

「一國兩制」總概念 中央對港政策不變

喬曉陽王光亞張曉明強調 堅持「港人治港」高度自治

香港文匯報訊（兩會報道組 黃偉漢）國務院總理李克強在日前公布的政府工作報告中的港澳部分，重申中央會貫徹「一國兩制」方針，但因未具體提及「港人治港」、高度自治而引起香港熱議。全國人大法律委員會主任委員喬曉陽、國務院港澳辦主任王光亞及中聯辦主任張曉明昨日均強調，中央對港政策並無改變。張曉明指「一國兩制」是一個總概念，已包含了「港人治港」、高度自治，總理在報告中未提及只是從精簡報告文字的角度出發，其中並無特別考慮，亦非中央對港政策有任何改變，港人毋須過度敏感或擔憂。

喬曉陽昨日在北京被傳媒追問，總理工作報告未有提到「港人治港」、高度自治是否代表中央對港政策有改變時回應說：「一切都沒有改變。」有記者再追問港人對此感到擔心時，他重申：「沒有任何改變。」

說政策有變是曲解報告原意

王光亞昨日在接受傳媒訪問時回應說，總理在報告中「一國兩制」本身涵蓋的意思包括了「港人治港」、高度自治，這是應有之義。若說這與中央對港政策有變，完全曲解報告的原意。

王光亞又解釋，這幾年中央開會講話是需要精簡要短，因此不提這八個字，但「一國兩制」本身很明顯是一個廣義的定義，自然包含「港人治港」、高度自治，並沒有任何政策的變化。

張曉明昨日上午離開下榻的酒店，和在北京人民大會堂出席港區全國人大小組會議前，先後兩次停步回應傳媒有關李克強總理在報告中未有提到「港人治港」、高度自治的問題。

■張德江指出，只有全面客觀認識「一國兩制」方針在香港取得的成就和面臨的問題，才能把握住發展的主流和趨勢。



張曉明表示，知道香港一些輿論關注這次李克強總理政府工作報告的最後部分中，繼續強調要堅定不移貫徹「一國兩制」的方針，沒有同時提到「港人治港」、高度自治。「我想說明是，這個當中沒有甚麼特別的考慮，因為從概念上來說，『一國兩制』方針是一個總概念，從邏輯關係上來說，『港人治港』、高度自治，保持香港的資本主義制度50年不變等等，都已經包括在『一國兩制』的方針當中。」因此，這一次報告沒有同時提到「港人治港」、高度自治，並不意味着中央對香港的方針政策有任何的改變，港人不需顧慮，亦不要過度擔憂或過度敏感。「據我了解，主要還是從精簡報告的

文字這個角度來考慮，也不一定以後每一次講到『一國兩制』方針的時候，都要同時點到『港人治港』、高度自治說得那麼全，不一定這樣子，以後都不一定這麼說。」

依法推動民主表明中央誠意

被記者問到報告中有關香港部分提到「依法推動民主」的問題時，張曉明說：「依法推動民主表明中央對香港發展民主，包括對2017年實現普選的一個誠意，中央還是希望2017年順利地實現普選。」記者追問到報告在香港普選年提出有關的表述會否引起猜測時，他回應說：「這點不需要過度的敏感。」

譚志源：獲基本法保障

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）國務院總理李克強日前在政府工作報告中，未有提到「港人治港」、高度自治，在香港引起了不少揣測。特區政制及內地事務局局長譚志源昨日表示，基本法序言中清楚說明，國家對港實行「一國兩制」及透過基本法保障國家對香港的基本方針政策得以落實：「基本法的160條條文和3個附件內，已將『一國兩制』、『港人治港』、高度自治很清楚地列出來」，大家不應有太多揣測。

譚志源昨日在出席大埔區議會，介紹政制發展諮詢文件時主動提到有關問題。他表示，基本法第一章已清楚表述了「『一國兩制』、高度自治、『港人治港』」的原則，其中有關高度自治的部分，在不同條文都有所體現，例如在行政管理權方面，第五章就提到特區政府按基本法可以自行處理的事務等。

譚志源又說，基本法是全國人大根據中國憲法所制定的，「不需要因為字數的多或少，亦不用因為說了某句說話或沒有說某句說話，而影響基本法的主體條文及其落實。……基本法是全國性的法律……其地位是凌駕性的、是全國性的法律，在香港來說有一個憲制的地位，沒有其他一些東西……可以影響這個憲制層面的法律效力」。

