■ 責任編輯：張 健 版面設計：譚向陽

聚焦兩會 關注中國
——改革新亮點

黨的十八大提出建設美麗中國的戰略構想。作為改革開放的窗口，深圳提出要率先建設美麗中國的典範城市，建成世界最美麗的城市之一。為實現這一目標，深圳在園林綠化、生態保護、城管執法等方面進行了一系列的探索和創新，打造「最乾淨、最美麗、最有序、最高效的城管」的四最行動取得了顯著成效。

據悉，深圳2013年共投入25億元用於綠化提升建設，建設了124公里生態景觀林帶，提升了137條道路綠化，建設改造了80個公園。截至去年底，共建成區綠化覆蓋面為45.07%，綠地率為39.18%，人均公園綠地面積達到16.7平方米。在全國城市中處於領先水平。

■香港文匯報記者 冉勇、李薇

■深圳提出建設中國最美麗的城市。

積極探索執法新模式 全面提升城市綠化水平
深圳致力保護生態建中國最美城市

■2013年底開園的深圳大鵬國家地質公園被稱為廣東最好地質公園。

「深圳的公園真多，深圳人生活在一座『綠色福利』很高的城市，真是幸福！」每次來到深圳，經常往來深港的港人鐘先生由衷地發出這樣一句感歎。在他看來，香港地少人多，出了地鐵就是高樓大廈，想在城市中心建造一片公園幾乎是痴心妄想，但在深圳，每年公園數量都在增加，逛公園已經成為深圳人的一種生活方式和習慣。「很多香港人都羨慕深圳出了社區就有公園，等我退休了也想在深圳定居。」鐘先生笑言愛上深圳，是從愛上深圳的綠色開始。

公園總數869個 公園之城初具規模

深圳從改革開放初期建設的首批5個公園，發展至今「坐擁」869座公園，已成為全國公園數量最多的城市。在經濟發展和生態文明之間，深圳用行動來證明「綠色」是通向宜居城市和提升市民幸福感的必然路徑。

然而這些還遠遠不夠！深圳市公園管理中心負責人告訴記者，目前深圳已經初步建成森林郊野公園—城市公園—社區公園的公園體系，未來還將大力借鑒波士頓、新加坡、香港和巴黎的成功經驗和做法，在空間佈局上公園盡量與綠道銜接，將碎片式的綠地串聯起來，構造綠地系統。

而根據《深圳市公園建設發展規劃（2012–2020）》，到2020年深圳全市域綠化覆蓋率達到50%，建成1300座公園，其中還包括5個以上「國家重點公園」或國際知名公園，各區的區級公園建成1個以上「五星級公園」。也就是未來7年，深圳還將建設400多個公園！

「目前建成的公園大部分是為滿足居民日常游憩康樂活動的社區公園。但也有一些大型郊野公園備受市民喜愛。」據介紹，2011年開放的深圳灣公園，以國際視野大氣魄的設計，將15公里海濱休閒帶推至市民眼前，當之無愧摘下了全國最美的公園。而2013年年底開園的大鵬國家地質公園，則被廣東省國土資源廳稱之為廣東最好的地質公園，開園數月已迎來爆棚客流量，未來大鵬國家地質公園還將申報為世界地質公園。

目前，為了給前往各大公園遊玩的旅客提供更多更好更人性化的服務，深圳各大公園在人流密集區域提供免費Wi–Fi，兒童樂園、梅林山公園等6家公園建設了11個公園服務驛站，設立簡易母嬰室等；蓮花山公園、深圳灣公園則率先推出電瓶車緊急救助。深圳的公園已然成為市民心靈放鬆、悠閒遊樂、安全乾淨的場所。

擬出台政策 提升屋頂綠化率

除了加緊建設生態園林，推廣「屋頂綠化」也是2014年深圳市城管局的重點工作之一。深圳市城管局負責人表示，深圳不僅要規劃建綠、植樹添綠，還須空中增綠、見縫插綠，大幅提升城市綠量，構建立體化的城市綠化格局。

