

聚焦兩會 關注中國
——改革新亮點

「一扇三核」新規劃 高端產業繪藍圖
——來自北京市懷柔區深化改革的特別報道

創建繁榮 形勢喜人

懷柔區具有北京其他郊區縣不可比擬的獨特的自然與人文優勢，是北京十二五時期重點發展的「六高四新」新區之一。近年來，隨着懷柔區建設步伐的整體推進，正在朝着首都國際交往職能的重要窗口、世界級城市旅遊地和生態文化休閒勝地的方向迅速發展。

近年來，常到懷柔的人會發現，懷柔區的變化很大。其中，2013年的變化亦令人矚目。據懷柔區領導介紹，一年來，懷柔區有四大方面的明顯特點：一是經濟發展穩健向好，二是城鄉面貌顯著改善，三是雁棲湖生態發展示範區建設快速推進，四是民生事業全面加強。全年地區生產總值突破200億元，增長10%；完成地方公共財政預算收入26.5億元，增長13%；固定資產投資155億元，增長12%；城鎮居民人均可支配收入32,518元，增長10%；農民人均純收入16,189元，增長11%，主要經濟指標均實現了兩位數增長。文化科技高端產業新區建設，步伐不斷加快、格局更加清晰。2013年新認定高新技術企業14家，總量達到84家，實現技工貿總收入129.6億元，同比增長17.1%，位居生態涵養發展區首位。同時，還引進華信集團（北京）總部基地建設、統實飲品資產重組等投資億元以上項目20個，計劃總投資達65.99億元。



■國家中影數字製作基地

高端產業 亮點頗多

懷柔文化科技高端產業新區是設在生態涵養區的高端發展新區，主要依托雁棲湖生態發展示範區、中科院懷柔科教產業園、中國（懷柔）影視基地等重大項目建設，引導國內外會議會展、文化創意、科技研發、商務服務等要素集聚，建設具有國際高端水平、特色鮮明、綜合競爭力強的文化科技高端產業功能區。經過幾年的建設，在打造休閒會展、科技研發、影視文化、高端製造、商貿金融、綠色農業六大產業方面取得很大進展。

2013年，懷柔的文化科技高端產業新區呈現出新的亮點：

作為中關村國家自主創新示範區「一區十六園」中的懷柔園，規劃面積7.11平方公里共7個區域。自去年3月中關村懷柔園正式掛牌以來，已有75家企業入住懷柔園，並順利通過中關村高新技術企業認定，拿到了「中關村戶口」，有資格申請中關村的各項優惠政策。目前中關村實行的企業扶持政策有40多項，涉及創新創業、人才引進、融資上市、稅收獎勵、知識產權保護等方方面面。這些政策，將有助於企業實現更快發展。

納米技術作為具有重大戰略意義的新一代共性技術，近幾年一直受到各國的高度重視。2013年，坐落於懷柔雁棲經濟開發區的北京納米科技產業園，通過了科技部組織的北京國家納米科技產業化基地專家評審，成為國家級產業基地。納米，不僅成為了懷柔新興產業發展最有力的引擎，也將成為首都新的經濟增長點。

增強農村發展活力，加速推進農業產業化是重要途徑。2013年，懷柔區出台發展重點農業產業意見和8項配套實施細則，提出今後3年重點培育和發展「一園一溝六品」重點農業產業。一園，即都市型現代農業休閒觀光產業園；一溝，即溝域經濟；六品，即板栗、冷水魚、食用菌、茸鹿、肉雞、高端肉牛。這項措施的實施，將有效地解決農業產業市場化程度不高，支撐農業經濟增長動力不足等問題。

三年來近半數票房過億國產大片都出自以懷柔區楊宋鎮為核心區的中國（懷柔）影視基地。目前，懷柔全區已累計引進影視產業重大功能性項目16個，累計完成投資超過47億元，註冊影視企業數量達到360家，累計拍攝製作影視作品1,500餘部。2013年，在影視城舉辦的北京電視節目交易會，吸引了600多部電視劇、動畫片、紀錄片參展。懷柔作為「中國影都」的城市品牌形



