

各地搶申報 兩會爭「拉票」

自貿區非萬能貼

因地制宜忌跟風



2014年3月10日 (星期一)
香港文匯報 WEN WEI PO
A10 責任編輯：朱韻詩 版面設計：美術部

兩會期間各省市透露的自貿區戰略

重慶：
重慶自貿區建設方案以西永綜合保稅區和兩路寸灘保稅港區為基礎。重慶市市長黃奇帆指，早日讓重慶成為下一批自貿區的內陸試點，有利於探索內陸開放新路子。

廣西：
廣西壯族自治區黨委書記彭清華呼籲，希望國家支持廣西規劃建設北部灣自由貿易港區試點，有消息稱該自貿區可能落戶在北部灣的中心點欽州市。

河北：
河北省副省長楊崇勇表示，京津冀地區作為中國長三角、珠三角以外的第三經濟增長極，發展與長三角、珠三角仍有差距，建議設立京津冀自貿區或環渤海自貿區以發展第三極。

四川：
四川省商務廳廳長謝開華指，成都有條件成為第一個內陸自貿區，此外建設自貿區的另一個關鍵，即試行准入前國民待遇加負面清單的外資管理模式，目前成都正在積極探索負面清單管理。

廣東：
廣東省黨委書記胡春華表示，廣東要繼續發揮好毗鄰港澳的優勢，落實好粵港、粵澳合作框架協議，推動設立自貿區，進一步深化粵港澳合作。

山東：
青島市市長張新起宣布，青島要開展自由貿易港區試點，探索可複製、可推廣的「青島模式」，他指青島申辦自貿區優勢突出，目前試點方案已經形成，各項工作正在積極推進。

江蘇：
蘇州市市長周乃翔稱，蘇州申請自貿區，有可能、有能力得到批覆落實。

天津：
天津市市長黃興國透露，天津自貿區的方案，得到30多個國家部委「全部贊同」。

遼寧：
遼寧省省長陳政高說，希望大連自貿區獲批，並稱遼寧方面已經跟相關部門溝通匯報多次。

■上海自貿區成立後，各地省市紛紛申報相關計劃。 資料圖片



受政府工作報告鼓舞，持續逾半年的自貿區熱，在兩會期間又添了一把火。各省市紛紛高調亮出自貿區戰略，抓緊時機為尚未獲批的自貿區造勢。在專家看來，中國地情各異，上海經驗並非「萬能貼」，打造中國經濟升級版，確實可以多多設立「實驗室」，但應科學規劃、合理佈局，避免一哄而上、惡性競爭。國務院副總理汪洋日前就給安徽潑了冷水。在多位安徽團代表提出，希望批准安徽設立自由貿易區時，汪洋直言，中部地區應該從實際出發，針對問題提出改革試點，「現在安徽也想要批這個自貿區，一時半會兒還是做不到的。」 ■兩會報道組 章蘿蘭



安徽打「老鄉」牌 汪洋潑冷水

除了靠媒體拉票，全國兩會亦是「高層公開」的大好時機。安徽就打出「老鄉」牌，在國務院副總理汪洋赴安徽團參加全團會議時，多位安徽代表都提到，希望國家能夠批准安徽設立自由貿易區。不料，此建議居然被汪洋斷然否決。

「自貿區政策是什麼，大家還沒劃分清」，汪洋的直接，出人意料。他指申辦自貿區的激情在全國普遍高漲，大家認為自由貿易區會成為一個新的政策高地，從而使自己發展更快一些，這個心情是完全可以理解的，汪洋話鋒一轉，「但是，我很慚愧，現在安徽也想要批這個自貿區，一時半會兒還是做不到的。」

「我這個是出於負責的態度，給你一個負責的答覆，至少沒官話」，汪洋表示，中部地區應該從實際出發，看最需要解決的問題是什麼，然後針對這些問題提出改革試點，這樣更容易得到中央支持。

國務院總理李克強在政府工作報告中提出，「建設好、管理好中國上海自由貿易試驗區，形成可複製可推廣的體制機制，並開展若干新的試點。」一場以自貿區為支點的改革大幕，即將全面開啟。原本就對自貿區春心萌動的各大省市，得到「尚方寶劍」後士氣大振，悉數在全國兩會上「拉票」，趕搭自貿區班車。

廣西壯族自治區黨委書記彭清華在廣西代表團全體會議中表示，希望國家支持廣西規劃建設北部灣自由貿易港區試點。山東代表團開放日上，青島市市長張新起也宣布，青島要開展自由貿易港區試點，探索可複製、可推廣的「青島模式」。蘇州市市長周乃翔也信心滿滿，稱蘇州申請自貿區，有可能、有能力得到批覆落實。天津市市長黃興國更是對媒體吹風，透露天津自貿區的方案，得到30多個國家部委「全部贊同」。

26省市表態 津粵佔先機

在遼寧省省長陳政高看來，去年國務院在上海設立自貿區，是中國新一輪對外開放的開始，而遼寧近年來經濟增長排名下滑，主要是因為開放程度落後於南方。遼寧代表團開放討論上，陳政高呼籲，希望國家批准在大連設立自由貿易區，「這一輪開放的『班車』，遼寧無論如何得上去，無論如何不能落下。」

據不完全統計，目前至少已有天津、廣東、重慶、成都、福建、河南、甘肅、安徽、陝西、大連、廣西、武漢、蘇州、西安、舟山等26個省市紛紛表態，將申報自貿區。其中，天津、廣東等地略佔先機，相關方案已經完成了部委間的第一輪徵求意見。