事實上，深圳着手推廣「屋頂綠化」已有較長一段時間，目前在少量機關大樓、學校、醫院等公共建築上也分佈有樓頂植被層或草莓園。「深圳市梅山苑社區通過在屋頂種植草莓，被證明有效降低了城市熱島效應。推廣屋頂綠化定能成為一項節能、節水、節地、環境保護和產生良好經濟效益、社會效益的明星項目。」深圳市城管局相關負責人表示。

不過，由於屋頂綠化面臨許多技術問題，比如屋頂的承載，供水、防漏措施等等，在一些舊的社區沒有條件推廣。因此有關部門不排除在年內出台屋頂綠化管理辦法，要求新建樓房必須進行屋頂綠化，並制訂相關補貼辦法，鼓勵和引導業主開展陽台綠化、窗台掛花，力爭2014年取得重大突破。

■深圳綠化水平全國領先。

設「禁獵區」保護野生動物 違獵將獲刑

據統計，深圳野生動物有480多種，其中鳥類389種，每年在深圳市遷徙停留或越冬的鳥類數量達10萬之多，因此深圳又被稱為候鳥遷徙的「加油站」。然而近年來，深圳偷獵事件屢禁不止，非法張網捕鳥現象猖獗，嚴重破壞深圳的生態平衡。

為此，從2013年3月起，深圳市城管局就已着手調研在深圳全市範圍設立野生動物禁獵區的必要性和可能性，同時也邀請了大量動物保護專家、法律人士等召開論證會。近日，《深圳市人民政府關於禁止獵捕陸生野生動物的通告》（徵求意見稿）在其官網上正式掛出。

根據通告，未來深圳將在全市行政區範圍內設立野生動物禁獵區，禁捕期限區為5年，這意味着，自2014年到2019年期間在深圳市範圍內獵捕、殺害陸生野生獸類、鳥類、兩栖類和爬行類動物都屬於非法行為。

獵鳥20隻以上可立案

深圳市野生動植物保護管理處相關負責人告訴記者，目前深圳非法獵捕野生動物案件中涉及到的物種多是非國家重點保護野生動物，按照現行有關法律法規和立案標準，獵捕數量較少或已實施獵捕行為但未捕獲野生動物的，一般只能警告或者進行數額較少的罰款，處罰力度太輕或根本無法執法。「在深圳設立禁獵區、禁獵期後，執法機關可對非法獵捕行為採取強制措施，甚至追究刑事責任。這樣才能有效打擊非法濫捕濫獵野生動物的違法犯罪行為。」

記者了解到，根據《國家林業局、公安部關於森林和陸生野生動物刑事案件管轄及立案標準》，一旦設立禁獵區或禁獵期，起刑點將大大降低，只要獵鳥達到20隻以上，無論種類，獵鳥人都將受到刑法制裁。

■「公園之城」讓市民盡享綠色幸福生活。

探索城管執法與警方聯動 提高城管綜合執法效能

執法難、執法局面被動、執法效果不明顯，一直是深圳城管局在執法過程中遇到的最大問題。為了扭轉這一局面，深圳城管局局長蒙敬杭日前向記者透露，目前深圳市委市政府正在醞釀出台《關於進一步加強新形勢下城市管理綜合執法工作的意見》，屆時將從建立行之有效的公安城管司法協同執法機制、加快城市管理綜合執法立法進程、理順土地監察和綜合執法職責分工等多方面，強化城市管理綜合執法。

「必須建立司法協同機制，樹立法治權威！」蒙敬杭指出，公安參與城管執法是破解城管執法難的根本措施。目前，國內已有40多個城市建立了不同形式的公安配合協助城管執法工作機制，從相關城市的實踐來看，極大地改善了當地城管行政執法的環境，強化了城管執法力度。

