



■陝西西安現代化的城市景觀。

■陝西省委書記趙正永。

陝西省委書記趙正永：全力推改革 群眾享紅利

黨的十八屆三中全會以後，深化改革成為各地工作的重頭戲。和全國一樣，陝西也進入了改革的攻堅期和深水期。面對新形勢新要求，如何深化改革，在新一輪西部大開發和共建絲綢之路經濟帶中抓住機遇，陝西省委書記趙正永提出，比認識更重要的是決心，比方法更關鍵的是擔當。遇到問題不能「本領恐慌」，要以敢闖善幹的膽略和智慧，全力推進條件比較成熟的改革，釋放出讓群眾看得見、感受得到的改革紅利。

事實上，近年來陝西在民生領域推出的一系列改革已經讓百姓初嘗了甜頭，城鄉低保、養老、醫療的全覆蓋，規模空前的避災扶貧移民搬遷，保障性安居工程的大力投入等，讓群眾享受到了前所未有的實惠。而在建設「富裕陝西、和諧陝西、美麗陝西」發展目標的指引下，陝西更多改革發展成果勢必會惠及更廣大的人民群眾。

■香港文匯報記者 劉娟、李陽波、張仕珍 西安報道

向西開放建「絲綢之路經濟帶新起點」

「我的家鄉陝西，就位於古絲綢之路的起點。站在這裡，回首歷史，我仿佛聽到了山間回蕩的聲聲駝鈴，看到了大漠飄飛的裊裊孤煙。這一切，讓我感到十分親切。」

2013年9月，習近平主席在訪問中亞時，提出共建絲綢之路經濟帶的戰略構想，得到國際社會的高度評價和廣泛回應。在千載難逢的發展良機下，陝西迅速行動，圍繞「絲路新起點」品牌，與沿線國家在礦產資源開發、電力能源、現代農業等領域達成了廣泛合作事宜，新能源、節水農業等一批重點合作項目正在加快推進。

多年來，陝西一直在尋求貫通歐亞最為便捷的雙向貿易通道，而共建「絲綢之路經濟帶」，全面向西開放，為陝西提供了這一機遇。陝西省委書記趙正永明確指出，在推進「絲綢之路經濟帶」建設中，陝西要自覺把工作放在全國大局中來思考謀劃，發揮獨特優勢，努力建成絲綢之路經濟帶新起點，為促進這一國家重大戰略的實施做出應有貢獻。

據悉，目前，陝西很多企業已經開始在中亞地區的合作，陝煤集團在吉爾吉斯斯坦建成了80萬噸/年煉油項目，延長石油與中能國際共同投資1.28億美元勘探開發吉爾吉斯斯坦11個油氣區塊，陝汽集團海外第一大市場便是中亞地區和俄羅斯。

2014年，陝西全面啟動「絲綢之路經濟帶新起點」建設，加快建設內陸開發開放高地，着力打造「交通物流、科技創新、產業合作、文化旅遊、金融合作」五個「新起點」。陝西正沿着絲綢之路曾經的輝煌續寫新篇章。

■去年9月召開的絲綢之路經濟帶城市圓桌上，絲路沿線9國城市簽署《西安宣言》。

調速不失速 建富裕陝西

去年，面對全國經濟下行的壓力，陝西完成GDP1.6萬億元，增速達11.1%，經濟運行穩中有進、穩中向好，質量和效益穩步提高。同時，通過積極的調結構、促改革、惠民生，全力加快經濟轉型升級，陝西經濟繼續運行在上升通道。

在近期陝西的很多工作計劃中，我們都可以看到「三期疊加」、「增長速度換檔期」等字眼，而對比去年陝西的GDP數據，也不難看出，雖然高出全國3.5個百分點，但與預期的12.5%增長目標差了1.4個百分點。對此，陝西省委書記趙正永表示，增長速度是經濟發展的重要指標，沒有一定的速度，就很難說經濟工作做得好。陝西把增速從高速檔位調整到中高速檔位，擠掉水分、祛除虛火，目的是為轉方式、調結構預留空間。