擴大試點助內地經濟升級

專家認為，進一步擴大自貿區的試點範圍，對打造中國經濟升級版大有裨益。參與設計上海自貿區總體方案

的全國政協常委、上海市政府參事室主任王新奎建議，國家應盡快選擇合適的中心城市，再設立若干自貿試驗區，「中國這麼大，不可能一個地方的經驗，在全國到處都能適合，未來自貿區肯定不止上海一個。」

「改革開放這麼複雜，多一些『實驗室』有什麼不可以？」中國自貿區戰略相關研究的核心參與者之一、國務院發展研究中心黨組成員、辦公廳主任隆國強說，不同地區有不同優勢，每個地區在國家發展戰略中肩負的使命不同，就需要在不同地區，設計不同的特殊園區來進行試驗，「圍繞打造中國經濟升級版，可以做很多試驗，千萬不要錯誤地認為，所有試驗都要在上海自貿區先行先試，它也不可能承擔這樣的任務。」

隆國強指出，在全國設立自貿區不能「一刀切」，園區之間應避免照搬全抄，各地可提煉不同優勢，並根據各自不同的發展階段，並聯繫在國家發展中的地位、角度，細化與設計相關政策，「目前非常重要的事，就是從全局高度為不同的地方，設計不同的試驗區。」

免重蹈「跑馬圈地」舊路

「自貿區熱」中，也有冷思考。有專家就直言，各地申請自貿區，一方面反映改革熱情高漲，另一方面也說明，有些地方想靠政策拉動經濟的思維仍然沒有完全轉變。王新奎亦擔憂，勇於推進改革雖是好事，但若引導不力、一哄而上，就可能重蹈「跑馬圈地」的舊路。

「如果你要跑馬圈地，上基礎設施，要優惠政策，搞招商引資，那對不起，現在你還是不要搞，這點中央態度很明確，如果只是在比拚你的政策比我特殊，我的政策比你特殊，這樣也沒有意義。」王新奎建議，自貿區建設應避免形成過度競爭、功能重複、政策分割的局面。

專家：深水區游泳不能亂



上海自貿區正式成立已近半年，但坊間對於改革進程過於緩慢的質疑，從未間斷。雖然全國兩會前，上海自貿區密集出爐多項金融細則，似乎未搔到「癢處」，業界翹首以盼的人民幣資本項目可兌換，以及人民幣利率市場化均未開放。

對此，王新奎強調，改革不是速度的問題，深水區改革都有難點，不能求快，「在深水區游泳怎麼能手忙腳亂？一手忙腳亂不就淹死了嘛！所以不要浮躁。」他表示，上海自貿區的改革就是成熟一項，推出一項，推出一項以後，能實施很多年，「快了以後不成熟，你再改，天天翻燒餅，得不償失。」

王新奎認為，上海自貿區改革一定要克服急於求成、畢其功於一役的焦躁心態，亦要擺脫過往幾十年中國辦特區、出口加工區以及海關特殊監管區等的傳統思路，「十八屆三中全會提到，讓市場在資源配置中發揮決定性作用，但這並不意味著一味求『放』，成為一個惡性競爭的市場，而是建立有規則的市場體系。」

金改要配合經濟發展

全國政協委員、華東師範大學國際金融研究所所長黃澤民則認為，若中國其餘地方不能迅速跟進，最好不要在上海自貿區冒然放開人民幣資本項目可兌換以及人民幣利率市場化，因為此舉必將引發區內、區外的套利行為，風險很大，難以監管。他指，現時中國經濟的行政監管仍然過嚴，未來需進一步鬆綁，激發整體經濟活力，惟中國金融改革的進程，最好與總體經濟發展水平相適應，金融自由不能過於領先於經濟發展。至於近期人民幣迅速貶值，黃澤民認為，對金融改革進程影響不大，因為相信這種狀況只是短期。

推行改革須於法有據



這亦是推行改革的核心所在。

業界認為，上海自貿區最受關注的點是法律改革。為了解決有關法律規定在自貿區內的實施問題，去年8月30日，中國人大常委會作出《關於授權國務院在中國（上海）自由貿易試驗區暫時調整有關法律規定的行政審批的決定（草案）》。根據草案，在試驗區內，對負面清單之外的外商投資暫時停止實施外資企業法、中外合資經營企業法、中外合作經營企業法等三部法律的有關規定，暫時停止實施文物保護法的有關規定。為與國家對接，上海於自貿區成立前的9月

26日，對有關地方性法規的規定予以調整。短短一個月時間，國家和地方兩級立法機構為保障自貿區的開放措施掃清了法律障礙。

周漢民表示，三部並無問題的法律暫停實施，這在新中國歷史上從未有過，這說明現時中國的改革，已經結束了大刀闊斧、先試先行的階段，強調重大改革必須於法有據。他指，改革有法可依時，依法行事，這是於法有據；若改革措施或與現行法律相悖，依法暫停有關法律，同樣也是於法有據。據他透露，近半年來，上海自貿區做得最重要的事之一就是立法，上海自貿區管理條例，行將在今年上半年生效。

提高透明度吸引投資者

全國人大代表、上海對外貿易學院法學院院長陳晶瑩認為，自貿區立法需和我們國家正在進行的雙邊、多邊FTA、BIT談判中涉及到的國際通行規則和條款規定相對接。她並建議，需提高上海自貿區負面清單的透明度。「所謂透明度，就是採用負面清單管理後，相關的國內法規、條例、規則都得公開、透明」，陳晶瑩指出，在透明度方面，上海自貿區尚有諸多內容沒有做到，「只有提高透明度，才能保證良好的投資環境，並吸引更多投資者。」