

# 人大逢甲子 行憲從頭越

—— 兩會報道組 楊帆 ——



今年，全國人大會議迎來一個特殊的時間坐標：一是成立60周年，甲子一輪迴；二是全面改革元年，作為政治改革首當其衝的人大改革重新上路。在繼往開來的歷史節點，9日聆聽全國人大常委會工作報告的近3,000名人大代表以及施政官員們，是否真切感知到人大權力的權威？是否更加敬畏憲法精神的分量？

60年前的1954年，第一屆全國人大一次會議在京舉行，是次會議通過並頒行的新中國第一部憲法規定：中華人民共和國的一切權力屬於人民。全國人民代表大會作為最高國家權力機關，被賦予至上的憲制地位。此後60年的曲折歷程，憲法精神與人大效力，榮辱伴生，風雨走來。上世紀50年代末起，全國人民代表大會受到極左政治衝擊，從1965年至1975年的十年間，全國人大沒有召開任何會議，針對「一府兩院」的憲制權力早已蕩然無存。

改革開放以後，憲法價值回復元氣，人大制度逐步走向制度化、規範化軌道，但部分官員的憲法意識依然非常淡薄，確保憲法實施的制度安排仍然百廢待興。在這一格局下，政府部門侵犯公民合法權益的事件時有發生；人大代表質詢、特定問題調查、罷免等剛性監督尚未有效激活；一些地方重大事項越過人大直接由黨委拍板；一些公權力的違憲行為未能得到審查糾正……

在今年兩會前夕，中央黨校政法部主任張恒山向本報指出，在相當長的時間裡，人大權力弱乃至虛化，根源在於長期以來曲解「黨的領導」原則，錯誤地認為黨委可以不通過人大直接指令政府，忽視「一府兩院」由人大產生、

對人大負責、受人大監督的憲法原則。落實人大制度的關鍵在於遵守憲法和法律。

習近平強調，憲法具有最高權威，黨必須在憲法和法律範圍內活動。張德江在全國人大常委會工作報告提出，全國人大將加強對「一府兩院」的監督，維護憲法和法律權威，推動人民代表大會制度與時俱進。

在全國人大代表們開會會場的南側，在全國人大機關辦公樓內，有一面長達23米的憲法牆，鐫刻着《中華人民共和國憲法》全文，銘記憲法作為國家的根本法和治國安邦的總章程。

人大逢甲子，行憲從頭越。何時，憲法不是躺在紙上，刻在牆上，而是記在心裡，行在足下，那麼中國的人大制度，料將迎來新的春天。

對人大負責、受人大監督的憲法原則。落實人大制度的關鍵在於遵守憲法和法律。

習近平強調，憲法具有最高權威，黨必須在憲法和法律範圍內活動。張德江在全國人大常委會工作報告提出，全國人大將加強對「一府兩院」的監督，維護憲法和法律權威，推動人民代表大會制度與時俱進。

在全國人大代表們開會會場的南側，在全國人大機關辦公樓內，有一面長達23米的憲法牆，鐫刻着《中華人民共和國憲法》全文，銘記憲法作為國家的根本法和治國安邦的總章程。

人大逢甲子，行憲從頭越。何時，憲法不是躺在紙上，刻在牆上，而是記在心裡，行在足下，那麼中國的人大制度，料將迎來新的春天。



兩會聚焦

2014年3月10日(星期一)

香港文匯報 WEN WEI PO

A6 責任編輯：周萬仰 版面設計：周偉志

## 張德江：加強監督「一府兩院」

### 人大工作報告提衡陽賄選案影響惡劣

香港文匯報訊（兩會報道組 劉凝哲）全國人大常委會委員長張德江昨日在其任期內的首份全國人大常委會工作報告中指出，今年要加強對「一府兩院（人民政府和人民法院、人民檢察院）」的監督。要加強人大預算決算審查監督、國有資產監督職能；通過詢問、質詢、特定問題調查、備案審查等積極回應社會關切。要「既敢於監督又善於監督」，推動人大監督工作邁上新台階。

張德江表示，全國人大常委會在2013年加大了對「一府兩院」的監督力度。一年來，共聽取審議國務院、最高人民法院、最高人民檢察院15個工作報告，檢查4部法律實施情況，組織開展3次專題詢問和5次專題調研。

