



■全國人大代表、江蘇省教育廳廳長沈健。

香港文匯報訊(記者 楊明奇 許娣聞)江蘇不僅是經濟大省,更是教育大省,眾多教育領域的改革舉措一向備受輿論關注。十八屆三中全會提出了「大力促進教育公平」、「推進考試招生制度改革」等總體目標,作為教育大省,江蘇在深化教育領域綜合改革方面有哪些舉措?又有哪些成功的經驗?香港文匯報記者就江蘇深化教育領域綜合改革、促進教育公平的一系列實踐採訪了全國兩會的全國人大代表、江蘇省教育廳廳長沈健。

兩大建議 完善改革政策配套

對於本次大會議上的建議,身為江蘇省教育廳廳長的沈健表示,首先是對教育綜合改革的建議。從江蘇經濟與產業結構特點出發,希望國家在高層次人才培養計劃和研究生教育等方面予以傾斜,出台推進教育綜合改革的配套政策,支持江蘇高等教育綜合改革試驗區建設,特別是要對地方高等教育發展實施分類指導。江蘇推進高等教育綜合改革,將高等學校分類評價分類管理列為試點項目,進行了探索和實踐,並取得了一定的成果。下一步的深入實施,迫切需要得到國家宏觀層面的指導與政策支持。「建議教育部出台對高等學校分類指導、分類評價、分類管理的具體意見。對研究型大學、教學型大學、應用型高職院校等實行不同的管理要求和政策配套,引導高校各安其位、錯位發展、同類競爭、突出特色、爭創一流。」沈健說。如何讓開放型省份更好地實現教育公平?沈健建議說,江蘇、北京、上海、廣東等省市,外來務工人員比較多,他們為流入地的經濟社會發展做出了貢獻,流入地應該讓他們的隨遷子女享受公平的教育。從教育的可持續發展看,目前迫切需要明確中央及流入地、流出地政府合理分擔隨遷子女義務教育責任。建議中央加大統籌力度,對吸納流動人口較多的城市補助建設資金,流入地政府要完善用工政策,共同解決各地政府城市流入人口增加所需的義務教育公共教育支出快速大量增長問題。尤其是在義務教育這個階段,應該加強中央政府的統籌,流出地和流入地政府也要加強合作,更好地加大投入。

均衡資源 教育公平上新台階

十八屆三中全會提出「大力促進教育公平」,為此,江蘇近年來,確保了財政投入。江蘇堅持把教育擺在優先保障的位置,穩固好財政性資金在教育投入中的主體地位。根據財政快報數據,2013年全省財政教育支出1424.22億元,佔比繼續保持18%水平。正是在財政投入的保障下,江蘇才能夠持續推進教育公平。針對去年江蘇在促進教育公平方面的重點舉措確保實現教育公平。沈健指出,首先是狠抓

均衡短板,縮小區域差距。我們一直堅持推動蘇南、蘇中、蘇北協調發展,不斷加大對經濟薄弱地區的支援和指導力度,鼓勵經濟發達地區與薄弱地區建立穩定的幫扶機制。此外,江蘇還建立了城鄉一體化的義務教育發展機制,在財政撥款、學校建設、教師配置等方面向農村傾斜。為了進一步均衡教育資源,我們還加大了校長教師交流力度。沈健介紹,江蘇規定,校長和教師依法實行定期交流制度,校長在同一學校連任不得超過兩屆,教師按照每年不低於專任教師總數15%、骨幹教師按照每年不低於骨幹教師總數15%的比例在縣(市、區)域內進行交流。江蘇教育的另一個亮點舉措就是消滅擇校行為,縮小生源差距。沈健說:「我們要求義務教育公辦學校堅持免試免費就近入學,保證施教區生源數量與學校招生規模基本適應,有空餘學額時採取公開報名和搖號的方式確定。」同時,各地嚴格落實熱點高中70%以上招生指標均衡分配到轄區內所有初中的規定。目前,江蘇鹽城、如皋、海安等地通過集團化辦學、教師交流等方式,已實現了零擇校。

