

聚焦兩會 關注中國

——改革新亮點



河南信陽地處鄂豫皖三省交界，歷史悠久，文化厚重，被譽為「紅軍的搖籃將軍的故鄉」。而今，信陽市立足中原經濟區建設，積極探索土地綜合整治項目，從而實現了土地的合理利用，保護了耕地紅線、緩解了建設用地壓力、更好地維護了群眾利益，直接支援了中原經濟區建設，最終實現「政府得土地、農民得實惠、城鄉得發展」。

■ 香港文匯報記者
王長虹、尚曉通



■ 河南省副省長趙建才在信陽市委書記郭瑞民、信陽市長喬新江等陪同下，考察指導新村建設現場。

信陽：試水「人地掛鉤」項目 助力中原經濟區建設

信陽市總面積 1.89 萬平方公里，其中耕地 1258 萬畝，淺丘陵、灘塗地、空心村等可複墾開發後備資源達 100 萬餘畝。隨着經濟社會的發展，土地的需求日趨增長，人地矛盾突出。怎樣才能既支持經濟社會發展，又保護土地紅線，使土地的效益得以充分利用。信陽市在發展與保護之間進行了有益探索。

2012 年 12 月，信陽在全省率先試水「人地掛鉤」。一年來共啟動人地掛鉤項目 33 個，建設新村用地 2454 畝，計劃拆舊復墾土地面積 1.9 萬畝，現已完成拆遷復墾 7000 多畝，為 2014 年全市經濟社會發展提供了有力的土地資源保障，又為農村拆舊、建新和基礎設施建設提供了資金保障。

2013 年 10 月 31 日，在全省「人地掛鉤」試點工作調研座談會上，河南省副省長趙建才對信陽市土地整治保障城鄉統籌發展、實現耕地保護目標的新措施、加強土地管理的新路子、突破「三化」協調發展中的土地和資金「瓶頸」制約的有益探索，給予了充分肯定。其間，省國土資源廳盛國民廳長及其他領導多次深入信陽縣區、鄉鎮進行政策宣講和現場指導。

「農村土地綜合整治是解決科學發展中的「人、地、錢」矛盾的有效途徑。信陽市抓住人地掛鉤試點市的機遇，先行先試，因地制宜，尊重民意，探索出符合信陽實際的科學推進模式，為全市經濟社會發展提供了土地和資金保障。」信陽市長喬新江在多種場合如是說。

信陽市在「人地掛鉤」政策的實施過程中，始終貫穿「保發展、保紅線、保權益」的理念，在因地制宜、科學推進方面積極探索符合信陽實際的三種模式：

一、科學規劃、整村推進。堅持產業為基、就業為本、科學規劃建設新村。將各種惠農資金打捆使用、完善新村基礎設施，改善生產生活條件，引導村民搬遷到規劃區域定居就業。息縣的新輔、陳棚、路口、白土店等新村建設均採用這種模式，計劃三年拆舊復墾面積 12000 畝，目前已完成拆舊復墾 3600 畝。同時採取「以獎代補」的辦法，對鄉村給予補助，調動了村民的積極性。

二、有償騰退、和諧推進。在科學規劃新村建設的基礎上，對農民原有宅基地進行有償騰退，和諧推進人地掛鉤工作。光山縣上官崗以宅基地換房、承包地換股、徵用土地換商舖的形式，鼓勵農民自覺自願地搬出老房騰出舊宅基地。通過拆舊建新，安置 520 多戶共計 3300 多人遷入新居，節約建設用地指標 200 多畝，吸引 12 家企業入駐，提供就業崗位 2000 多個，達到了集約節約利用土地和改善農民生產生活條件的目的。

三、整合閑宅、有序推進。在充分尊重農民的意願

前提下，積極整合鄉鎮區域內的農村閒置宅基地，進行拆除復墾。通過設立專項基金、引入社會資金、整合涉農資金，將農業、水利、交通、新增耕地有償使用費、扶貧開發等項目資金集中投入到人地掛鉤土地綜合整治試點項目，為項目實施提供資金保障。光山縣採取以獎代補的形式，根據復墾工作的難易程度和復墾前的房屋類別及密度，按撥付專項啟動資金，整治地塊經驗合格後，優先保證本鄉鎮使用，剩餘部分由縣政府收購。2013 年光山縣啟動閒置宅基地土地整治項目 12 個，規劃拆舊復墾面積 1506 畝，目前已經完成拆舊復墾土地 700 多畝。

信陽市國土資源局局長黃體榮介紹說：「人地掛鉤是土地綜合整治項目中的重要一項，不僅能夠實現人口城鎮化聚集，同時通過農民進城釋放出更多的建設用地，從而更好地支持中原經濟區的發展建設。」