#### 強化人大預算決算審查監督

2014年，全國人大常委會將繼續加強監督力度。張德江表示，今年要加強對「一府兩院」的監督。要加強人大預算決算審查監督、國有資產監督職能；通過詢問、質詢、特定問題調查、備案審查等積極回應社會關切。要把事關改革發展穩定全局的重大問題和人民群眾普遍關注的熱點難點問題作為監督重點。「加強對憲法和法律實施的監督，強化對權力運行的制約和監督，推動中央重大決策部署的貫徹落實」，張德江說，常委會要正確處理監督與支持「一府兩院」工作的關係，推進「一府兩院」依法行政、公正司法，維護公民、法人和其他組織的合法權益。

至於今年常委會監督工作的重點，張德江表示，一是檢查旅遊法、專利法的實施情況。二是聽取審議計劃、預算報告等多份重要報告。三是聽取審議國務院關於深化行政審批制度改革、加強金融監管防範金融風險等報告，並開展公務員法實施情況專題調研，推動中央全面深化改革決策部署的貫徹落實，加快重要



十二屆全國人大二次會議昨日在北京人民大會堂舉行第二次全體會議。人大委員長張德江作全國人民代表大會常務委員會工作報告。新華社

領域和關鍵環節改革。

#### 強調提高公正司法水平

常委會還要聽取審議國務院關於節能減排工作情況的報告，督促解決環境突出問題，加強生態文明建設。聽取審議國務院關於統籌推進城鄉社會保障體系建設、新農村建設、安全生產等報告，回應廣大人民群眾關注點，督促解決關係人民群眾切身利益的突出問題。

此外，還將分別聽取審議兩高關於規範司法行為工

作情況的報告，推動提高公正司法水平，促進社會公平正義，保障人民安居樂業。

張德江還在報告中專門提出衡陽賄選案件。他表示，湖南省衡陽市發生的以賄賂手段破壞選舉的違紀違法案件，性質嚴重，影響惡劣，給我們以深刻警示。必須切實加強對人大代表選舉工作的組織領導，堅持嚴格依法按程序辦事，切實加強人大代表思想、作風建設，堅決維護人民代表大會制度的權威和尊嚴；維護社會主義民主政治的權威和尊嚴，維護憲法法律的權威和尊嚴。

#### 完善代表參與常委會機制

香港文匯報訊（兩會報道組 劉凝哲）全國人大常委會委員長張德江昨日在談及人大代表工作制度問題時表示，將進一步加強常委會同代表的聯繫，完善代表參與常委會、專門委員會工作的機制；進一步提高代表履職服務保障水平，努力讓來自基層的全國人大代表在5年任期內都能列席一次常委會會議，同時在5年任期內都能接受一次學習培訓。

張德江表示，未來要進一步加強常委會同代表的聯繫。全國人大常委會委員長會議組成人員要通過走訪、電話、信函等方式，加強同直接聯繫代表的交流；到地方開展執法檢查、調查研究和視察時，邀請直接聯繫的代表參加相關活動。建立常委會組成人員、專門委員會聯繫全國人大代表的工作機制，特別要加強同基層人大代表的聯繫。

#### 完善聯繫制度

此外，還要進一步密切代表同人民群眾的聯繫。張德江表示，要完善代表聯繫群眾制度，加強代表聯絡機構建設，建立健全網絡平台，改進代表視察、專題調研等工作，拓寬和豐富代表聯繫群眾的渠道和內容，更好地發揮代表在了解民情、反映民意、集中民智方面的獨特作用。

張德江還表示，要進一步提高代表履職服務保障水平。提高代表議案和建議辦理質量，拓寬代表知情知政渠道，開展代表專題學習培訓，讓來自基層的全國人大代表在5年任期內都能接受一次學習培訓。

## 同胞生死未卜 習李神情凝重

人大昨日舉行第二次全體會議時，距馬航飛機失聯已過去30多小時，包括154名中國同胞在內的機上兩百餘名乘客依然生死未卜，大會主席台的氣氛因而顯得分外凝重，習近平、李克強等領導人更是面色嚴峻。

上午9時，大會開始。位於主席台前排中央的習近平總書記落座後，迅速翻看了一下報告，然後就一直端坐着，不翻報告，也不像以往那樣埋頭苦記，而是目視前方，神情凝重，似心有所思。直到張德江委員長的報告念了一個多小時後，他才稍微挪動了一下身體，拿起桌上的杯子喝了口水。有看電視直播的網友留言，明顯感到習近平總書記眼睛都是腫的，肯定是惦记着馬航的事，前晚一宿沒有睡好。

