



聚焦兩會 關注中國
——改革新亮點

華南城系列報道 ⑥

鄭州是中國重要交通樞紐之一，貫穿南北的京廣鐵路線和貫穿東西的隴海鐵路線在此交匯。地理位置獨特，商賈雲集，貿易發達，隨着城鎮化建設和產業升級的深入，一個中國夢時代的世界物流港——鄭州華南城在中原大地崛起。這個「中部商貿物流航母」建成後將承接鄭州城區內諸多市場外遷，助推產業升級，大力發展生產服務業等多項功能，為當地創造近十萬創業機會，新增幾十萬就業崗位。

業界評價，鄭州華南城不僅拉大鄭州市區框架，將鄭州與開封、洛陽等連接為城市群，成為政府主導的鄭州城區專業市場外遷主要承接地，同時也是華南城定鼎中原的關鍵一步。

■香港文匯報記者 孫雪、熊君慧、李璐

鄭州華南城：定鼎中原 升級商貿物流業

■鄭州華南城鳥瞰圖

華南城聯席主席兼執行董事鄭松興表示，現在的華南城思考最多的是既能夠幫助物流園區所在地的商貿物流產業升級，又可以有效地助力新型城鎮化建設。按照鄭州市政府「統籌規劃、科學佈局、產城融合、集聚發展」的方針，鄭州華南城已經成為當地專業市場的主承接地。從政府層面考慮，有了一個高規格、高檔次的市場外遷承接地；對於商戶而言，有了一個把專業市場作為立身之本的場所。隨着鄭州批發市場外遷的啟動，華南城對鄭州產業升級和城鎮化中的推動力展現無遺。隨着鄭州 177 個批發市場的外遷，鄭州三環內將有大量黃



■鄭州華南城建材市場開盤。

金地段被騰出，將為鄭州城市的升級改造提供巨大的騰挪空間。

作為鄭州商貿市場產業升級和城鎮化建設的重點工程，鄭州華南城規劃建設會議展覽中心、商貿物流中心、倉儲配送中心、CBD 中心以及商務辦公中心，生活配套和華盛奧特萊斯商業配套都將陸續開始，這裡將是一座能容納數十萬人的商貿物流中心。

事實上，鄭州華南城推進速度也是全國八個華南城中最快的，從簽約到開工到招商，用了不到一年時間。目前，鄭州華南城的小商品市場、建材市場、五金機電市場以及汽摩配件市場的招商工作正如火如荼，副食市場的鋪位預約登記也正火爆進行中。華南城美食一條街和上述四個業態市場將在今年盛大開業。

「華南城帶給當地的不僅僅是外遷，實際上是幫助當地實現綜合商貿物流業市場升級換代，在遷的同時提升，達到提升河南商貿物流業的目的。」鄭松興說，建成後的鄭州華南城將入駐商戶近 10 萬戶，市場交易額

達 3000 多億，實現稅收數十億。不但能極大帶動龍湖宜居教育城區域經濟，更能有效連接鄭州南核心都市區、航空港區、中心城區新區以及新港產業集聚區，加強板塊銜接，加快組團發展，加大地區競爭力，成為鄭州都市區「六城十組團」重要板塊以及新鄭市和龍湖宜居教育城新的產業支撐和經濟增長極。

助力城市發展空間升級改造

一個市場外遷成功，並得以提升發展，如何實現真正的產業轉移和人的城鎮化顯得尤為重要。鄭松興認為，城鎮化需要高樓大廈、地標建設、大型公共設施等，但前提是人和經濟活動的積聚。

鄭州華南城在市場上形成巨大吸引力，如泉州商會就以一個協會的力量整體進駐鄭州華南城。該商會會員單位從最初的 300 多家發展到如今的 1500 多家，分佈在服裝、陶瓷、水產建築、水暖建材、鞋業、石材、汽摩配件、茶業以及房地產等各個行業。