而就深圳的現實，蒙敬杭建議在不涉及新增警種的前提下，拓展深圳森林公安職能，保障城管執法，同時由深圳市公安局治安分局保障城管執法。「目前深圳市森林公安分局歸口市城管局管理，業務上接受廣東省森林公安局和深圳市公安局領導，這種體制，全國獨一無二。依托森林公安分局建立公安城管執法協同機制，是一種全新的嘗試。」

蒙敬杭又指，目前城管執法效果並不理想。多數罰單數額不大，如碰上事主拒絕交款，走法律程序申請法院強制執行相當麻煩。蒙敬杭建議應加強與司法的配合，建立行政執法與刑事司法銜接的機制，在市、區人民法院設立綜合執法法庭，負責受理當事人對城管綜合執法機關做出的行政處罰不服提起的行政訴訟，受理城管綜合執法部門提起對當事人拒不履行已發生效力的行政處罰決定案件的強制執行。「這樣既可保障行政處罰決定的公平性、合法性和當事人的合法權益，又能減少執法現場的衝突。」

除此之外，蒙敬杭還指出，要使聯合執法的作用和功能得到更好的發揮，應將聯合執法機制實行常態化建制，定編定崗定職責。在現有人員基礎上，增調執法人員，增聘保安人員，增加執法人員編制、裝備、車輛、經費，切實加強聯合執法工作。

■美麗的深圳灣公園成為市民休閒好去處。

森林公安積極行動保護動植物 全年偵破刑事案54宗

野生動植物是生態鏈條的重要環節，為保護深圳市野生動植物資源，深圳森林公安分局對各類破壞性的違法犯罪保持了高壓嚴打態勢。僅2013年就立破刑事案件54宗，包括特大刑事案件5宗，重大刑事案件1宗。其中，偵破非法收購、運輸、出售珍貴、瀕危野生動物及其製品犯罪30宗，非法採伐、毀壞野生植物犯罪11宗。

特別在偵破「12·24」深圳市建市以來最大宗的非法販賣象牙及其製品案和「6·02」特大利用網絡非法販賣國家重點保護動物系列案中，深圳市森林公安分局的成績受到國家林業局森林公安局、廣東省森林公安局的肯定和表彰，獲得廣大市民的讚賞。

深圳森林公安分局近年偵破的部分重大案件

時間	案件經過	意義
2012年12月24日，福田區一高檔工藝品店內	經過前期多次偵查，該局刑警隊在店內現場繳獲象牙及其製品17件，並搜查到國家重點保護植物紅豆杉製品6件、香榧木製品5件，抓獲犯罪嫌疑人1名。	該案案值超過500萬元，是深圳市建市以來成功偵破的最大的非法象牙及其製品案件。
2013年4月，一家大酒樓內	森林公安分局民警對深圳市酒樓進行宣傳檢查時查獲國家二級保護動物穿山甲21只（凍體）、殘肢12個、鱗片1.45公斤。	該案是深圳市查獲的最大宗酒樓非法販賣國家重點保護野生動物案。
2013年9月2日，東門湖貝路一出租屋內	成功打掉一個非法收購、出售珍貴、瀕危野生動物的窩點，當場繳獲國家二級保護動物穿山甲活體17只，抓獲犯罪嫌疑人2名。	該案被國家林業局森林公安局列為2013年全國森林公安機關打擊破壞野生動物資源違法犯罪專項行動15起典型案件之一。
2013年6月2日至7月15日，跨越廣東、福建、四川和陝西四省	成功偵破「6.02」特大網絡販賣國家重點保護動物系列案（共9宗）。專案組共打掉特大網上非法販賣國家重點保護動物窩點7個，抓獲犯罪嫌疑人12人，收繳蟒蛇280條、暹羅鱷11條、巨蜥9條。	該案是全省最大宗以互聯網為平台，跨省進行非法收購、出售國家重點保護的珍貴、瀕危野生動物的新類型犯罪案件。