

# 今年再下放200項審批權

## 建權力清單制度 三公經費要讓民眾看明白

香港文匯報訊（兩會報道組 軼璋）國務院總理李克強昨日向全國人大作政府工作報告時表示，要建立權力清單制度，一律向社會公開。今年中央政府計劃進一步簡政放權，要再取消下放行政審批事項200項以上，權力清單外一律不得實施審批，同時着力把所有政府性收入納入預算，財政撥款三公經費一律公開，讓民眾看明白。去年中央國家機關「三公」經費同比減少35%，31個省份本級公務接待費減少26%。

李克強指出，進一步簡政放權是政府的自我革命。深化投資審批制度改革，取消或簡化前置性審批，充分落實企業投資自主權，推進投資創業便利化；確需設置的行政審批事項，要建立權力清單制度，一律向社會公開。清單之外的，一律不得實施審批。全面清理非行政審批事項。基本完成省市縣政府機構改革，繼續推進事業單位改革。在全國實施工商登記制度改革，落實認繳登記制，由先證後照改為先照後證，由企業年檢制度改為年報公示制度，讓市場主體不斷迸發新的活力。

### 各級政府預算要向社會公開

李克強亦表示，要加強事中事後監管。堅持放管並重，建立縱橫聯動協同管理機制，實現責任和權力同步下放、放活和監管同步到位；推廣一站式審批、一個窗口辦事，探索實施統一市場監管；加快社會信用體系建設，推進政府信息共享，推動建立自然人、法人統一代碼，對違背市場競爭原則和侵害消費者權益的企業建立黑名單制度，讓失信者寸步難行，讓守信者一路暢通。李克強強調，推進稅收制度改革，實施全面規範、公開透明的預算制度。着力把所有政府性收入納入預算，實行全口徑預算管理。各級政府預算和決算都要向社會公開，部門預算要逐步公開到基本支出和項目支出，所有財政撥款的「三公」經費都要公開，打造陽光財政，讓群眾看明白、能監督。

### 擴展小微企業稅收優惠範圍

李克強還提到，推進稅收制度改革，把「營改增」試點擴大到鐵路運輸、郵政服務、電信等行業，消費立稅，推動消費稅、資源稅改革，做好房地產稅、環境保護稅立法相關工作。進一步擴展小微企業稅收優惠範圍，減輕企業負擔。

回顧過去一年，政府工作報告指出，國務院分批取消和下放了416項行政審批事項，修訂政府核准的投資項目目錄，推動工商登記制度改革。各地積極推進政府職能轉變和機構改革，大幅減少行政審批事項。擴大「營改增」試點，取消和免徵行政事業性收費348項，減輕企業負擔1,500多億元。這些都為市場鬆了綁，為企業添了力，全國新註冊企業增長27.6%，民間投資比重上升到63%。此外，中央國家機關「三公」經費減少35%，31個省份本級公務接待費減少26%。

## 圖表解讀預算 委員倡全國推廣



周漢民

記者韋蘿蘭攝

香港文匯報訊（兩會報道組 韋蘿蘭）《政府預算解讀》將在今年兩會期間首次亮相，以色彩豐富的圖表替代枯燥文字，用深入淺出的語言向代表們解釋難懂的預算術語。全國政協常委、上海市政協副主席周漢民認為，這種模式應當推廣至全國，改變地方政府財報表的「天書」現狀。

周漢民說，現時地方財務報告亦晦澀難懂，許多民眾關心的數字，如三公經費、地方政府債務等，就在「天書」中「躲貓貓」，他建議應效仿中央政府的解讀報告，將「天書」變為一般人都能讀懂的「普及讀本」，並據此監督政府工作。



北京市民在公車上觀看李克強總理作《政府工作報告》。



各國使節的汽車在大會堂前排車龍。



全國人大開幕式後，各界婦女代表走出大會堂。

## 吉林省長對簡政放權印象深



吉林省省長巴音朝魯接受本報訪問。

香港文匯報訊（兩會報道組 軼璋、王曉雪）對於政府工作報告，全國人大代表、吉林省省長巴音朝魯，用了「深感振奮」來形容。他說：「無論是全面深化改革還是推進各方面發展都給我們很大的信心，報告對民眾關注的各方面問題都有積極的回應，特別是在政府的職能轉變和發揮市場作用方面，期待新的一年，各方面的工作能有新的發展。」

