

政府工作報告 (續)



2014年3月6日 (星期四)
香港文匯報 WEN WEI PO
A38 責任編輯：黃超然 周萬仰

(上接A37版)
第二，保持經濟運行處在合理區間。完善宏觀調控政策框架，守住穩增長、保就業的下限和防通脹的上限，繼續實施積極的財政政策和穩健的貨幣政策。今年擬安排財政赤字13,500億元，比上年增加1,500億元，其中中央財政赤字9,500億元，由中央代地方發債4,000億元。財政赤字和國債規模隨經濟總量擴大而有所增加，但赤字率穩定在2.1%，體現了財政政策的連續性。貨幣政策要保持適度緊縮，促進社會總供給基本平衡，營造穩定的貨幣金融環境。加強宏觀審慎管理，引導貨幣信貸和社會融資規模適度增長。今年廣義貨幣M2預期增長13%左右。要加強財政、貨幣和產業、投資等政策協同配合，做好政策儲備，適度適時預調微調，確保中國經濟這艘巨輪行穩致遠。

第三，着力提質增效升級、持續改善民生。我們追求的發展，是提高質量效益、推進轉型升級、改善人民生活的發展。要在穩增長的同時，推動發展從主要依靠要素投入向更多依靠創新驅動轉變，從主要依靠傳統比較優勢向更多發揮綜合競爭優勢轉換，從國際產業分工中低端向中高端提升，從城鄉區域不平衡向均衡協調邁進。完善政績考核評價體系，切實把各方面積極性引導到加快轉方式調結構、實現科學發展上來，不斷增加就業和居民收入，不斷改善生態環境，使經濟社會發展更有效率、更加公平、更可持續。

三、2014年重點工作

做好今年政府工作，要以深化改革為強大動力，以調整結構為主攻方向，以改善民生為根本目的，統籌兼顧，突出重點，務求實效。

(一) 推動重要領域改革取得新突破。

改革是今年政府工作的首要任務。要以經濟體制改革為重點，區別情況，分類推進，抓住牽一髮而動全身的舉措，力求取得實質性進展，更多釋放改革紅利。

深入推進行政體制改革。進一步簡政放權，這是政府的自我革命。今年要再取消和下放行政審批事項200項以上。深化投資審批制度改革，取消或簡化前置性審批，充分落實企業投資自主權，推進投資創業便利化。確需設置的行政審批事項，要建立權力清單制度，一律向社會公開。清單之外的，一律不得實施審批。全面清理非行政審批事項。基本完成省市縣政府機構改革，繼續推進事業單位改革。在全國實施工商登記制度改革，落實認繳登記制，由先證後照改為先照後證，由企業年檢制度改為年報公示制度，讓市場主體不斷迸發新的活力。

加強事中事後監管。堅持放管並重，建立縱橫聯動協同管理機制，實現責任和權力同步下放、放活和監管同步到位。推廣一站式審批、一個窗口辦事，探索實施統一市場監管。加快社會信用體系建設，推進政府信息共享，推動建立自然人、法人統一代碼，對違背市場競爭規則和侵害消費者權益的企業建立黑名單制度，讓失信者寸步難行，讓守信者一路暢通。

抓好財稅體制改革這個重頭戲。實施全面規範、公開透明的預算制度。着力把所有政府性收入納入預算，實行全口徑預算管理。各級政府預算和決算都要向社會公開，部門預算要逐步公開到基本支出和項目支出，所有財政撥款的「三公」經費都要公開，打造陽光財政，讓群眾看明白、能監督。提高一般性轉移支付比例，專項轉移支付項目要減少三分之一，今後還要進一步減少。推進稅收制度改革，把「營改增」試點擴大到鐵路運輸、郵政服務、電信等行業，清費立稅，推動消費稅、資源稅改革，做好房地產稅、環境保護稅立法相關工作。進一步擴展小微企業稅收優惠範圍，減輕企業負擔。抓緊研究調整中央與地方事權和支出責任，逐步理順中央與地方收入劃分，保持現有財力格局總體穩定。建立規範的地方政府舉債融資機制，把地方政府性債務納入預算管理，推行政府綜合財務報告制度，防止和化解債務風險。

