年不同的是，以往是喬晚陽和時任基本法委員會副主任的李飛會面，今次李飛已由副主任升為主任，副主任由張榮順接替。

為增進聯繫，過去會面後一般會安排晚宴，讓基本法委員會和港區全國人大代表及全國政協委員中的法律界人士聯誼，今次則奉行簡樸之風，在酬酢方面「可免則免」，開會後直接返回下榻酒店。

同時，由於與會者包括資深大律師、大律師、大學教授，以及基本法委員會成員，法律界人士可藉此良機交換意見。今次會面時間比預期更長，因與會者踴躍發言，人人都想趁機會表達意見，反映了與會者珍惜港區代表和委員的榮譽，體現了責任感。 ■香港文匯報兩會報道組 黃偉漢

# 廖長城：民主制度需重質又重量



■廖長城 黃偉漢攝

香港文匯報訊（記者 黃偉漢、陳嘉洛、鄭治祖）全國人大常委會副秘書長兼基本法委員會主任李飛表明，「公民提名」違反基本法規定。全國政協委員、香港行政會議成員廖長城昨日指出，提名委員會是最平衡的制度，先由提委會提名候選人，再由全港選民選出，能保證特首在重質又重量的民主制度下當選，達到兼顧整體社會利益及保持香港繁榮穩定的目的。

李飛昨日下午與來自香港法律界的港區人大代表及政協委員會面。參與會面的廖長城在接受傳媒訪問時指出，從香港奉行的普通法的原則看基本法，要了解當中條文是否清晰及表達的立法原意，從這個角度說，基本法四十五條的上下文表明行政長官選舉要由有廣泛代表性的提名委員會提名。

他續說，普通法也講求法律條文的目的是，從這個角度說，廣泛代表性的提名委員會不單是說人數，也

着重其質，是整個社會的縮影，這樣將來的特首才能得到社會各界別、各階層的支持。

### 質疑3萬人提名的廣泛代表性

廖長城強調，基本法沒有提及反對派聲稱的「公民提名」或「政黨提名」，相關建議亦未能體現廣泛代表性，「例如在某個選區區3萬人提名，是否有廣泛代表性呢？我不認為有。政黨提名是否有廣泛代表性呢？但有些政黨親商界，有些卻親勞務界的」。

他說，特首候選人先由有廣泛代表性的提委會提名支持，體現了不能忽略任何界別的重質民主，而再由全港選民選舉就是重量的民主，相信在此質與量的民主制度下，可保證當選的行政長官能夠兼顧整體社會利益。

廖長城強調，香港並非獨立政治實體，必須按基本法辦事，不能照抄外國一套，而香港享有高度自治，卻非完全自治，中央可以委任或不委任行政長官。

他希望港人先理解憲制的安排，目的就要保持香港繁榮穩定，再一起研究提委會的組成，「現時選委會由1,200人選特首，但將來可以由提委會提名若干候選人後，再由全港合資格市民選舉，這是一大步」。

被問及如何爭取立法會三分之二的支持，廖長城

坦言，全港市民希望有普選，這亦是港人的權利，作為政府官員及立法會議員有責任把事情做到，否則香港政制只能原地踏步。

### 黃玉山：4界別必須均衡參與

與會的基本法委員會委員黃玉山也指出，反對派鼓吹的「公民提名」和「政黨提名」不符基本法，因為基本法訂明由提委會提名，確保均衡參與，有其理由和歷史原因，「既然有提委會這個基本法框架下的機制，就不需要有其他（提名）方法」。

他認為，提委會4大界別的比例毋須絕對均等，但必須是均衡參與，以確保每一階層均有參與機會。被問及社會有意見認為，應將所有民選區議員納入提名委員會的第四界別，他認為細節問題可以討論，但認為不適宜在政界增加太多議席，而提委會如何組成，仍有很多討論空間。

自由黨榮譽主席劉健儀表示，在與李飛會面期間，強調自己身為法律界代表，十分支持政改須依法進行。她坦言，香港要通過政改，在立法會選欠幾票，倘若政改討論不能令反對派將票轉投過來，「就算我們請到天花龍鳳，政改都不獲通過，這便完全是浪費心機」。

# 譚志源：普選後研優化細節

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）香港不少人提出，大家應先將一人一票選特首「袋落袋」，再研究如何進一步改善。政制及內地事務局長譚志源昨日指出，任何選舉制度必須與時並進，絕非在制定後就「千秋萬載不變」，若社會主流意見支持有關做法，他願意與律政司作詳細研究，建議人大常委會在有關決定中說明今後如有需要可按法律程序修訂，希望以務實的態度尋求各界共識，最終爭取立法會議員安心及放心地支持。

### 倡人大常委會決定加入「說明」

譚志源昨日到灣仔區議會簡介政制諮詢文件。他在總結發言時提到，現時香港政改進展不容樂觀，未來應從現實層面尋求共識方案。就不久前提出，應列明普選後的選舉方案仍然有優化空間，從法律觀點層面，他認為若在人大常委會決定加入類似說明，相信技術上可行。

他進一步解釋說，目前特首產生辦法分成3個階段，包括提名、選舉、任命。若2017年能夠落實普選，選舉及任命階段亦無太大爭議；選舉階段已落實全港合資格市民「一人一票」，任命階段只要香港進行本地立法修訂，堵塞中央不任命是否重選的法律真空問題，就只剩下提名爭議，特別是提委會組成及其提名程序。

譚志源坦言：「選舉制度要與時並進及因時制宜，世界上並無選舉制度制定後是千秋萬載不變，舉例說，難保有日提名委員會四大界別轄下的界別分組有待修改，如某個界別非常重要，佔國民生產總值三分之一，又或行業式微如紡織，道理上無理由不能改變。」

他表示，根據自己理解的基本法第四十五條規定，以及當前面對的政治現實要求，即使基本法附件一或本地立法制定了某個具體方式，今後適當及有需要時仍可優化改善選舉方案，比如在人大常委

會批准某個方案時，會在決定內容上清楚列明。「有人質疑口頭承諾不是承諾，要求以具法律效力形式制定，若能幫助社會凝聚共識，我認為是值得去做的。」

### 倘主流支持 邀律政司研究

被問及此舉可否令反對派「收貨」，譚志源回應時坦言，他並非首次在公開場合提出，但「可能被政務司司長林鄭月娥的『鏡中花、水中月』引開了注意力。事實上，民建聯主席譚耀宗過去也曾於政改晚宴上提出過有關建議」。

他表示，倘社會主流意見支持，自己與律政司作詳細研究：「我做過兩次政改，但也不能夠自行決定，一定要獲社會主流認同，並須諮詢律政司意見。我深信若做法能令個別立法會議員安心及放心投票支持，市民又想有優化空間，我是非常願意展開工作的。」



■政制及內地事務局長譚志源昨日指出，任何選舉制度必須與時並進，絕非在制定後就「千秋萬載不變」。 本報記者 梁祖彝攝