

聚焦兩會 關注中國
——改革新亮點



永城市委書記 吳孟鐸：

爭做深化改革先行者 打造統籌城鄉示範區

■ 永城的「清明上河圖」。



全國兩會期間，河南省永城市委書記吳孟鐸接受香港文匯報記者專訪時表示，2014年是全面貫徹落實十八屆三中全會精神的開局之年，是全面深化改革和推進新型城鎮化進程的關鍵一年。也是永城全面直管的第一年。永城將堅持「持續求進、好中求快、調轉並重、改革創新」的總基調，着力穩增長促發展，着力調結構促轉型，着力抓改革促創新，着力強支撐創優勢，着力保民生促和諧，勇當科學發展排頭兵、爭做深化改革先行者、打造統籌城鄉示範區。

策劃：程相逢

執行：香港文匯報記者 戚紅麗、劉蕊、何林靜

特邀記者：常炳章、張輝、王麗芳

圖：常炳章、楊翠峰、裴傑

河南省委、省政府對10個直管縣的目標要求是勇當排頭兵、爭做先行者、打造示範區，發展定位是建設區域性中心城市，努力成為全省新的增長極和戰略支撐點。吳孟鐸給永城市的定位則是：要站位全局、放眼全球來定目標、找位置，走出新路子，創造新經驗；要找准標杆，提升標準，緊緊抓住直管機遇，充分發揮區位優勢，加快發展速度，做大做強永城，逐步縮小與沿海發達地區的差距，確保百強晉位，確保位次前移。

破解瓶頸 爭做深化改革先行者

吳孟鐸告訴記者，改革是最大的紅利和永恆的課題。按照十八屆三中全會的要求和省深化直管縣體制改革會議精神，轉變發展方式，創新體制機制，破解發展難題，增強發展活力。要圍繞思想方式轉變深化改革，圍繞發展方式轉變深化改革，圍繞服務方式轉變深化改革，圍繞破解發展瓶頸深化改革。

有序推進 打造統籌城鄉示範區

吳孟鐸並表示，永城市要以提升為核心、以特色為標誌、以美麗為目標，按照中心城市、新型農村社區、美麗鄉村三個層次，打造具有永城地方特色的三級新型城鎮體系，推動城鄉統籌同步發展，把永城建設成為工農互補、產城互動、城鄉統籌、山清水秀、生態環保、宜居宜業的「田園城市」。



■ 神火集團鋁業公司。



■ 河南省委書記郭庚茂視察永城。



■ 永城市委書記吳孟鐸（左二）、市長馬富國（左三）在視察小麥良種繁育基地。

「黑白綠」彩色經濟 產業結構調整成效顯著

坐擁兩個全國500強企業、財政總收入全省第一、河南最早的5個擴權縣之一，永城的頭上有很多光環。但是作為經濟強縣，永城也有其薄弱之處：過多地依賴煤炭資源。針對永城一煤獨大的經濟格局，吳孟鐸主政永城後實施了一系列對策，其中尤以其實行的「黑白綠」彩色經濟在調整產業結構方面獲得了顯著成果。

吳孟鐸告訴記者，黑色經濟主要以煤為主，白色經濟就是發揮麵粉優勢。永城還有一個順口溜，叫「產煤不賣煤，產糧不賣糧」。

作為全國六大無煙煤基地之一，永城堅持以產興城、以城促產、產城融合的發展思路，按照煤化工產業園、鋁精深加工產業園、裝備製造產業園、食品產業園和鋼鐵鑄造專業園「一區五園」的基本構架，進一步加大投資和建設力度，形成了煤化工、鋁精深加工、裝備製造和食品加工四大產業集群。

此外，永城是全國唯一被授予「中國麵粉城」榮譽稱號的城市，已成功舉辦第七屆中國（永城）麵粉食品博覽會，這裡還建設有全國麵粉監測中心。2013年，全市糧食生產量達24.05億斤，實現「十連增」，位居全省第三位，榮獲「全國產糧大縣」、「小麥粉知名品牌創建示範市」等稱號。

作為河南省第一個開展生態建設的城市，永城還注重發展「綠色經濟」。永城是漢文化的發祥地，境內分佈有漢梁王墓群、漢高祖斬蛇碑等漢梁古文化人文景觀29處，其中梁孝王王后墓結構複雜，規模宏大，被譽為「天下石室第

