



轉型升級大拐點 告別低迷創佳績 東莞高水平崛起再爭改革排頭兵

當2008年金融風暴波及中國登陸東莞的時候，海內外一片悲鴻哀鳴之聲，十分擔心東莞能不能扛住。東莞下決心忍得住暫時的陣痛、忍得住暫時增速的放緩、忍得住收入暫時減少、忍得住社會非議，堅決走轉型升級的道路。

東莞轉型升級終於迎來大拐點。2013年實現生產總值5490億元，增長9.8%，超過全國、全省平均水平，是「十二五」以來最高增速。

東莞市委書記、市人大常委会主任徐建華表示，東莞將不退縮、不猶豫、不徘徊，奮力推進全面深化改革，努力開創高水平崛起的新局面，爭當全省全國改革「排頭兵」和「試驗田」。

■香港文匯報記者 丘麗芳

涅槃之城 再創佳績

「成如容易卻艱辛」。轉型升級說來容易，但這個涅槃過程，個中滋味，只有東莞自己能懂。

東莞2009年經濟增速劇跌至5.3%，2010年短暫回升到10.3%。進入「十二五」之後，再遇下挫挑戰，2011年又跌至8%，2012年再跌至6.1%。毫無疑問，一向被外界視為外向型經濟城市代表的東莞，承受着巨大的輿論「唱衰」壓力。

但是，東莞並不氣餒，在承受社會各種非議中毅然前進，始終沒有動搖過加快轉型的信心和意志，堅信轉型升級的「拐點」一定會出現。

去年，東莞市實現生產總值5490億元，增長9.8%，超過全國、全省平均水平，為「十二五」以來年度最高增速，且增速連續7個季度穩步加快。全市進出口總額1530.7億美元，增長6%。其中，出口總額908.6億美元，增長6.9%。社會消費品零售總額1486.66億元，增長9.8%。財稅金融保持穩健，來源於東莞的財政收入996.09億元，增長15.5%。市公共財政預算收入409.01億元，增長14.8%。各項人民幣存款餘額8630.73億元，比年初增長13.7%。

全市主要經濟指標基本上都高於年初預期目標。以GDP增速為例，年初預計為7%，最終超過預期目標2.8個百分點。另外，規模以上工業增加值也實現了「十二五」以來的年度最高增速。而且，近年來東莞大力實施重大項目建設戰略，投資帶動作用效果明顯。截止2013年12月底，東莞市重大項目共完成投资310.2億元，省重點項目共完成投资196.6億元，帶動全市實現固定資產投資總額1383.94億元，增長18.2%，增幅為近6年來最高，成為拉動經濟增長的重要動力。

2013年，東莞在園區招商、「走出去」招商、主動拜訪大型企業總部等工作方面成效顯現，招商引資保持了較好勢頭。全市合同吸收外資40.4億美元，增長6.1%；實際吸收外資39.4億美元，增長16.9%，增速位居珠三角九市第一。全市引進內資項目861宗，協議投資金額929.04億元，增長59.2%。

面對階段性成果，徐建華清醒地認識到，雖然當前初步形成了體現轉型升級的「拐點」，但並不意味著前面一馬平川，今後一成不變，從此一勞永逸。「爬過了這個坡，還有新的坡；越過這個坎，還會有新的坎」。

今年東莞市發展的預期目標是：生產總值增長9%，人均生產總值增長7.8%，固定資產投資總額增長12%，社會消費品零售總額增長9.5%，外貿出口總額增長5%。

值得一提的是，東莞經濟基數高，長期佔踞全國



■環境優美的東莞生態園高標準、高質量的基礎設施備受海內外客商青睞。

地級市前列，加上因外向型經濟模式而備受金融風暴衝擊，在這樣的情況下，能夠取得超越全國增長速度的成績，殊為不易。

改革創新 再爭頭雁

在今年的政府工作報告中，東莞市委副書記、市長袁寶成表示，東莞要在中央頂層設計的基礎上，增強主動改革、自我革命的勇氣，打破利益固化的藩籬，激發更加蓬勃的內生動力和改革紅利，才能繼續在全國城市競爭中處於領先地位，再創「新東莞」。

改革力度，從進入2014年起東莞的一連串動作可見一斑。

1月2日，東莞發佈市政府一號文《關於進一步扶持實體經濟發展的若干意見》，計劃要在今年內通過50條扶持措施，涉及國家、省、市三級年度扶持資金和減負資金達101.8億元。這種扶持力度，在全省乃至全國都少有。

1月16日，《東莞市項目投資建設審批體制改革實施方案》正式公佈，《方案》共九章60條，被稱為「莞版投改60條」，涉及近30個職能部門，幾乎對項目投資建設過程中所有的審批事項和流程都進行了調整優化。此方案出台後，東莞將成為全省乃至全國審批事項全程最少、審批用時實際最短的城市之一。

1月23日，《中共東莞市委關於全面深化改革的實施意見》以市委「一號文」形式發佈，提出東莞全面深化改革的系統考慮、目標任務和政策措施。《意見》共提出了90條超過330項的改革措施，全面回應了社會的改革期待。據悉，東莞是黨的十八屆三中全會後全國最先發佈改革路線圖的地級市之一，也是省委十一屆三次全會後廣東第一個推出改革意見的地級市。