■建設中的回出東方酒店

【編者按】

懷柔——北京首都的後花園，生態涵養的絕好之地。這裡有依山而建的青龍峽水庫，有逶迤的慕田峪長城，有神氣十足的紅螺寺，還有碧波蕩漾的雁棲湖。「京郊假日遊，首選到懷柔」，形成了廣大市民的旅遊理念。隨着春暖花開季節的到來，懷柔的景色越來越迷人了。尤其是雁棲湖生態發展示範區，全球矚目的2014年APEC會議將在這裡召開，這個風景秀美、生態和諧的雁棲湖就坐落於北京市遠郊區縣之一、素有「京郊明珠」的美譽的懷柔區，屆時，APEC會議21個經濟體的領導人將在深入探討合作的同時，一睹這個山清水秀的北京郊區之美景。無疑，又給正在迅速發展的懷柔增加了一道新的亮麗的風景線。

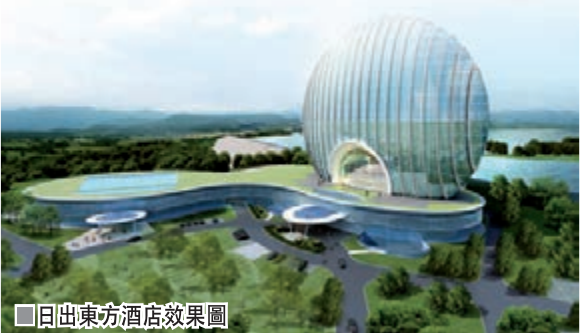
近年來，在北京市委市政府的領導下，懷柔區在實現「從首都的遠郊區向服務國家對外交往的新區轉變；從傳統產業為主向彰顯國家水平的文化科技新區轉變；從生態涵養發展區向宜居宜業的綠色生態新區轉變」方面取得了明顯進步，在優化產業結構、持續改善民生、加快城鄉一體化等方面不斷有新的突破。在不久前結束的懷柔區「兩會」上記者獲悉，懷柔區緊跟黨中央國務院的深化改革發展戰略，在已經取得重大成就的基礎上，又明確了「一扇三核」的新規劃，打造高端產業的新格局。

那麼，懷柔區在打造高端產業新格局方面都有哪些亮點？「一扇三核」的新規劃又是什麼內容呢？最近記者專訪了懷柔區領導一行，了解到他們是如何在新起點上，向着深化改革新目標衝刺的。

■香港文匯報記者 郝軼



■懷柔文化科技高端產業新區空間佈局示意圖



■日出東方酒店效果圖

象和行業市場地位逐步確立並得到認可。在北京新一輪文化創意產業大發展過程中，懷柔影視基地在《北京市政府工作報告》中被列為2013年重大項目。

懷柔區高端產業發展項目不勝枚舉，概括起來，其特點主要表現在五個方面：

一是高端產業發展態勢良好。懷柔文化科技高端產業新區已經具備生態、文化、科技融匯發展的基礎，綠色發展、國際發展和融合發展的特色鮮明。會展休閒產業有序推進，雁棲湖示範區加緊建設，國際會議中心、慕田峪景區綜合服務區、黃花城生態發展示範區等重大項目穩步實施，國際高端會議服務保障體系加速籌備。

二是文化創意產業集聚效應不斷強化。中影基地、

華誼兄弟、小馬奔騰等龍頭項目帶動4,200多家文化創意企業聚集，重點文化創意企業實現年營業收入42.3億元，中影股份、中外名人等龍頭企業加快上市進程，形成涵蓋影視創作、製作和發行等高端環節的服務集群。

三是科技研發產業引領帶動作用日益凸顯。中科院懷柔科教產業園綜合實力不斷攀升，北京有研總院懷柔分院、中航研究所技術創新基地等重大項目陸續入駐，科技成果的研發轉化全產業鏈格局進一步鞏固。