讓巴音朝魯印象最深的當屬簡政放權，他認為，這是最核心的問題，當前各界都在大力推進簡政放權，目的就是更好發揮市場在資源配置中的決定作用。

## 專家：審批改革釋市場活力

香港文匯報訊（兩會報道組 江鑫嫻、田一涵）針對簡政放權問題，全國政協委員、中國經濟體制改革研究會副會長遲福林指出，今年政府工作報告的最大特點是改革主題鮮明，而政府自身改革首當其衝，行政審批改革破題，企業與市場的活力和效益，將得以釋放。全國政協委員、人行前貨幣委員會委員李稻葵表示，下一步放權的應是地方政府。

遲福林稱，從政府工作報告來看，今年將是民營資本進入現在壟斷行業破冰之年，政府將鼓勵各類企業進入金融服務、服務貿易等相關領域，估計上半年國務院會推出一些項目，壟斷行業將向社會資本放開。

針對「以創新支撐和引領經濟結構優化升級」的論調，遲福林則表示，中國正處於經濟發展方式轉變的歷史時期，製造業雖然發達，但自主創

新依然是弱項，自主創新既是中國提高經濟效益的需求，又是提高經濟競爭力先決條件。

### 地方政府應配合放權

李稻葵表示，國務院層面已經放了很多權力，事實上阻礙企業經營和准入的很多障礙在地方政府，所以總理政府工作報告是在跟地方政府打招呼，也是對地方政府工作提出了要求。

李稻葵表示，地方政府應放開投資的審批程序，不去設定任何障礙。但也不是一味的放開，是事先放開，但對企業進入市場之後的行為要嚴格要求，不能違規。在事後和事中一定要加強環保和社會責任方面的監管，對不達標的企業堅決淘汰。



李稻葵

記者江鑫嫻攝

## 楊傳堂談大交通部 預計下周五到位

香港文匯報訊（兩會報道組 馬靜）中國交通運輸部部長楊傳堂昨日對媒體透露，大交通部改革已經構成，去年11月25日中編辦已正式批覆，正在落實當中，估計到本月14日就可以到



交通運輸部部長楊傳堂接受媒體採訪。

據悉，目前關於大交通部改革呼聲最高的是將鐵道部併入交通部。

「滴滴叫車」、「快的」是目前各大城市最新流行的兩大打車軟件，兩大軟件運營商微信與支付寶近日正在上演「補貼」競爭。

楊傳堂昨日對此回應稱，國際上很多國家都採用了打車軟件，效果比較好，中國現在出現的一些軟件總體上發展是好的，目前也安排了一些對打車軟件的研究和發展，希望大家耐心等待，「我們將盡快規範，找出一些指導性意見，從而使之更好地為民眾服務。同時，通過智慧交通來服務大家。」楊傳堂說。

## 中央向污染宣戰

## 重拳治霾

香港文匯報訊（兩會報道組 馬靜）李克強總理昨日在政府工作報告中誓言要重拳治霾。他指出，霧霾天氣範圍擴大，環境污染矛盾突出是大自然向粗放發展方式亮起的紅燈。要像對貧困宣戰一樣，堅決向污染宣戰。據悉，這也是多年來政府工作報告首次將環保問題單獨成章，重點強調。

### 列出具體變革目標

李克強指出，必須加強生態環境保護，下決心用硬措施完成硬任務，並一一列舉了今年污染防治和能源生產方式變革具體目標。他說，今年要淘汰燃煤小鍋爐5萬台，推進燃煤電廠脫硫改造1,500萬千瓦、脫硝改造1.3億千瓦、除塵改造1.8億千瓦，淘汰黃標車和老舊車600萬輛。今年能源消耗強度要降低3.9%以上，二氧化硫、化學需氧量排放量都要減少2%。