他指，當前陝西經濟正處在轉型發展的關鍵時期，必須以改革創新推動經濟結構調整和發展方式轉變，為實現共同富裕目標奠定雄厚物質基礎。據了解，今年陝西將繼續實施「穩中有為、提質增效」的發展戰略，把深化改革貫穿於經濟社會發展各個領域和環節，充分發揮市場的決定性作用和更好發揮政府作用，釋放改革紅利，讓市場主體進一步釋放活力、更加活躍，鞏固穩中向好的發展態



■陝西省打破體制「藩籬」，從工人、農民中招錄公務員，圖為省委書記趙正永與新錄用的工人農民公務員代表座談。

推廣百姓問政 打造透明政府

聽民聲，知民情。自2011年開始，陝西省堅持邀請公民代表走進省政府，實地走訪政府有關部門工作運轉情況，群眾可以跟政府領導面對面交流，提出自己的意見和建議，這項工作一直持續至今。而今年，陝西將在全省範圍內全面推廣「百姓問政」制度，讓百姓與政府溝通更為暢通，打造透明政府。

普通百姓為政府負責人「挑刺」

據介紹，「百姓問政」始於2013年5月陝西省寶雞市一個以電視直播形式開辦的「百姓問政」欄目。在問政現場，群眾圍繞熱點難點問題，當面提意見，部門「一把手」現場回答表態。未經事先彩排，未經剪輯，節目以直播的形式真實呈現，一些出其不意、犀利尖銳的問題常常讓參與節目的政府部門「一把手」猝不及防，急出一頭汗。僅半年時間，一些多年解決不了的老大難問題通過該節目得到妥善處理，受到社會好評。

在年初的陝西兩會上，陝西省委書記趙正永高度肯定這種方式，並要求全省進行推廣。趙正永認為，通過「百姓問政」，讓老百姓知道政府到底做了什麼，邀請各界群眾面對面給政府部門負責人「挑刺」，這不僅實實在在推動了政府工作，同時也是對各級政府執政能力的考驗。在改革的過程中，肯定會涉及利益的調整，各部門、各地方要捨得向利益開刀，捨得向不正之風開刀，真正使基層幹部和群眾打成一片。也只有這樣，政府才能贏得

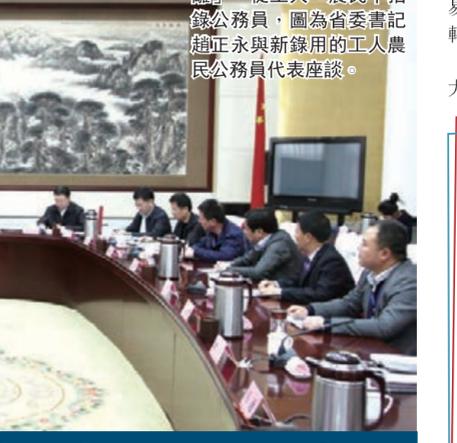
勢，提高經濟發展質量，使經濟結構不斷優化，質量效益不斷改善，打造陝西經濟升級版。

釋放讓群眾看得見的改革紅利

在陝西，趙正永是出了名的民生書記。他提出的將政府財政支出的80%和新增財力的80%用於改善民生發展思路，在全國開創了以財政中期預算為保證推進民生工作的先河。十八屆三中全會召開後，趙正永更是多次提出，陝西將加快推進讓人民群眾普遍受益的改革，通過深化民生領域改革，使發展成果更多地惠及廣大群眾。

「要牢記讓人民過上好日子是我們工作的出發點和落腳點。」這是趙正永在今年陝西兩會上對陝西工作提出的一個基本要求。而在過去幾年裡，陝西在民生領域開創的一系列「全國率先」，已經讓很多普通百姓切切實實感受到了實惠，過上了好日子。