四是高端製造產業競爭力不斷提升。高新技術企業實現技工貿總收入突破百億元，增速居生態涵養發展區之首。高端裝備、新能源等產業發展帶動傳統產業轉型升級。以商貿金融產業為主的生產性服務業加快聚集，華新灣、龍山廣場開工建設，青春廣場加快推進，宏源匯智、廣發乾合等一批金融企業陸續入區，面向文化、科技的服務體系初具雛形。

五是生態建設再上新台階。近年來完成平原造林2.1萬畝，栽植各類苗木144萬株，實施了懷九河、雁棲河等29條河道綜合整治，治理水土流失面積499平方公里。同時，隨着北京懷柔醫院、城鄉一體化學校、懷北九年一貫制學校等一批公共服務設施項目順利實施，商業服務能力加速提高，宜居宜業的城市功能日益完善。



■建設中的雁棲湖生態發展示範區核心島



■中科院懷柔科教產業園——化學所

「一扇三核」 前景如畫

當前，北京市正處於空間戰略調整和功能優化配置的重要時期。北京市委書記郭金龍到懷柔區調研時強調，懷柔是首都重要的生態屏障和水源保護地，是推動北京可持續發展的重要戰略腹地，要按照生態涵養發展區的功能定位，把懷柔建設得更加美麗，讓人民更加幸福，成為中國特色世界城市建設的重要組成部分。

據懷柔區發展和改革委員會領導介紹，積極探索生態涵養與經濟社會協調發展新模式，着力打造具有國際高端水平、特色鮮明、綜合競爭力強的文化科技高端產業功能區，是懷柔區下一步的工作規劃重點。戰略定位，是立足「三個北京」和中國特色世界城市建設，着力打造具有國際高端水平、特色鮮明、綜合競爭力強的文化科技高端產業新區，成為首都的國際交往會都、影視文化新城、科技創新基地、宜居宜業典範；發展思路，是以「生態立區、文化興區、科技強區」為主線，實現產業、功能的雙轉型，帶動懷柔區由首都的遠郊區向服務國家對外交往的新區轉變、由傳統產業為主向彰顯國家水平的文化科技新區轉變、由生態涵養發展區向宜居宜業的綠色生態新區轉變。空間佈局，是打造「起步區、拓展區」兩大空間載體，按照「一扇三核」進行空間功能佈局。

「一扇」是指以生態涵養為出發點，以懷柔新城為公共服務保障，通過「國際會議拉動、文化創意帶動、科技創新驅動」，形成產城融合的扇形佈局。大力發揮懷柔高端產業新區的「強引擎」功能，提升高端產業帶動城市化、生態化發展的牽引示範作用；着力發揮懷柔新城的「大本營」功能，提升對懷柔高端產業新區高端產業的服務能力。

「三核」是指以高端、高效、高輻射為標準，打造以雁棲湖示範區為龍頭的會展核，以中影基地為骨幹的文化核，以中科院懷柔科教產業園為核心的科技核。

懷柔區的新規劃，為社會的全面發展勾勒出一個美好的前景。到2015年，支撐懷柔文化科技高端產業新區產業功能和長遠發展的基礎設施體系和公共服務體系將基本建立，系統推進平原造林等一批水土涵養、生態景觀工程項目，空氣質量繼續在全市保持領先，生態環境質量進一步改善，文化科技高端產業新區品牌形象基本確立。

到2020年，懷柔區的基礎設施和公共服務體系進一步完善，文化軟實力、科技創新力和生態保障力全面提升，國際性會議會展競相雲集，高端影視作品和文化科技創新成果不斷湧現，生態發展水平全面提升，「三核」高端要素的聚集度顯著提升，發展成為功能健全、實力雄厚、較為成熟的現代化、國際化、高端化產業新區，成為國際政經會議重要承辦地、首都文化科技融合發展示範區。

「懷者來也，柔者安也。」

近年來，懷柔區獲得了全國綠化模範城市、國家衛生區、國家生態示範區等多項榮譽稱號，成為首都加快構建創新驅動格局的重要部分。我們相信，在新一輪衝刺中，懷柔這顆首都後花園的明珠，必定會在建設「魅力懷柔、活力懷柔、美麗懷柔、國際懷柔」的進程中，放射出更加耀眼奪目的光彩！