

# 聚焦兩會 關注中國

## ——改革新亮點



2014年是全面深化改革的開局之年，也是進一步貫徹落實十八大精神和習近平總書記系列重要講話精神的關鍵一年。李克強總理所作的政府工作報告再次發出改革強音。作為改革前沿的江蘇省在推進改革方面取得了怎樣的成效？又將如何更好更快地推進相關工作？全國兩會期間，全國人大代表、江蘇省委書記、省人大常委會主任羅志軍接受本報記者專訪，闡述江蘇改革發展經路部署。

■ 香港文匯報記者 楊明奇 許嫻聞

第十二屆全國人民代表大會第二次會議  
江蘇省代表團全體會議

■ 3月7日，江蘇代表團開放日現場。

## 釋放改革紅利 增進民生福祉

# 江蘇矢志突破改革「深水區」



■ 江蘇代表團開放日，全國人大代表、江蘇省委書記羅志軍回答記者提問。 蘇振雙 攝

### 以落實習近平總書記的囑託為主線

羅志軍說，去年全國兩會期間，習近平總書記希望江蘇「始終把已經取得的成績看作是事業新的起點，按照全面建成小康社會、率先基本實現現代化的要求，不斷開創工作新局面」，並要求江蘇深化產業結構調整、積極穩妥推進城鎮化、紮實推進生態文明建設。一年來，我們把貫徹落實總書記的要求作為工作的一條主線，紮實抓好三項重點任務，雖然困難比預料的多，但取得的成績比預料的好。產業結構進一步優化，城鎮化和城鄉一體化進程加快、質量有新的提升，節能減排完成了國家下達的目標任務。特別要強調的是，這些成績既是發展的成果，也是改革的成果。去年江蘇地區生產總值達5.9萬億，增長9.6%，城鄉居民收入分別增長9.6%和11.4%，能在較高基礎上實現這樣的增長，與推進改革是密不可分的。我們將堅定不移地咬住發展目標，按照總書記的要求，認真貫徹落實十八屆三中全會和這次全國兩會精神，抓住全面深化改革的重大機遇，堅持穩中求進，把改革創新貫穿於經濟社會發展各個領域和各個環節，努力使江蘇發展行穩致遠、健康持久。

### 以經濟體制改革為重點

羅志軍說，李克強總理代表國務院所作的政府工作報告，總結成績實事求是，分析形勢深刻透徹，部署工作要求明確，貫穿了全面深化改革的要求，彰顯了以人為本、執政為民的理念，為改革發展進一步指明了方向。根據中央關於全面深化改革的總部署和習近平總書記系列重要講話精神，江蘇結合實際明確提出，按照中央「完善和發展中國特色社會主義制度，推進國家治理體系和治理能力現代化」總目標，積極推進在江蘇的率先探索和創新實踐，走出一條具有時代特徵、中國特色、江蘇特點的改革開放之路，在全面深化改革中走在前列。着力抓好中央改革決策的貫徹落實，保持中央改革

決策的統一性、嚴肅性，確保中央改革部署在江蘇不偏向、不走樣。

推進新一輪改革，複雜性、艱巨性前所未有。要選准切入點，把握發力點，一步一個腳印，穩紮穩打向前進，確保全面深化改革開好局、起好步。實踐中，要突出經濟體制改革這個重點，牽引和帶動其他領域改革。既主動出招又積極應招，敢於正視問題，善於發現問題，勇於解決問題，為促進經濟轉型升級、實現更好發展提供新動力。「八項工程」是江蘇各項工作的主抓手，也是我們推進改革的主戰場。要把改革作為推進「八項工程」的一條紅線貫穿始終，找准全面深化改革和「八項工程」的結合部，進一步豐富內涵、提升要求、完善舉措，不斷有所發現、有所創造、有所前進，推動各項工程取得新的更大成效。

羅志軍進一步闡釋，改革已經進入「深水區」，只有着力破除頭腦裡的「深水區」，在「為什麼改、改什麼、怎麼改」上加深理解、提高認識，才能正確、準確、有序、協調推進改革，加快構建有利於科學發展的體制機制。同時，還要探索建立改革的責任機制、激勵機制，支持改革者，鼓勵改革者，善待改革者。

### 以深化改革實現「兩個率先」

羅志軍指出，2014年是江蘇全面小康和現代化建設進程中十分重要的一年。我們要把全面深化改革作為實現「兩個率先」的「關鍵一招」，無論是推動經濟發展還是增進民生幸福，無論是加強社會治理還是促進社會公平正義，無論是繁榮文化發展還是改善生態環境，無論是推進民主法治建設還是加強黨的建設，都要堅持從改革入手，在制度建設上下力氣，在解決問題上求突破，最大限度打開社會創造活力的「閘門」。

重點是突出五個方面：一是處理好政府與市場關係這個核心問題，更加注重運用市場和社會的力量來推動新的發展，培育「強市場」的新優勢，賦予「強政府」以新內涵，形成兩者正向疊