■ 秋染芒碭。



就地實現人口城鎮化 城鄉體系梯次合理

李克強總理強調，新型城鎮化的核心是人。永城在推進城鄉一體化建設方面亦積累了不少有益經驗。

吳孟鐸介紹，根據新型城鎮化發展要求，緊密結合市情，永城市按照「突出五大重點、三個層次推進」工作思路，城市規劃區、近效區、產業集聚區、工礦所在地，按照城市的標準建設新型社區，成為吸納農業人口轉移的主陣地；鄉鎮政府駐地、旅遊景點所在地、採煤沉陷區安置地和群眾熱情高的一般村，按新型農村社區規劃建設，就近就地吸納、集聚農村人口，加快推進農村人口向城鎮轉移，就地實現人口城鎮化；對於有明顯特色產業或田園風光、有明顯文化特色或有明顯歷史遺存的一般村，發揮優勢，挖掘潛力，規劃建設特色鄉村，打造美麗鄉村。按照「五規合一」的要求，將全市732個行政村3671個自然村統籌規劃成100個新型農村社區和30個美麗鄉村分步實施，積極穩妥推進。

「目前我市已初步形成了以中心城區、新型農村社區、美麗鄉村為主體、具有地方特色的三級新型城鎮體系。全市新型農村社區和美麗鄉村已開工建設78個。初步走出了一條以新型農村社區建設推進新型城鎮化、引領『三化』協調科學發展的路子。」吳孟鐸告訴記者。

去年年底河南省副省長王鐵評價永城市新型農村社區建設「氣魄大、決心大、幹勁大、成效大」，並要求永城要咬定青山不放鬆，堅持不懈地幹下去，鍥而不捨地幹下去，大刀闊斧地幹下去，始終如一地幹下去。

龍頭帶動 打造四大特色產業鏈

建設產業集聚區，是河南省委、省政府着眼中原崛起發展全局，適應新的競爭態勢和發展格局作出的重大戰略部署，也是郭庚茂到河南工作後提出的經濟發展重要舉措。

永城市圍繞鋁精深加工、煤化工、裝備製造、食品加工等四大主導產業，突出產業集聚和龍頭帶動，大力發展「電—電解鋁—鋁精深加工」、「煤—煤化工—精細加工」、「鋼鐵鑄件—裝備製造」、「小麥—麵粉—食品」產業鏈條。2013年，產業集聚區新上億元以上項目23個，其中：10億元以上項目7個，5億元以上項目2個，3—5億元項目7個，1—3億元項目7個。

吳孟鐸表示，2014年，永城市將圍繞「突出龍頭帶動打造特色產業鏈」，繼續大力推進產業集群發展。力爭年內落地億元以上項目25個，其中：10億元以上項目3個，5億元以上的6個，行業龍頭企業2個以上。

永城市將圍繞做大做強鋁精深加工、煤化工、裝備製造、食品加工四大主導產業，緊盯國內外五百強企業和行業龍頭，重點開展定向招商和關聯招商；依托龍頭企業引進上下游配套企業，大力發展精深加工產品、高端產品、終端產品，帶動產業鏈整合和產品結構調整。採取人盯人的戰術，積極與上海華億集團、中國恒天集團溝通銜接，力爭20萬噸乙二醇項目、智能紡織設備實驗研發基地等項目早日落地，強力推進河南匯金源循環經濟產業園項目，並依托該項目積極開展以商招商，進一步完善產業鏈條、實現鋁精深加工產業規模擴張；對總投資5億元以上的項目採取「一事一議」方式推動，優先保障其用地、環境總量等要素需求。

作為城市管理者，吳孟鐸一直堅持「要讓老百姓有幸福感」。他說，把「富裕、文明、平安、生態」歸結到一塊兒就是人在這個地方有幸福感。

據了解，2013年中國百強縣（市）「居民滿意度」排序，永城排全國第5位。永城市提出的口號是「建設富裕、文明、平安、生態、幸福的新永城」。

對此，吳孟鐸給予了詳細詮釋：首先是富裕，一個地方跟一個家一樣，吃了上頓沒下頓那非常麻煩，富裕是基礎。人有錢了，在這個地方生活得提心吊膽的，生活再好，如果沒有一種安全感，那也比較麻煩。所以就要求平安。其次就是文明，文明就是我有錢了，生活得也很舒心、也很平安，但是存在素質問題。現在有些人有錢了什麼都幹。一個家庭也一樣，可能窮的時候還可能過得很好，一旦富了，可能各種矛盾就出來了。這說明什麼？說明人需要文明，一個地方一個家庭都一樣，家庭也是社會的細胞，一個小地方也是社會的一個小細胞、一個小組成部分。生態是指生態環境適宜人居住，將來的發展生態環境非常重要，它不在於你的GDP是多少。

「把『富裕、文明、平安、生態』歸結到一塊兒就是人在這個地方有幸福感，這個是最根本的，一句話，老百姓的幸福感是根本。」吳孟鐸總結道。

老百姓的幸福感是根本