深化改革 打造更美好的教育

要更好更快地促進教育公平,離不開教育領域的進一步深化改革。沈健表示,江蘇的教育改革一直走在全國前列,積極參與國家各類教育體制改革的試點,承擔了24項改革試點項目。他舉例說,比如從全省來講,像學前教育的改革,我們省一級層面着重是解決政府應該承擔的責任,大力發展學前教育加大投入,優質均衡發展義務教育,多樣特色發展高中階段教育,幫助每一個學生全面而有個性的發展;高等教育主要是通過政府放權、學校更好地自主辦學等方式,在內涵建設上提高質量和服務水平。在高等教育領域方面,沈健介紹,江蘇將加快研究新一輪高考改革方案,努力探索和構建分類考試、綜合評價、多元錄取的普通高考考試招生模式。這也是教育更公平更科學的重要一部分。具體來說,一是按照不同類型、不同層次高校和不同考生群體的需求,積極推進分類考試。二是強化綜合素質評價的作用,把高考成績、高中學業水平考試和綜合素質評價三者相結合,重視學生成長發展的連續性,使素質教育的導向更加清晰、準確,高考「指揮棒」的正確導向將更加有效。三是逐步建立「自主錄取、統一錄取、註冊入學」的多元化錄取模式,探索高水平大學以自主測試結果作為主要錄取依據的完全意義上的自主招生;採取文化素質+專業技能考核的辦法,實施國家和省高職院校提前單獨招生;結合學業水平測試方案的改革與完善,逐步形成高職(專科)院校全面實行註冊入學的招生錄取模式。

深化改革 讓江蘇教育更公平優質

——專訪全國人大代表、江蘇省教育廳廳長沈健

不斷創新 推動淮安經濟量質齊升

——專訪全國人大代表、江蘇省淮安市委書記姚曉東

香港文匯報訊(記者 楊明奇 許娣聞)李克強總理在政府工作報告中強調指出「改革是今年政府工作的首要任務。要以經濟體制改革為重點,區別情況,分類推進,抓好牽一髮而動全身的舉措,力求取得實質性進展,更多釋放改革紅利」,為進一步深化改革指明了方向。全國人大代表、淮安市委書記姚曉東認為,結合淮安改革發展實踐,「發揮開放引領作用、創新驅動作用及創新驅動作用」是淮安推進經濟領域改革要突出把握的三個重點。

以開放倒逼改革引領創新

姚曉東表示,發展離不開改革內生動力和開放倒逼力的共同作用,特別是擴大開放,不僅可有效解決先進資源要素缺乏的矛盾,而且會帶來應激反應,推動思想觀念轉變、生產關係變革和經濟結構調整。近年來,淮安市全力主攻政改招引,通過認真踐行「101%」的服務理念、連續舉辦八屆「台商論壇」等舉措,成功引進了一大批知名台企到淮安投資。眾多台企的成功落戶,帶來了更多建鏈補鏈強鏈項目,有力推動了淮安產業聚集發展。目前,淮安重點培育的四大主導產業中,就有三個以台資企業為龍頭。「現在改革已進入攻堅期和深水區,更需要我們進一步拓展開放的深度和廣度,以開放倒逼改革,在擴大開放中擴增量、促轉型。」姚曉東說。

科技創新帶來更強驅動力

姚曉東認為,當今時代,科技創新已成為經濟社會發展中最具革命性的先導力量,這要求我們必須積極適應這一發展趨勢,着力深化科技體制改革,健全完善產學研協同創新、技術創新激勵等機制,全力



■全國人大代表、淮安市委書記姚曉東。

促進區域創新能力大幅提升。特別是要積極支持鼓勵企業自主創新,進一步突出企業在科技創新中的主體地位。近年來,淮安市切實加大對企業自主創新的支持力度,大力實施科技創新券制度,積極鼓勵企業建設研發機構,大中型企業研發機構建設實現動態全覆蓋,這一系列舉措,顯著提升了科技對經濟發展的貢獻份額。

將進一步給市場主體鬆綁

李克強總理在政府工作報告中強調「進一步簡政放權,這是政府的自我革命」。在現代市場經濟條件下,只有厘清市場與政府之間的關係,推動政府職能真正轉變,最大限度為市場主體鬆綁減負,才能充分啟動發展一池春水。姚曉東介紹說,去年淮安啟動了「全民創業、淮南崛起」行動,出台了促進民營