其中在水暖衛浴行業，會員品牌已達 100 餘家，在鄭州市場上具有不可動搖的地位。

據介紹，還有數十個像泉州商會一樣的商業協會看好鄭州華南城整合專業市場資源、真正實現一站式購物、一站式消費的商貿物流優勢。未來鄭州華南城項目在業態上將是理念最新、品種最豐富、功能最齊全的國際國內知名品牌企業集聚中心；在規模上將打造輻射半徑 500 公里、服務人口 3.6 億的國際國際分銷中心和國內產品展銷中心；在經營理念上將打造集產品研發、發佈、展示、定價等於一體的商品銷售中心和對二、三、四級市場最具整合力的知名品牌企業。

在人口城鎮化方面，華南城考慮更多是怎麼讓農民變為真正的市民，並讓他們數千年來依附於土地的傳統生存模式轉變為依靠現代化的工商業來創造財富。伴隨華南城的產業升級，將帶來當地就業人口的升級，如當地年輕人可以到華南城創業，或通過培訓到華南城實現再就業。

中原最大商貿會展物流中心

鄭州華南城位於河南鄭州新鄭市龍湖鎮內，交通十分便利，距京廣鐵路貨運站和京港澳高速、機場高速、繞城高速的出口僅 2-5 公里，擬建成中國中原地區最大的現代綜合商貿會展物流中心。

鄭州華南城緊抓住中部崛起的戰略機遇，依托鄭州市優越的區位交通優勢和良好的商貿物流業基礎，以皮革原輔料交易市場、五金建材燈飾交易市場、紡織交易市場、機電設備交易市場、副食幹料交易市場、酒店用品及廚具交易市場、小商品交易市場、家具家居飾品交易市場以及華盛奧特萊斯商貿休閒中心等十二大類產品的原材料及產成品交易市場為核心，集商貿交易、物流集散、展示推廣、信息交流、創新促進、產業培育、特色旅遊、城市化綜合配套、會議展覽等九大功能於一體。

業界認為，鄭州華南城的落地與運營，將有助於大幅度提升鄭州市商貿物流業競爭力、優化河南省及中原地區招商引資和製造業發展的產業配套環境、鞏固與強化鄭州市的中原商貿物流中心地位。



聚焦兩會 關注中國
——改革新亮點

從河南縣經濟排序第 100 位到第 73 位，從全縣工業項目幾乎為零到河南省十大先進產業集聚區。短短的幾年時間，河南泌陽這個傳統山區農業縣取得了長足發展。

河南泌陽：打牢制度之籠 構築發展之基

■泌陽縣產業集聚區鳥瞰圖。



■河南省委書記郭庚茂（前中）在泌陽縣委書記高萬象（前右一）、縣長張樹營（左一）陪同下，視察泌陽縣產業集聚區。

是什麼催生了泌陽的巨大變化？筆者一行深入老區河南省泌陽縣，感受到了該縣以創新制度建設為突破口，用制度管權管人管錢，真正把權力關進制度的籠子，以領導方式轉變促進了發展方式轉變，進而推進了泌陽科學發展、加快發展、務實發展的新局面。

制度建設的必要性：

好的制度是發展所需、法治之本、公平之基

「十一·五」初期的泌陽，是工業化和城鎮化的發軔之初，一方面，土地要素在工業發展和城市擴張中的重要作用已經凸顯；另一方面，全縣土地市場還不規範，規矩沒有立起來，亂象叢生：土地私買私賣嚴重，房地產市場秩序混亂，造成城市規劃落實難，項目建設徵地難，群眾上訪要說法。日漸突出的土地市場問題，讓泌陽縣委、縣政府充分認識到加強制度建設的必要性和緊迫性。

一是用制度管權。該縣從土地規劃審批這個源頭下手，整合土地、規劃、建設等部門的有關規定，聘請知名科技公司研發出一套規劃證、土地證、房權證「三證」辦理的軟件系統。從 2010 年開始，統一實行「三證」網上辦理審批，成為河南省實行「三證」辦理網上審批的第一個縣。

「三證」網上辦理制度的實施，徹底遏制了土地私買私賣、假錯證等現象的發生，全面規範了土地房產市場；網上收取費用自動生成，杜絕了收費標準由個人說了算的現象。

二是用制度管錢。土地市場盤活了，財政收入提高了，隨之而來的是用制度管好錢。該縣將政府投資工程建設項目、公共採購、地產交易一併納入縣公共資源交易中心，進行公開透明、公正規範的「陽光操作」，徹底將項目實施的權力關進「籠子」。去年泌陽縣公共資源交易中心共完成交易額 26.72 億元，增收節支 9.21 億元，增收節支率為 31.7%。