深化金融體制改革。繼續推進利率市場化，擴大金融機構利率自主定價。保持人民幣匯率在合理均衡水平上的基本穩定，擴大匯率雙向浮動區間，推進人民幣資本項目可兌換。穩步推進由民間資本發起設立中小型銀行等金融機構，引導民間資本參股、投資金融機構及融資中介服務機構。建立存款保險制度，健全金融機構風險處置機制。實施政策性金融機構改革。加快發展多層次資本市場，推進股票發行註冊制改革，規範發展債券市場。積極發展農業保險，探索建立巨災保險制度。促進互聯網金融健康發展，完善金融監管協調機制，密切監測跨境資本流動，守住不發生系統性和區域性金融風險的底線。讓金融成為一池活水，更好地澆灌小微企業、「三農」等實體經濟之樹。

增強各類所有制經濟活力。堅持和完善基本經濟制度。優化國有經濟佈局和結構，加快發展混合所有制經濟，建立健全現代企業制度和公司法人治理結構。完善國有資產管理體制，準確界定不同國有企業功能，推進國有資本投資運營公司試點。完善國有資本經營預算，提高中央企業國有資本收益上繳公共財政比例。制定非國有資本參與中央企業投資項目的辦法，在金融、石油、電力、鐵路、電信、資源開發、公用事業等領域，向非國有資本推出一批投資項目。制定非公有企業進入特許經營領域具體辦法。實施鐵路投資體制改革，在更多領域放開競爭性業務，為民間資本提供大顯身手的舞台。完善產權保護制度，公有制經濟財產權不可侵犯，非公有制經濟財產權同樣不可侵犯。

(二) 開創高水平對外開放新局面。

開放與改革相伴而生、相互促進。要構建開放型經濟新體制，推動新一輪對外開放，在國際市場汪洋大海中搏擊風浪，倒逼深層次改革和結構調整，加快培育國際競爭新優勢。



■ 參會代表聽取國務院總理李克強作政府工作報告。

中新社

擴大全方位主動開放。堅持積極有效利用外資，推動服務業擴大開放，打造內外資企業一視同仁、公平競爭的營商環境，使中國繼續成為外商投資首選地。建設好、管理好中國上海自由貿易試驗區，形成可複製可推廣的體制機制，並開展若干新的試點。擴展內陸沿邊開放，讓廣袤大地成為對外開放的熱土。

從戰略高度推動出口升級和貿易平衡發展。今年進出口總額預期增長7.5%左右。要穩定和完善出口政策，加快通關便利化改革，擴大跨境電子商務試點。鼓勵實施進口政策，增加國內短缺產品進口。引導加工貿易轉型升級，支持企業打造自主品牌和國際營銷網絡，發展服務貿易和服務外包，提升中國製造在國際分工中的地位。鼓勵通信、鐵路、電站等大型成套設備出口，讓中國裝備享譽全球。

在走出去中提升競爭力。推進對外投資管理方式改革，實行以備案制為主，大幅下放審批權限。健全金融、法律、領事等服務保障，規範走出去秩序，促進產品出口、工程承包與勞務合作。抓緊規劃建設絲綢之路經濟帶、21世紀海上絲綢之路，推進中印緬、中巴經濟走廊建設，推出一批重大支撐項目，加快基礎設施互聯互通，拓展國際經濟基礎合作新空間。

統籌多雙邊和區域開放合作。推動服務貿易協定、政府採購協定、信息技術協定等談判，加快環保、電子商務等新議題談判。積極參與高標準自貿區建設，推進中美、中歐投資協定談判，加快與韓國、澳大利亞、海灣合作委員會等自貿區談判進程。堅持推動貿易和投資自由化便利化，實現與各國互利共贏，形成對外開放與改革發展良性互動新格局。

(三) 增強內需帶動經濟的主引擎作用。

擴大內需是經濟增長的主要動力，也是重大的結構調整。要發揮好消費的基礎作用和投資的關鍵作用，打造新的區域經濟支撐帶，從需求方面施策，從供給方面發力，構建擴大內需长效机制。

