

培養高質素人才 完善管理保障體系

軍官職業化制度

軍官職業化制度，是指國家根據軍隊職能的特殊需要，着眼於軍官隊伍發展的全過程，通過法定軍官員額和建立相應的選拔、培養、激勵和退役等機制，為軍隊建設需要保留的軍官提供長期服役、直至退休的政策保證，使軍官在服役期間享受各種優惠待遇和社會報償，退役後得到基本生活保障的一種相對穩定的職業軍官制度。



建複合型軍隊

軍官職業化在即

現代信息化戰爭拚的不僅是武器裝備，更是高素質的人才；有什麼樣的裝備，就需要什麼樣的人才。軍隊權威專家指出，李克強總理今日在政府工作報告中將論及軍隊改革和國防建設，解放軍未來很可能推出軍官職業化改革，將以建立軍官職業化制度為牽引，帶動軍隊住房、軍官待遇、軍人保險和醫療以及退役軍人安置等諸多方面重大改革，困擾軍隊正規化建設和影響官兵切身利益的一系列問題將得到較好解決，進而推動新一代人才梯隊形成，一支年輕化、專業化、複合型的中國軍隊呼之欲出。

香港文匯報記者 葛沖

在相當長一段時期，由於人才培養滯後等原因，中國軍隊建設面臨諸多窘境，甚至出現裝備等人的極端現象。知名軍事問題專家劉江平指出，隨着新型武器裝備和科技發展，對軍官的職業化知識和技能提出了更高要求，建立軍官職業化制度勢在必行。但中國軍隊建設依然存在着軍官隊伍整體素質能

力與履行使命不相適應、軍官職業化制度安排與市場經濟人才配置規律不相適應的雙重矛盾，迫切需要軍官隊伍的制度安排向職業化方向轉變。

優化退役安置 解後顧之憂

「以前退役軍人安置等一些方面還做得不夠好，而軍官若能在服役期間享受各種待遇，退役後得到基本生活保障，將為軍隊建設提供必要的人才保證。」著名軍事評論員宋忠平向本報坦言，建立軍官職業化制度，特別是退伍轉業軍人安置制度改革，將有助解決軍人的後顧之憂，令他們更安心地為國防和軍隊做貢獻。

事實上，美國等西方發達國家的軍人早

已完全實行職業化，在職業管理、培訓、選拔的管理機制等方面，已經形成比較完備的制度體系。直到近年，中國軍隊才逐步開始探索以建立軍官職業化制度為牽引，逐步形成科學規範的軍隊幹部制度體系。

在去年底三中全會上，以習近平為首的新一屆中央領導層，正式繪就了國防和軍隊改革藍圖，指明了未來十年中國強軍路徑，其中在加強從嚴治軍，強調「敢打仗、打勝仗」等硬指標同時，亦凸顯「人性化」一面，即提出建立軍官職業化制度。

確定合理待遇 助安心工作

目前，軍官職業化改革正處於研究論證之中。權威人士透露，未來解放軍將以建立軍官職業化制度為牽引，逐步形成科學規範的軍隊幹部制度體系，健全完善文職人員制度，完善兵役制度、士官制度、退役軍人安置制度改革配套政策，深化軍人醫療、保

險、住房保障等制度改革，健全軍事法規制度體系，探索改進部隊科學管理的方式方法。

著名軍事問題專家楊毅向本報指出，未來中國應逐步推進具有中國特色的職業化軍隊力量建設，其中應包括維持骨幹的穩定，以及進一步提高訓練水平和人員的綜合素質等。劉江平建議，軍官職業化應着眼軍官隊伍發展的全過程，建立相應的選拔、培養、激勵和退役等機制，為軍官提供長期服役、直至退休的政策保證。

據透露，軍官待遇是職業化改革的一項重要內容。中國軍隊下一步將根據國家經濟社會發展，結合軍人的職業特點，合理確定軍官的工資待遇水平。

專家認為，職業化可為軍官提供一個前途透明的職業發展路徑，較好解決軍官的後顧之憂，保證軍官安心軍隊工作，這無論是對軍官個人發展，還是對軍隊整體建設，都將產生極其深遠的積極作用。

軍方擬推軍官職業化改革，以建複合型軍隊。圖為解放軍進行軍事演練。資料圖片



退伍轉業軍人安置制度改革，將有助解決軍人的後顧之憂。網上圖片



尹卓：職業化臨軍費限制



尹卓

建立軍官職業化制度，是不是有百利而無一害，職業化有哪些障礙？與傳統義務兵役制比又有什麼需要注視？著名軍事專家尹卓少將接受本報採訪時指出，總體上而言，建立軍官職業化制度對提高中國軍隊的素質非常有好處，但同時也會受到比例以及經濟條件等方面限制。

國家須加大投入

尹卓提醒，軍官職業化亦會受到經濟條件限制。他稱，軍官職業化需要投入更多，每個軍人的待遇要比現在高得多，這就會涉及到中國是不是能夠完全承受得起的問題。

「軍官職業化與軍隊職業化是並行產生的，軍官職業化之外，中國軍隊的專業士官以及士兵是不是也要職業化？如果都職業化的話，中國能不能投入這麼多錢？因為所有這些人職業化後，就需要解決住房、家屬隨軍、子女上學等一系列

問題，所有這些軍隊如果要負擔，就要從軍費中開支，軍費開支能不能承受得了，中國還要走走看看，因為中國是個發展中國家，面臨一些具體問題。」尹卓稱。

此外，外界曾有分析指出，軍官職業化與傳統徵兵制相比，由於超期服役兵增多，部隊有大齡化趨勢；由於成年兵多，家屬隊伍增大；不能像義務徵兵制那樣輪訓廣大役齡青年，兵源素質下降，不利於戰備動員。據悉，為克服這一弊端，許多發達國家仍保留戰時使用徵兵制。