就治污具體措施，李克強表示，要以霧霾頻發的特大城市和區域為重點，以細顆粒物(PM2.5)和可吸入顆粒物(PM10)治理為突破口，



環保部部長周生賢接受媒體訪問。

環保部部長周生賢表示，一些地方大氣質量出現積極變化。當前霧霾治理存在企業偷排、地方政府保護、環保部門監管不力三問題，將爭取經過

5年時間的努力減少重污染天氣。昨日開幕式前，記者邀請周生賢接受媒體採訪被婉拒，開幕式後周生賢主動對媒體介紹，環保部正會同有關部門出臺和採取多項大氣污

抓住產業結構、能源效率、尾氣排放和揚塵等關鍵環節，健全政府、企業、公眾共同參與新機制，實行區域聯防聯控，深入實施大氣污染防治行動計劃。

### 將節能環保打造成朝陽產業

李克強還提出，今年要實施清潔水行動計劃，加強飲用水源保護，推進重點流域污染治理。實施土壤修復工程。整治農業面源污染，建設美麗鄉村。要提高非化石能源發電比重，鼓勵發展風能、太陽能，開工一批水電、核電項目，要加強天然氣、煤層氣、頁岩氣勘探開採與應用。要加快開發應用節能環保技術和產品，把節能環保產業打造成生機勃勃的朝陽產業。

此外，政府工作報告還指出，今年擬繼續安排實施退耕還林還草500萬畝。實施退牧還草、天然林保護、防沙治沙、水土保持、石漠化治理、濕地恢復等重大生態工程。加強三江源生態保護。落實主體功能區制度，探索建立跨區域、跨流域生態補償機制。

## 周生賢：治污成效 民眾無感

染防治措施，從效果上看，一些地方大氣質量出現積極變化。「不過民眾還沒感覺到，」周生賢說：「環保部號召群眾揭發破壞環境現象，一旦發現，就狠狠處理。」

### 將出22項治污配套政策

周生賢表示，將爭取經過5年時間的努力減少重污染天氣，再用更長時間爭取環境質量的較大改善。他說，治理空氣污染既要打攻堅戰，又要打持久戰，只要各方面堅持不懈地做下去，老百姓就會感受到效果。

周生賢稱，環保部將會同有關部門出臺22項《大氣污染防治行動計劃》相關配套政策，對污染嚴重的鋼鐵、水泥、玻璃等行業實行特別排放限制。此外，還要修訂和出臺29項排放標準，發佈9項治霾技術指南。

## 河北代表：「京企遷冀 我們也怕」

香港文匯報訊（兩會報道組 李茜婷）近期，媒體頻頻爆出北京央企總部外遷至河北的消息，全國人大代表、河北邯鄲陽光集團董事長韓玉臣昨日在接受本報記者採訪時表示，把北京的一些企業總部遷移至河北，在一定程度上緩解了首都的污染，但是增加了河北的污染，不會解決根本問題，「我們也怕承受不了」。

韓玉臣指出，環境污染非一時造成，治理污染也並非一朝一夕。不論是哪個省市都應該下定決心，不管是用一年還是十年，必須解決好

環境問題，「要對得起子孫後代」。有媒體報道稱，一些河北人士表示，「憑什麼北京有污染每次都往河北遷，我還不願意呢。」對此，韓玉臣說：「身為河北人，我贊成這種說法。但作為一名企業家我也體諒北京，如果北京向河北疏散人口，只要我有能力，就盡力安排這些人就業。因為治理污染是全國全民上下一致的目標。」



韓玉臣

記者李茜婷攝

## 茶敘減了 會風改了

「喝喝茶，聊聊天，吃吃飯，舉舉手」，以往多數網友都戲言每年兩會代表委員們都是來「打醬油」的。

今年「兩會」，記者發現，在大會堂會場外喝茶敘舊的代表和委員們明顯少了，或許是因為總理報告太吸引人，走出會場「方便」的代表委員們解決問題之後也匆匆趕回會場，不作停留。與往年相比，大會期間的大會堂大廳顯得有些許落寞，代表委員蹤跡難見，茶桌邊坐的多是媒體記者和工作人員。參加過多年「兩會」的記者和工作人員都在感慨，今年「會風」確實變了。

兩會報道組 馬靜



北京人民大會堂的服務人員把茶水倒入紙杯，以便代表和委員飲用。