經濟發展《十八條意見》,進一步放寬民營企業市場准入和投資領域。此外,淮安還大力推進簡政放權,實施第五輪行政提速,推行「四證聯辦」、「四審聯動」和模擬審批等制度,將平均審批環節由5個縮減到3.2個。按照「橫向整合、四級貫通」要求,着力打造「整合最徹底、事項最齊全、授權最充分、系統最智慧、環境最優美、服務最高效」的全國一流政務服務平台。姚曉東表示,這些改革措施使得發展的水更活、火更旺、心更熱,極大增強了內生動力。

姚曉東最後表示,「我們將按照此次全國「兩會」的部署要求,高揚改革主旋律、凝聚改革正能量,以對發展負責的態度深入研究改革,以攻堅克難的勇氣推進改革,努力書寫好新一輪改革的淮安篇章。」

新型城鎮化 要讓生活更加美好

——專訪全國人大代表、江蘇省淮安市市長曲福田

香港文匯報訊(記者 楊明奇 許娣聞)「理想中的城鎮化圖景,應該是既讓人進得了城,又能讓人留得下來,還要讓人生活更加美好。」日前,在京參加「兩會」的全國人大代表、江蘇省淮安市市長曲福田就「積極穩妥推進新型城鎮化」這一話題接受了香港文匯報記者的採訪。

以新型城鎮化促小康社會建設

在這次李克強總理作的政府工作報告中,讓曲福田印象非常深刻的是「新型城鎮化」。《報告》中提到,站在加快現代化進程的高度,把推進新型城鎮化放在更加突出的位置,並提出「三個一億人」路徑和任務。推進新型城鎮化,重點要考慮兩個問題,一個是要找出一條適合本地的特色城鎮化路徑,另一個是直面傳統城鎮化諸如城鄉形態混亂、半城市化、空城「鬼城」和千城一面等弊病,找出一套提高城鎮化質量的舉措。

淮安是周恩來總理的家鄉,城市化率達到55.06%,高於全國平均水平,但與蘇南地區相比,與江蘇省平均水平相比,仍有較大差距。在曲福田看來,淮安蘇北地理中心的特殊區位、蘇北重要中心城市的城市定位和工業化中期的發展階段,以及生態水城、歷史文化名城、自然人文環境,決定了淮安必須走「以中心城市為引領、以新型工業化為支撐、以節約集約發展為路徑、以文化生態為特色」的城鎮化道路。曲福田表示,淮安正以新型城鎮化促進更高水平小康社會建設,力爭2018年、確保2020年城市化率達到64-65%,建成省定2013版全面小康社會。

「四個堅持」讓城鎮化造福百姓

就具體的舉措而言,曲福田說,我們必須做到「四個堅持」。一是



■全國人大代表、淮安市市長曲福田。

在規劃上堅持中心城市引領。按照「極化中心城市、強化縣城區、優化重點鎮和特色鎮、美化鄉村形態」的思路,推進「全域規劃、多規融合」,構建新型城鎮體系和有序城鄉形態。通過打造綜合交通樞紐,發展現代服務業,提升公共服務能力,力爭到2020年基本具備蘇北重要中心城市的綜合承載功能和帶動輻射能力。二是在路徑上堅持「產城深度融合」,增強就業導向,避免空城「鬼城」。一方面培育優勢特色產業,打造「中國新鹽都」和「中國聲谷」,促進先進製造業和現代服務業融合發展,積極構建新型就業平台;另一方面強化產鎮融合,把工業園區與城鎮同步規劃建設,促進人口就地就業和就地城鎮化。三是在動力上堅持改革創新驅動。逐步放開戶籍管理,逐步把戶口與附加其上的福利進行剝

離;引導農業人口有序進城。探索「離土不離權」的農地流轉新路徑,建立宅基地退出機制,培育新型農業經營主體,讓更多的人種更多的地,讓更多的農民變成市民。四是在特色上堅持打造生態品牌。曲福田表示,對於淮安來說,在生態文明建設上要进一步跨入現代化。我們將始終把生態作為淮安的「王牌」,堅持「三看」標準、守住三條底線。即:看天空藍不藍,看流水清不清,看老百姓口袋鼓不鼓來衡量城鎮化的成效。淮安將嚴守生態紅線,堅持環保底線,築牢綠色防線,力爭率先在蘇北創成國家生態市,真正讓生態綠色成為淮安城鎮化的鮮明特色,真正讓群眾可以白天深呼吸、晚上數星星。把周總理的家鄉打造成宜居宜業的文化生態水城。