把消費作為擴大內需的主要着力點。通過增加居民收入提高消費能力，完善消費政策，培育消費熱點。要擴大服務消費，支持社會力量興辦各類服務機構，重點發展養老、健康、旅遊、文化等服務，落實帶薪休假制度。要促進信息消費，實施「寬帶中國」戰略，加快發展第四代移動通信，推進城市百兆光纖工程和寬帶鄉村工程，大幅提高互聯網網速，在全國推行「三網融合」，鼓勵電子商務創新發展。維護網絡安全。要深化流通體制改革，清除妨礙全國統一市場各種關卡，降低流通成本，促進物流配送、快遞業和網絡購物發展。充分釋放十幾億人口蘊藏的巨大消費潛力。

把投資作為穩定經濟增長的關鍵。加快投資體制改革，推進投資主體多元化，再推出一批民間投資示範項目，優化投資結構，保持固定資產投資合理增長。中央預算內投資擬增加到4,576億元，重點投向保障性安居工程、農業、重大水利、中西部鐵路、節能環保、社會事業等領域，發揮好政府投資「四兩撥千斤」的帶動作用。

把培育新的區域經濟帶作為推動發展的戰略支撐。深入實施區域發展總體戰略，優先推進西部大開發，全面振興東北地區等老工業基地，大力促進中部地區崛起，積極支持東部地區經濟率先轉型升級，加大對革命老區、民族地區、邊疆地區、貧困地區支持力度。要謀劃區域發展新棋局，由東向西、由沿海向內地，沿大江大河和陸路交通幹線，推進梯度發展。依托黃金水道，建設長江經濟帶。以海陸重點口岸為支點，形成與沿海連接的西南中南、東北、西北等經濟支撐帶。推進長三角地區經濟一體化，深化泛珠三角區域經濟合作，加強環渤海及京津冀地區經濟協作。實施差別化經濟政策，推動產業轉移，發展跨區域大交通大流通，形成新的區域經濟增長極。

海洋是我們寶貴的藍色國土。要堅持陸海統籌，全面實施海洋戰略，發展海洋經濟，保護海洋環境，堅決維護國家海洋權益，大力建設海洋強國。

(四) 促進農業現代化和農村改革發展。

農業是擴大內需調結構的重要領域，更是安天下穩民心

的產業。要堅持把解決好「三農」問題放在全部工作的重中之重，以保障國家糧食安全和促進農民增收為核心，推進農業現代化。堅守耕地紅線，提高耕地質量，增強農業綜合生產能力，確保穀物基本自給、口糧絕對安全，把13億中國人的飯碗牢牢端在自己手中。

強化農業支持保護政策。提高小麥、稻穀最低收購價格，繼續執行玉米、油菜籽、食糖臨時收儲政策。探索建立農產品目標價格制度，市場價格過低時對生產者進行補貼，過高時對低收入消費者進行補貼。農業新增補貼向糧食等重要農產品、新型農業經營主體、主產區傾斜。增加對糧油豬等生產大縣的獎勵補助，扶持牛羊肉生產。發揮深鬆整地對增產的促進作用，今年啟動1億畝試點。統籌整合涉農資金。不管財力多麼緊張，都要確保農業投入只增不減。

夯實農業農村發展基礎。國家集中力量建設一批重大水利工程，今年擬安排中央預算內水利投資700多億元，支持引水調水、骨幹水源、江河湖泊治理、高效節水灌溉等重點項目。各地要加強中小型水利項目建設，解決好用水「最後一公里」問題。加快建成一批旱澇保收高標準農田，抓緊培育一批重要優良品種，研發推廣一批新型高效農業機械。完善農村水電氣信等基礎設施，改造農村危房260萬戶，改建農村公路20萬公里。高度重視農村留守兒童、婦女、老人和「空心村」問題。今年再解決6,000萬農村人口的飲水安全問題，經過今明兩年努力，要讓所有農村居民都能喝上乾淨的水。

積極推進農村改革。堅持和完善農村基本經營制度，賦予農民更多財產權利。保持農村土地承包關係長久不變，抓緊土地承包經營權及農村集體建設用地使用權確權登記頒證工作，引導承包地經營權有序流轉，慎重穩妥進行農村土地制度改革試點。