習近平左側的李克強總理則基本保持俯身看報告的姿勢，偶爾抬一下頭，亦能感受到他嚴峻的表情下，內心的焦慮和沉重。馬航失聯遲遲未有音訊，作為大國總理，他自然十分揪心。此外，除在講台作報告的張德江委員長，其他在主席台就座的政治局常委，也都面無笑容，整體氛圍凝重。

上午10點30分許，大會結束。平日裡，主席台成員們常借散場機會，彼此握手寒暄，而領導人也常與相熟的代表委員握手問候。今次散會後，習近平、李克強等常委沒有停留，而是收拾起桌上的報告後，逕直離開會場。



馬航失聯翌日，同胞生死未卜，習近平、李克強神情凝重。法新社

#### 兩會今日看點(3月10日)

- 人大
  - 上午9時：代表小組會議，審議全國人大常委會工作報告
  - 上午9時：郭鳳蓮、鍾南山等五位全國人代就「人大代表依法履職」相關問題答中外記者問
  - 上午10時30分：4位全國人代就「走新型工業化道路，打造經濟升級版」相關問題答中外記者問
  - 下午3時：第三次全體會議
  - 1·最高人民法院院長周強作最高人民法院工作報告
  - 2·最高人民檢察院檢察長曹建明作最高人民檢察院工作報告
  - 晚上7時：12家網站聯合舉辦主題為「司法為民與司法公開」網絡訪談
- 政協
  - 上午9時：小組會議（結合履行職責實踐討論政協工作）
  - 下午3時：列席十三屆全國人大三次會議第三次全體會議

兩會報道組 高麗丹 整理

## 今年立法計劃 聚焦預算環保食安

香港文匯報訊（兩會報道組 劉凝哲）全國人大常委會委員長張德江昨日在工作報告中表示，2014年要堅持把立法決策與改革決策更好結合起來，抓緊制定和修改同全面深化改革相關的法律。他透露，將修改預算法、行政訴訟法、行政復議法、環境保護法、食品安全法、教育法等多部法律，並制定資產評估法、航道法等新法。

談及2014年的立法計劃時，張德江表示，將貫徹全面深化改革精神，修改預算法，改進預算管理制度，實施全面規範、公開透明的預算制度。修改行政訴訟法、行政復議法，健全行政訴訟案件、行政復議案件審理機制，糾正違法或不當行政行為，健全暢通有序的權益保障機制。

#### 實行最嚴源頭保護制

在民生立法方面，將修改環境保護法、大氣污

染防治法，完善嚴格監管所有污染物排放的環境保護管理制度，實行最嚴格的源頭保護制度、損害賠償制度、責任追究制度。此外，列入今年常委會立法工作計劃的項目還有：修改立法法、食品安全法、安全生產法、證券法、廣告法、軍事設施保護法、教育法等；制定資產評估法、航道法、國家勳章和國家榮譽稱號法、期貨法、糧食法、中醫藥法等。

內地的霧霾、水污染等問題凸顯，令環保法修訂備受關注。全國人大法工委行政法室主任袁傑昨日表示，環保法修正案草案中強化了政府責任，完善了環保的管理制度，加強重視行為監督，同時保障了公民對環保的知情權、參與權和監督權。她表示，未來修改水污染防治法、大氣污染防治法時，將堅持現在的原則，着力把這幾部法律修改好，更好地滿足人民群眾對美好家園的期盼。

#### 法工委研究嚴懲嫖宿幼女

香港文匯報訊（兩會報道組 劉凝哲）內地近年發生過多起未成年人性侵案，各界紛紛呼籲嚴懲嫖宿幼女罪。全國人大常委會法制工作委員會刑法室副主任臧鐵偉昨日表示，人大立法機構已對此進行調查，未來法律如何調整，將廣泛聽取各方意見。

有評論認為，嫖宿幼女罪與強姦罪並列，相關規定存在一定衝突。臧鐵偉昨日表示，對於未成年女性尤其是14歲以下的兒童，法律採取的是特殊保護原則，對於各類性侵犯未成年人的犯罪都是刑法嚴厲打擊的對象。因此，1997年修改刑法時，為體現從嚴懲治的精神，專門把嫖宿幼女罪從強姦罪中分離出來。

對於近年來媒體關於性侵犯未成年人，包括嫖宿幼女案件的報道，臧鐵偉說，人大立法機構已專門組織力量調查研究，聽取多方意見。但他並未透露嚴懲嫖宿幼女罪的時間表。

在減少死刑的問題上，臧鐵偉表示，內地現階段的政策仍是保留死刑，但嚴格控制和慎用死刑。目前，刑法的修改工作已列入全國人大常委會的立法計劃，將研究逐步減少死刑的問題。