職業化之路乃大勢所趨

葛沖

冷戰結束後，國際形勢趨於緩和，許多國家的軍事戰略思想、建軍方針和軍備計劃都進行了重大調整，軍隊不斷裁減員額，更加強調走精兵之路，各國紛紛把提高軍隊職業化水平，作為提高質量、保持戰鬥力的重要措施。走職業化之路，已成為大勢所趨，並且是一石三鳥。

首先，軍隊職業化之路是未來戰爭形式和特點所決定。捍衛和平是軍人天職，軍隊生來就是為了戰爭。但是，隨着國際形勢變化，未來戰爭將不再可能爆發世界性大戰，不再是人海戰術，更多會是在區域、局部、小範圍內進行高科技化、信息化的局部

戰爭。未來戰爭形式和特點的變化，將導致軍隊武器裝備愈來愈複雜，專業分工越來越細，對軍人的技能和素質要求越來越高，戰爭已由體力、數量對抗轉變為智能、質量對抗。近年來，為打贏未來信息化戰爭，世界各國紛紛推行軍官職業化，以保留技術骨幹，提高部隊戰鬥力。這已成為大勢所趨。

其次，投入與產出效率角度看，人數多、花費大的義務兵軍隊已經過時，建立一支精幹高質、裝備精良的新型職業化軍隊，更適應各國國家經濟發展與國防投入的需要。以美軍為例，從短期看，職業化的募兵制確實比徵兵制花費大，但

長遠看，它節省的訓練費更高。比如：美軍培養一名有7年經驗、飛行1,300小時的F-15戰鬥機飛行員，國家要花費100萬美元。他如果繼續服役，不僅可省下這100萬美元，還省下了7年的訓練時間。與此同時，由於徵兵制服役期短，每年都有大批士兵復員，有的加入失業大軍，給地方政府造成困難。職業化不僅可以避免增加社會失業率，還可避免強制性服役帶來的麻煩，減少地方對軍隊的不滿，有利於緩解軍隊與地方的矛盾。

第三，由於國際形勢趨於緩和，許多國家為在下個世紀的國際戰略格局中佔據有利地位，紛紛把目光

投向綜合國力的提高，把主要資源用於經濟建設。與此同時，一些國家由於經濟實力的增長和市場經濟的發展，人們的注意力轉向追求金錢和生活享受，慢慢對戰爭失去應有的警惕，忘戰思安，不願當兵效國。

在和平時期，要調動人們服役的積極性，激發為保衛祖國而獻身的精神，只靠行政、法律的強制性，將難以奏效，更多還需要從根本上改革，而建立更具吸引力的軍官職業化制度，無疑將是未來各國軍隊改革中之重。



外軍職業化三大法寶

目前，建立軍官職業化制度正成為世界許多國家軍隊的普遍選擇。據有關部門對有資料可查的111個國家的統計，實行軍官職業化的國家有58個，佔52%。現今，北約成員國的軍官完全實行職業化，美國、俄羅斯、加拿大、英國等國的士兵也都實行職業化。國防大學軍隊建設與軍隊政治工作建設教研部教授朱廷春大校的文章認為，外國軍官職業化建設，主要有軍事教育、嚴格選拔、特殊待遇三大法寶。



俄軍要求軍事院校必須開設戰術課程與工程技術課程。圖為參加2013中俄聯演的俄國官兵。資料圖片

軍事教育

第一，許多國家軍隊都高度重視軍官的軍事教育和職業精神教育，把軍事教育作為軍官職業化的基礎。

據了解，在軍事教育方面，美軍主張軍官服役期間應重點學習軍事技術，規定軍官學校學員在校期間軍事教育比重要達到總課程的20%，暑期要進行軍事訓練。俄軍要求軍事院校必須開設戰術（戰術）課程與工程技術課程，需理論與實踐相結合。

同時，在職業精神教育方面，美軍軍官從錄用之日起就得接受以「責任、榮譽、國家」為核心的價值觀訓練，教育引導軍官為捍衛美國價值觀和生活方式而犧牲奉獻。

嚴格選拔

第二，嚴格按照法規程序選拔任用職業軍官。資料顯示，美、英等國對部分符合軍官條件並自願服役的文職官員，在考試合格後可以轉為現役軍官。同時，美軍和西方一些國家軍隊實行逐級培訓，從尉官到將軍至少要進6次院校。

在軍官考核方面，主要採取按制度定期考核和按標準全面考核等法。如，俄軍的軍官鑒定法、日本的自衛官勤務評定法等，為軍官晉陞提供了比較客觀準確的依據。在軍官任免方面，日本、英國、韓國等國軍隊把軍官的學習、表現、身體、考核同軍官任免相結合，實行培訓、考核、任免一體化。

特殊待遇

第三，特殊職業給予特殊待遇。軍官職業化的基本要求是保持多數軍官長期服役。在市場經濟條件下，人才競爭十分激烈，許多國家給予軍官以優厚的物質待遇。

在工資待遇上，實行高薪制。如俄羅斯於2005年至2008年間先後4次上調軍人工資。目前，俄軍官工資收入達到中產階級水平。

此外，在福利待遇上，俄軍官家屬可享受免費醫療、就業就學等多種優惠；在就業上，退役軍官享有優先權。這些做法，對於解除軍官的後顧之憂，增強部隊凝聚力戰鬥力發揮了重要作用。