他續說，李克強總理早前訪港，對香港的關懷、對香港發展的承擔是目共睹、很清楚的，大家不應再就中央會否收緊「港人治港」、高度自治問題作出揣測。不過，譚志源提醒，在高度自治權下，中央有一定的憲制權力，如行政長官需要中央任命等。

《1996年議定書》應速確認適用於港

民建聯兩會提案 2012年南丫島海難事故震驚全港，涉及的安全監管問題，以及遇難者及家屬的權益等，仍有不少需要跟進的工作。最近，香港社會就關注到一條本地法例的修訂尚未生效，會否對遇難者及家屬的權益造成影響。

問題源於國際海事組織的《1976年海事索賠責任限制公約》就關於人身傷亡的索償，以及關於財產（例如對其他船舶、財產或港口工程造成損壞）的索償，設定了船東的總責任限額，也就是說，在海難事故中遇難者對船公司的索償有一個上限。在回歸之後，中國作為國際海事組織成員國將這條公約適用於香港特別行政區，而香港特別行政區則通過本地立法落實了這條公約的規定。

在1996年國際海事組織通過了《1996年議定書》，修訂這條公約的規定，將上述船東的責任限額提高。目前已簽署《1996年議定書》的國家已達47個，它們所擁有的商船噸位數佔全球商船總噸位數45%。因應這個情況，香港特別行政區在與內地有關部門溝通後，在2005年修訂了本地立法，將責任限額提高，與《1996年議定書》看齊。然而，按原定計劃，只有在中央人民政府向國際海事組織確認《1996年議定書》適用於香港之後，特區政府才公告有關修訂正式生效；而由於向國際海事組織確認的工作尚未完成，有關修訂至今仍未生效。

我們理解，香港要提高上述的船東責任限額，與《1996年議定書》所訂限額看齊，理論上只需通過本地立法實施。然而，若能先通過國際海事組織確認《1996年議定書》適用於香港，有助國際航運業界提升對香港相關法律安排的認知，利於香港的海事法律專業服務發展。這個做法也和香港原來本地立法的安排一致。事實上，既然中央人民政府可以將公約適用於香港，我們相信將修訂公約的《1996年議定書》適用於香港，不應存在問題。故此，我們建議中央人民政府盡快向國際海事組織確認《1996年議定書》適用於香港。

張德江出席早會 港區人代獻良策



■范徐麗泰。郭若溪攝

香港文匯報訊（兩會報道組 羅雅蘭、郭若溪）空氣污染、兩地融合等問題在過去一年成為中國民眾關注焦點。全國人大委員長張德江昨日早上出席港區人大小組會議，6名港區人大代表在會上就社會關注問題積極發言，遍及環境污染、中小企業發展等問題。

范太支持總理下決心治污染

首位發言的港區全國人大常委范徐麗泰會上表示，要讓民眾了解環境污染對於他們切身利益的危害。她很同意總理李克強在政府工作報告中提出，要下決心，治理大氣水土污染的硬問題。

她建議中央考慮設立一個可以統籌全局的生態環境委員會，委員會的主席要有協調和調配的權利，有利於各個部門和各省市互相配合，委員會成員包括各個部門的領導，「不怕得罪既得利益，打好保衛戰。」

陳智思籲設政策性中小企銀行

港區全國人大代表陳智思則對內地金融發展問題提出建議，他表示，中小企業在國家的經濟中起很大的作用，但因為缺乏土地、房產等，需要有三方擔保才有可能向商業銀行申請貸款，故建議內地借鑒一些國家的成功經驗，成立專門政策性中小企業銀行，執行國家對中小企業的各項優惠政策。

他續說，網絡金融已經成為內地老百姓投資工具，例如阿里巴巴的支付寶，已經是全球最大的移動支付公司，餘額寶的規模也越來越大，並建議內地成立專門機構，由具備金融和法律知識的人才加以監管，通過完善的制度提高透明度。對於近年原材料價格上漲、人民幣升值等因素，