為切實維護好農民的合法權益，信陽市政府把尊重農民意願放在首位，在項目申報前，多層次召開群眾座談會，充分徵求群眾意見，在對指標收益上，嚴格把控，所得收益全部用於當地拆舊復墾、新村基礎設施及鄉村公共設施建設上。在舊村拆除復墾工作中，鼓勵鄉村集體經濟組織參與，有效地提高了農民的積極性，維護了農民的合法權益，保持了社會大局的穩定。人地掛鉤 33 個項目實施以來，至今沒發生過一起村民投訴。

黃體榮局長在談到項目實施感受時，深有體會地告訴記者：「人地掛鉤是一項綜合性工作，因此一定要科學規劃，確保方案科學合理，確保規劃符合當地實際，利於長遠發展。同時一定要尊重民意，維護農民合法權益，在項目實施中要讓群眾代表參與其中，確保項目建設公開透明，這是項目順利推進的有效保障。最後在分配所得利益時一定要公平公正，合理分配，根據實際情況將指標交易所得的淨收益全部用於鄉村拆舊復墾、基礎設施及公共設施建設，讓每位農民受益均等，才能確保社會的和諧穩定。」



■ 河南省國土資源廳廳長盛國民在信陽市副市長張福治、市國土資源局黃體榮、息縣縣長金平陪同下調研指導空心村復墾項目改造。



■ 河南省國土資源廳副廳長苗玉林在息縣縣委書記余運德陪同下調研息縣土地整治項目區。



■ 息縣國土資源局局長李華向省國土資源廳副廳長苗玉林匯報息縣土地整治項目。



■ 河南省國土資源廳副廳長田處長深入息縣土地整治項目區檢查指導工作。

潢川：惠民生 保紅線

為促進土地節約、集約利用，潢川縣嚴格執行「十分珍惜和合理利用土地，切實保護耕地」的基本國策，加強對農村土地的綜合整治，為統籌城鄉、推進三農、改善民生，推動潢川經濟社會發展提供強有力的保障。

潢川縣在拆舊復墾工作中，對按時完成任務的鄉鎮及時給予表彰和以下獎勵。凡進行農村集體建設用地復墾的，按拆舊標準以獎代補給鄉鎮，凡進行土地「三項整治」補充耕地用於增減掛鉤的給予獎勵；對按時超額完成任務的鄉鎮，用地審批、項目安排等方面進行傾斜，年終根據產生人地掛鉤指標的多少，對貢獻大的鄉鎮辦事處再給予獎勵。

息縣：促發展 保建設

息縣是「人地掛鉤」試點項目的先行縣，自 2008 年開展土地綜合整治工作以來，縣土地整理中心先後組織申報實施土地複墾開發項目 40 個，共提供複墾開發新增耕地 5.7 萬畝，其中集體建設用地複墾 2 萬餘畝。通過實施補充耕地儲備項目，不僅保障了全縣重點項目用地，同時也為全縣建設用地提供了充足的佔補平衡指標和異地流轉指標。實施土地綜合整治，使全縣大部分基本農田變成了高產穩產和高效農業示範田。

息縣縣長金平說：「人地掛鉤工作是推進中原經濟區建設的一項重要工作。息縣能夠列入人地掛鉤試點縣，是一個重大機遇，我們一定要抓住這個機遇，促進息縣三化協調發展。」

在談到助力中原經濟區建設方面，金平告訴記者：「人地掛鉤項目所得的富餘指標可以拿到省交易平台進行異地流轉，用在本省或本市內、國家重點或者省重點項目，不僅能夠滿足發達或發展城市建設、又能解決用地指標不足和佔補平衡指標的不足，進而達到保障發展又保護了耕地。」

據息縣副縣長張生日介紹，在推進新型社區建設方面，息縣全縣規劃 104 個新型農村社區，至 2015 年，實施 30 個新型農村社區用地規模 20000 畝，按節地率 51% 計算，預計可新增耕地 20400 畝。

淮濱縣：重民意 保權益

去年以來，淮濱縣以整合閑宅、有序推進的方式，強力推進人地掛鉤試點工作。截至目前，該縣啟動人地掛鉤土地綜合整治試點項目 17 個，規劃拆舊復墾面積 14300 畝，已通過驗收進入人地掛鉤庫的土地 5950 畝。

淮濱縣積極建立獎勵措施，激勵鄉村開展農村顯示宅基地整治工作，一是按每畝 8000 元先期撥付專項整治資金，用於啟動閒置宅基地整治工作，在驗收合格後，把節餘建設用地指標的 20% 獎勵給鄉鎮使用，剩餘部分由縣政府收購。二是引入社會資金。土地綜合整治項目竣工後通過驗收入庫的新增耕地，縣政府按土地整理部分中標價的 10% 給予獎勵。三是整合涉農資金。將農業、水利、交通、新增耕地有償使用費、扶貧開發等項目資金集中投入到人地掛鉤土地綜合整治試點項目，為項目實施提供資金保障。



■ 土地整治項目現場。