堅持家庭經營基礎性地位，培育專業大戶、家庭農場、農民合作社、農業企業等新型農業經營主體，發展多種形式適度規模經營。完善集體林權制度改革。加快國有農牧場改革。健全農業社會化服務體系，推進供銷合作社綜合改革試點。農村改革要從實際出發，試點先行，切實尊重農民意願，堅決維護農民合法權益。

創新扶貧開發方式。加快推進集中連片特殊困難地區區域發展與扶貧攻堅。國家加大對跨區域重大基礎設施建設和經濟協作的支持，加強生態保護和基本公共服務。地方要優化整合扶貧資源，實行精準扶貧，確保扶貧到村到戶。引導社會力量參與扶貧事業。今年再減少農村貧困人口1,000萬人以上。我們要繼續向貧困宣戰，決不讓貧困代代相傳。

(五) 推進以人為核心的新型城鎮化。

城鎮化是現代化的必由之路，是破除城鄉二元結構的

重要依托。要健全城鄉發展一體化體制機制，堅持走以人為本、四化同步、優化佈局、生態文明、傳承文化的新型城鎮化道路，遵循發展規律，積極穩妥推進，着力提升質量。今後一個時期，着重解決好現有「三個1億人」問題，促進約1億農業轉移人口落戶城鎮，改造約1億人居住的城鎮棚戶區和城中村，引導約1億人在中西部地區就近城鎮化。

有序推進農業轉移人口市民化。推動戶籍制度改革，實行不同規模城市差別化落戶政策。把有能力、有意願並長期在城鎮務工經商的農民工及其家屬逐步轉為城鎮居民。對未落戶的農業轉移人口，建立居住證制度。使更多進城務工人員隨遷子女納入城鎮教育、實現異地升學，實施農民工職業技能提升計劃。穩步推進城鎮基本公共服務常住人口全覆蓋，使農業轉移人口和城鎮居民共建共享城市現代文明。

加大對中西部地區新型城鎮化的支持。提高產業發展和集聚人口能力，促進農業轉移人口就近從業。加快推進交通、水利、能源、市政等基礎設施建設，增強中西部地區城市群和城鎮發展後勁。優化東部地區城鎮結構，進一步提升城鎮化質量和水平。

加強城鎮化管理創新和機制建設。要更大規模加快棚戶區改造，決不能一邊高樓林立，一邊棚戶連片。以國家新型城鎮化規劃為指導，做好相關規劃的統籌銜接。提高城鎮建設用地效率，優先發展公共交通，保護歷史文化和自然景觀，避免千城一面。加強小城鎮和村莊規劃管理。探索建立農業轉移人口市民化成本分擔、多元化城鎮建設投融資等機制。通過提高建設和管理水平，讓我們的城鎮各具特色、宜業宜居，更加充滿活力。

(六) 以創新支撐和引領經濟結構優化升級。

創新是經濟結構調整優化的原動力。要把創新擺在國家發展全局的核心位置，促進科技與經濟社會發展緊密結合，推動我國產業向全球價值鏈高端躍升。

加快科技體制改革。強化企業在技術創新中的主體地位，鼓勵企業設立研發機構，牽頭構建產學研協同創新聯盟。全面落實企業研發費用加計扣除等普惠性措施。把國家自主創新示範區股權激勵、科技成果處置權收益權改革等試點政策，擴大到更多科技園區和科教單位。加大政府對基礎研究、前沿技術、社會公益技術、重大共性關鍵技術的投入，健全公共科技服務平台，完善科技重大專項實施機制。改進與加強科研項目和資金管理，實行國家創新調查和科技報告制度，鼓勵科研人員創辦企業。加強知識產權保護和運用。深入實施人才發展規劃，統籌重大人才工程，鼓勵企業建立研發人員報酬與市場業績掛鉤機制，使人才的貢獻與回報相匹配，讓各類人才脫穎而出、人盡其才、才盡其用。

(下轉A39版)



■ 中國政府今年將推進以人為核心的新型城鎮化。圖為農民工在山西太原郊區施工，助力當地城鎮化建設。

中新社