中小企經營面臨不小困難。

黃友嘉倡推政策撐中小企

港區全國人大代表黃友嘉發言時建議中央出台一系列政策支持中小企業的發展：包括優化金融體系結構，建立能夠專門服務中小企業的銀行金融體系，促進金融體系真正能做到服務實體經濟；協助中小企業打造品牌，把發展品牌提升到國家戰略方針上；提高勞動法規的靈活性，避免過多的保障法規妨礙企業的正常運作，減弱企業靈活性和競爭力。

港區全國人大代表陳振彬發言時表示，內地經過30多年的改革開放，國民生產總值倍增，對外貿易頻繁，越來越需要各方面的人才，從事不同的行業，從目前的情況來看，不論在專業培訓、技術還是職業操守方面都有很大的進步空間。

陳振彬籲投資源培人才

他認為，國家必須加強人才培育的力度，投放更多的資源，提供渠道和機會給他們學習，又建議成立一個國家認可的全國人才資歷架構，制定不同的技術行業，不同的資歷所應達到的標準，確立素質，及列明不同程度資歷之間的銜接和解題，讓人容易確立目標和方向，有標準和相應的技術要求，以同一個標準在全國推行。

陳勇建議加強養雞場衛生

港區全國人大代表陳勇就對如何加強兩地合作提出建議，針對兩地均有出現的禽流感問題，建議國家有關部委和香港有關部門進一步做好這方面的防控工作，持續加強合作交流的機制，保障兩地市民的健康和禽畜業的穩定發展；加強對養雞農場衛生和安保管理；加強防控禽流感的安全知識教育。

在解決跨境學童問題，他認為，目前在深圳的港籍學童已經超過三萬多名，建議兩地政府進一步加強合作，共同推出更有效的措施，解決跨境學童的問題。最佳的解決方案是在深圳增設適合港人子弟就讀的港式學校；繼續擴增港人子弟辦，減少和改善兩邊的社會問題，為兩邊儲蓄人力資源。

港政協責「佔中」：違國家人民意願



■王冬勝。中通社

架設交流平台，趕上世界創意產業的大潮。全國政協昨日繼續分組討論政府工作報告。為讓傳媒了解政協會議，部分時段的政協會議會開放予傳媒採訪。大會昨日安排港區政協小組第52組上午會議開放予傳媒。在52組中，約40名委員出席會議，會議由全國政協常委劉漢銓主持，在兩個多小時的會議上，共有21位香港委員發言。

委員譚錦球發言時表示，他贊成報告能深入處理社會矛盾，攻堅克難，令人感到政府敢於承擔的態度。

譚錦球籲港人齊聲反對

他又指，報告關於香港的篇幅提到「堅定不移貫徹『一國兩制』方針，全面準確落實基本法，保持香港、澳門長期繁榮穩定」，顯示中央對香港的關愛，然而，香港小部分人卻提出「公民提名」和「佔中」等違法主張和暴力行動，置國家和民族於不顧，違反國家和人民的意願，這更需要港人齊聲反對。

委員王冬勝關注國家的金融和銀行業情況。他說，報告未有提及影子銀行和地方法債的情況，然而，西方傳媒時常在這兩個問題上大做文章，影響分析員對中國金融和銀行業的評論。他認為，應開放一些資料，消除國際分析員和投資者對中國銀行業的憂慮，而且應在不同渠道多次說明內地銀行業的真實情況，讓外界確切了解，避免中國銀行業的真實情況被西方傳媒扭曲。

廖長城倡智識產權交易所

創意產業推動兩地經濟是會議上的另一個亮點。委員廖長城提到，現在是技術經濟的年代，創意產業已是推動世界經濟的一大動力，但創意產品需要智識產權保護，現在不少人卻不懂保護知識產權，創意產權受到侵蝕。他認為，中央政府可在這方面多做功夫，並成立一個智識產權交易所，作為兩地智識產權的交流平台，匯聚兩地創意人才，讓創意供應者尋找買家，而買家也可更容易買到所需產權作其他加工用途，這有利進一步推動創意產業和兩地經濟發展。

委員王葛鳴亦提到如何把握內地機遇發展創意產業對香港的重要性。她謂，報告指「進一步擴大內地與港澳合作，促進港澳自身競爭力提升」，她認為香港有不少創意人才，但缺乏途徑把這些創意提取出來。她亦認為可在內地設立創新交流平台匯聚兩地創意人才。