「民為邦本，本固邦寧。」據了解，今年陝西將在已有的基礎上，全面深化民生改革，從群眾最緊迫、最需要、最關心的問題入手，努力建設比較完備的社會公共服務體系。特別是將加強民生政策銜接和落實，關注社會底層和收入在平均水平線下的群體，促進社會公平正義，特別要創新社會治理和服務，做好灰霾治理等群眾關心的實事，讓全省人



人民群眾的支持、擁護和信任，才能更好地為人民服務。

把問題找出來 把自己擺進去

去年8月份，在陝西省第一批黨的群眾路線教育實踐活動開展後不久，陝西省委書記趙正永公開發表了署名文章《把問題找出來 把自己擺進去》。他在文章中指出，只有堅持把問題找出來、把自己擺進去，才能感同身受解決熱點難點問題，做到讓群眾滿意。找出問題是為了解決問題，擺進去自己就必須換位思考。

在趙正永的帶頭整改下，陝西省以延安精神為「壓箱之寶」，領導幹部下基層接地气，幫群眾找問題，從群眾不滿意的地方改起，讓群眾真切感受到了新風、新氣象、新變化和新成效，凝聚起了上行下效、幹事創業的正能量。

目前，陝西省第二批黨的群眾路線教育實踐活動已經全面展開。據悉，與第一批活動相比，第二批活動範圍更廣，涉及的矛盾和問題更加具體尖銳。為此，趙正永明確要求，各地要從群眾最關心、最迫切的問題入手，克服畏難的情緒、輕視的思想、鬆口氣的想法和等待觀望的心態，以准、狠、韌的勁頭抓落實。在此要求下，陝西各級領導特別是「一把手」迅速行動，省委常委分別聯繫一個縣（市、區）作為第二批教育實踐活動聯繫點，市委領導班子成員也分別建立了各自的基層聯繫點，親自督促指導，真正讓群眾受益，讓群眾滿意。



■趙正永在延長石油集團調研群眾路線教育實踐活動。

民生活得更加自尊自信、更加幸福安康。

重點推進10項改革

今年1月24日，陝西省委成立全面深化改革領導小組，負責全省全面深化改革的總體設計、統籌協調、整體推進、督促落實等工作。省委書記趙正永擔任組長，陝西改革有了全面的頂層設計。

事實上，早在過去幾年，陝西先行先試，已經在一些領域進行了改革。大病醫保試點，從工人、農民中招錄公務員等，不但贏得掌聲，更是贏得民心。在今年全國全面深化改革的大形勢下，陝西省再接再厲，重點推進10項改革，包括加快行政體制改革，推進黨政機構改革和事業單位分類改革；推進資源配置市場化改革，組建陝西省各類資源交易中心；加快農村土地改革，做好土地確權、流轉，增加農民財富等。

陝西將在全面深化改革的新征程上聚集力量，擴大成果，普惠民生福祉。

城鄉養老並軌 先行先試惠民生

新年伊始，一項養老惠民新政如春風般拂來：國務院決定在全國範圍內建立統一的城鄉居民基本養老保險制度。其實在2011年，陝西已率先探索在全國統一了「新農保和城鎮居民養老保險兩個制度的繳費檔次、財政補助標準和養老金待遇水平，實現了城鄉居民養老保險的政策統一和工作機構統一。」

縮小城鄉差別 保社會公平

■陝西寶雞西山老人喜領養老金。

陝西是一個經濟欠發達的西部省份，但在民生投入領域，陝西卻從沒有落後過。根據數據顯示，2007年7月陝西開始在寶雞市進行新農保試點，2011年年底基本實現了制度全覆蓋，2012年年底基本實現了人群全覆蓋，陝西統籌城鄉的社會保障制度建設取得顯著成績。

隨着經濟發展水平和物價指數的變化，從2013年10月1日起，陝西再次上調城鄉居民社會養老保險基礎養老金，在國家每人每月55元標準的基礎上增加5元補助，全省城鄉居民社會養老保險基礎養老金最低不低於每人每月60元。

據悉，2014年陝西將在具體實施細則上與國家城鄉居民基本養老保險制度銜接，推行全國統一的社會保障卡，進一步方便利民。