加效應；二是構建推動經濟轉型升級的長效機制，推出有針對性的改革舉措和差別化促進政策，使創新驅動成為江蘇發展的強大引擎和最鮮明特徵；三是推進新型城鎮化和城鄉發展一體化，按照中央的新部署新要求，加快構建新型城鄉關係；四是創新社會治理，建立健全重大決策社會穩定風險評估、合理訴求表達與解決、調處化解矛盾糾紛等機制，打造現代化的社會治理體系；五是建立健全經濟社會發展綠色評價體系和領導幹部任期環境質量考核制度，用剛性約束促進綠色發展、資源節約、環境保護。

### 以擴大開放倒逼深化改革

羅志軍介紹，江蘇進出口規模居全國第二位，近年來受大環境影響，開放型經濟受到較大衝擊，加快構建開放型經濟新體系變得更加迫切。

黨的十八大以來，中央在深化改革的同時，對實施新一輪對外開放作出了重大部署與佈局，提出建設中國上海自由貿易試驗區、建設絲綢之路經濟帶和21世紀海上絲綢之路、依托黃金水道建設長江經濟帶等戰略。這為江蘇提供了改革和開放的雙重機遇。為構建更高水平開放型經濟體系，增強國際競爭力，江蘇將重點圍繞企業國際化、城市國際化、人才國際化「三個國際化」，積極探索改革外商投資模式、外經貿體制、高層次人才引進方式，促進國際國內要素有序自由流動，資源高效配置，市場深度融合。

羅志軍說，開放也是對改革的一種倒逼。江蘇一方面要學習借鑒中國上海自由貿易試驗區建設的經驗，另一方面要加大改革創新力度，支持各級各類開發園區、海關特殊監管區、出口加工區結合自身特點，在轉變政府職能、簡政放權、為企業創造符合國際慣例的市場環境等方面先行先試、率先突破。

黨的十八屆三中全會開啟了新一輪改革的窗口期，必將釋放更大的制度紅利和發展潛力。目前，江蘇13個省轄市都明確了改革試點的平台和先行探索的任務。江蘇將抓住用好這些改革載體和平台，做大改革文章，疊加創新功能，形成更多制度性成果，打造具有江蘇特色的改革品牌。



■ 江蘇泰興水天一色的新農村。

### 江蘇發展檔案

#### 過去一年江蘇三大發展成效

2014年江蘇省政府工作報告反映出，在過去一年裡，江蘇省全面落實深化改革的各項工作，在深化產業結構調整、積極穩妥推進城鎮化和扎實推進生態文明建設等方面取得長足發展。

##### 一、深化產業結構調整

在深化產業結構調整方面，江蘇扎實開展创新型省份建設試點，高新技術產業產值佔規模以上工業的比重達到38.5%，大中型工業企業研發機構建有率達到85%。全社會研發投入佔比超過2.4%，科技進步貢獻率達到57.5%，高新技術產業產值增長15%。2013年，江蘇省級產業技術研究院正式成立，創新創業人才培養和引進力度不斷加大，人才綜合競爭力指數和知識產權綜合發展指數位居全國前列，區域創新能力連續五年居全國首位。此外，江蘇還實施了十大戰略性新興產業推進方案，新興產業銷售收入增長18%。

##### 二、積極推進城鎮化

在積極穩妥推進城鎮化方面，江蘇在2013年制定實施了20條政策意見，扎實推進城鎮化，促進城鄉發展一體化。2013年，江蘇城鎮化率達到64.1%。江蘇還在2013年實施了新一輪農村實事工程，區域供水通水鄉鎮、污水處理設施建制鎮覆蓋率分別達到83%、70%，新解決310萬農村人口飲水安全問題，行政村客運班車基本全覆蓋，鎮村公共交通通車率達到48%。此外，江蘇還對全省區域協調發展作出新部署。在保持蘇北政策連續性的同時，主攻薄弱環節，補缺補短補軟，制定28條政策意見，啟動六項關鍵工程，加大扶貧開發力度，蘇北全面小康建設取得新進展。實施推動蘇中融合發展特色發展的意見和沿江地區轉型發展推進計劃，制定出台促進蘇中與蘇北結合部經濟相對薄弱地區發展的政策，蘇中整體發展水平進一步提升。

##### 三、打造生態文明

在紮實推進生態文明建設方面，江蘇於2013年制定生態文明建設規劃，劃定了全省生態紅線保護區域，建立生態補償轉移支付制度。此外，江蘇還加大了節能減排力度，單位地區生產總值能耗下降、化學需氧量、二氧化硫、氮氣、氮氧化物排放削減完成年度目標任務。江蘇還加強了大氣污染防治，實施了900項大氣治理工程，完成2450萬千瓦發電機組脫硝改造和56個環境空氣自動監測站升級改造，在沿江8市推廣使用國V汽油，PM2.5監測實現縣（市）全覆蓋。2013年，水污染防治和城鄉環境整治工作也不斷加強，江蘇深入開展重點流域治理，太湖流域水質持續改善，南水北調江蘇段水質達標。3580個城市環境綜合整治項目進展順利，完成6.3萬個村莊環境整治任務。此外，綠色江蘇建設也得以順利推進，林木覆蓋率達到21.9%。國家生態市、園林城市、森林城市建設也取得了新進展。