三是用制度管人。制度建設在政務管理上收到明顯成效後，該縣又嘗試把制度建設運用到縣委權力運行中去。這幾年，該縣逐步探索了逢進必考、公開招錄、雙推雙考、全委會推薦、公開演講、常委會差額票決等選人用人制度。幾年來全縣沒有出現一例領導幹部簽字私自進人現象，把好了單位進人的「關口」。

三分制度，七分執行。為確保制度執行，泌陽縣採用了以下四種措施：一是領導帶頭。縣四個班子領導帶頭執行制度，自覺做到不越雷池一步。探索實行了縣級領導分包重點工作、黨政聯席會議、現場辦公會議等制度，黨政聯席會議每月兩次定期聽取工作進展情況匯報，發現問題進行現場辦公解決，在全縣各級幹部中起到了率先垂範的引領作用。二是搭建平台。泌陽先後成立了縣行政服務中心和縣公共資源交易中

心實體平台，將全縣涉及群眾切身利益、熱點問題的重要制度統一進行監管。截止目前，縣行政服務中心共進駐行政審批和行政收費項目 281 個，入駐率達到 100%。三是加強監督。在落實制度上實行「三級監督制」。對每項制度，凡是縣本級的，由縣委、縣政府對全縣進行公示，凡是部門和系統的子制度，由本部門和本系統對全縣進行公示，縣制度落實監督小組和縣民意熱線隨時接受舉報和投訴，並及時給予調查處理，在規定的期限內將處理情況回饋給當事人。四是嚴格懲處。泌陽縣委、縣政府專門出台了《黨員幹部制度落實責任追究制》，凡制度落實不到位，給工作造成影響的，一律進行責任追究，徹底解決過去對黨員幹部管理失之於寬、失之於軟的問題。近三年來，因黨員幹部落實制度不力、貽誤工作，縣紀檢監察部門進行責任追究 153 人次。立案處理 299 件 332 人，查處貪污類案件 58 件。

■統籌：梁忠文；張成亮 圖：馮華豫 梁和平

制度建設的創新：

要從實踐中來到實踐中去

泌陽在加強制度建設過程中，更加重視在實踐中完善制度。泌陽縣委、縣政府在加強制度建設的過程中逐步確立了「四個四」的發展思路。即堅持新型工業化、信息化、城鎮化、農業現代化「四化同步」，實施生態立縣、工業強縣、特色富縣、科教興縣「四大戰略」，突出新型城鎮化、產業集聚區、現代農業示範區、民生工程「四個重點」，加強平安建設、作風建設、制度建設、黨風廉政建設「四項建設」。

通過加強制度建設，初步取得以下明顯成效。一是推進了經濟社會快速發展。制度建設的科學化、網絡化、體系化，形成了制度之間的相互作用、協調配合，

有力地促進了全縣各項重點工作的深入推進和社會事業發展。泌陽在短短的幾年中，在全市的發展已經由過去的落後狀態進入了先進行列，在全省的綜合位次也成為進位較快的縣。特別是逐步探索以產城融合為突破口，闖出了農區產城融合發展新路子。二是改進了幹部工作作風。作風的轉變首先體現在領導方式的轉變。由於制度的完善，領導幹部從過去的批條子、找關係的人情困擾中脫身出來，投入到項目建設一線中去，極大促進了全縣黨員幹部的工作作風轉變和工作效率提升。三是營造了公平公正的社會環境。制度面前人人平等。通過制度建設，營造了依法行政、照章辦事的政務環境，全縣群眾心平氣順，幹群關係得到很大改善。四是樹立了良好外在形象。制度建設的加強和完善，保證了泌陽發展保持好的趨勢、好的態勢、好的氣勢。該縣先後獲得了國家級現代農業示範區、全國糧食生產先進縣、國家級衛生縣城、河南省級文明縣城、對外開放工作先進縣等榮譽。



■園區企業車間一隅。