徐建華表示，東莞要拿出30多年前敢「吃螃蟹」、敢「飲頭啖湯」的決心和勇氣，繼續啃硬骨頭、涉險灘，衝破思想觀念的束縛，突破利益固化的藩籬，向改革要「紅利」，向改革要「動力」，力爭繼續走在全省全國全面深化改革的前列。



■東莞鮮花處處盛開，春意盎然，讓工作生活於此的人們幸福感倍增。

60條 打造國際化營商環境

東莞市委、市政府公開承諾，「凡是其他城市能做到的，東莞一定要做到；其他城市比東莞快的，東莞力爭通過改革做得更快一點。」

1月16日，《東莞市項目投資建設審批體制改革實施方案》公佈，提出60條改革措施，全程再造東莞審批流程，東莞將成為國內項目投資建設審批事項最少、流程最優、辦事最靈活、服務最佳的城市之一。

針對審批周期較長的問題，東莞着力提高政府行政審批的效能。審批時間從260天縮短至60天，實際用時從18個月縮短至7個多月，審批效率居於全國領先水平。

改革後，一般企業投資項目不管是大還是小，是內資還是外資，立項設計、施工許可到竣工驗收全流程的政府審批時間都優化至60個工作日，其中從立項設計到施工許可階段的審批時間為45個工作日，竣工驗收階段的審批時間為15日。實際用時(包括材料準備、中介審查、文件流轉、政府審批等，下同)從18個月優化至7個多月。

《方案》提出，市管許可權內不涉及公共資源開發利用的項目一律取消核准，改為備案管理。一般社會投資項目有營業執照就能完成項目備案，獲得投資「准生證」。立項時間從過去的最多40多天減少到最多5天。

此次改革社會項目投資立項到驗收審批所需時間縮短60%，原則上各部門審批辦結時間比法定時間縮短50%以上。在確保底線安全的前提下，縮減了25項行政審批。通過取消這些審批，減少了尋租空間，大大提升了政府工作效率，實現了政府職能的「歸位」。

同時，為實現審批事項和審批時間的大幅度減少，東莞採用了一系列審批創新手段使項目投資建設審批效能達到廣州、杭州等先進城市同一水平甚至後來居上。例如，建設全國一流的網上辦事大廳、推行容缺預審受理、試行「形式審查制」、逐步推行技術審查市場化等等。到2015年，東莞市超過90%的項目投資審批和備案事項將實現網上辦理。



■松山湖堅持「融山、水、園為一體」、「綠美山水一色」等彰顯生態特色的規劃理念。

50條 百億元扶持實體經濟

1月2日，東莞市政府出台2014年一號文，提出投入101.8億元扶持實體經濟發展，共涉及50條扶持措施。其中，市級資金97億元（包括為企業減負金額22.8億元）。

東莞市委常委、常務副市長梁國英表示，「這101.8億元是東莞實實在在扶持實體經濟發展的資金，力度非常之大，在全省乃至全國都比較少有！」

市政府「一號文」提出，要把發展先進製造業作為發展實體經濟的主要任務，堅持穩增長與調結構並進，加快構建統一開放、競爭有序的市場體系，打造「東莞製造」升級版，全面提高東莞實體經濟實力。

具體的發展目標為，力爭到2017年，全市製造業水平明顯提升，實體經濟實力明顯增強，科技創新能力明顯提高。實現規模以上工業增加值超過3000億元，年均增長12%左右；戰略性新興產業產值超過2600億元。

90條 縮短3年領跑改革

1月23日，《中共東莞市委關於全面深化改革的實施意見》（以下簡稱《意見》）以市委「一號文」的形式正式面世，提出東莞全面深化改革的系統考慮、目標任務和政策措施。《意見》共90條，涉及十二大領域，具有莞味濃、新意濃、乾貨多的特點，全面勾勒出未來4年東莞改革前進的總路線圖。

統計《意見》全文詞頻發現，「改革」一詞共出現144次，而另一個高頻詞是「制度」，出現了153次。改革與制度的頻率契合，無疑強調改革的系統性和制度化。這也意味着，東莞要再度崛起，首先要制度崛起，要用改革領跑。

《意見》提出，到2017年，東莞計劃基本完成本意見提出的改革任務，在一系列重要領域和關鍵環節改革上取得決定性成果，為率先形成系統完備、科學規範、運行有效的制度體系創造條件，在全面深化改革中繼續走在全省全國前列。

改革時間上，東莞做減法。全面深化改革完成時間鎖定在2017年，比全國、廣東快了3年。市委政研室主任鄧濤表示，底氣來自於東莞領先全省全國、承擔了過60項試點示範任務，因此東莞有把握率先完成改革任務。

改革內容上，東莞做加法。東莞將中央精神與當地實際緊密結合，吃透精神而不照搬，提出了很多具有東莞特色和首創精神的貫徹意見。與廣東省全面深化改革的實施意見相比，東莞版《意見》多出33條、6029字。尤其在東莞特色開放型經濟方面體現得最為明顯。

鄧濤表示，事實上，東莞三十多年的改革開放，某種意義上就是學習香港自由貿易區經驗的過程，就是對接國際慣例，建設高水平市場經濟的過程，東莞因此發展，也以此領先。這些成功實踐充分表明，改革是東莞可以做也善於做的事。