



聚焦兩會 關注中國

——改革新亮點



東莞市塘廈鎮去年攻堅克難，圍繞建設「東莞城市副中心」、「深港後花園」的核心任務，着力穩增長、調結構、促改革、惠民生，全鎮經濟社會各項事業取得良好成績，為實現高水平崛起奠定基礎。

今年是塘廈鎮推動重點項目取得實質性進展的攻堅之年。深化改革創新，爭當全市改革發展的排頭兵。着力「三重」建設，狠抓民生實事，加快突破轉型升級的「拐點」。

■ 香港文匯報記者 丘麗芳

東莞副中心 深港後花園

東莞塘廈攻堅克難破轉型拐點

塘廈鎮委書記、鎮人大主席管敏政表示，去年「三重」建設順利推進，今年要推動重點項目取得實質性進展。2014年要實施一批改革創新的舉措，落實一批關係民生的實事，推動一批牽動全局的項目。

轉型發展三重攻堅

2013年，是塘廈鎮攻堅克難、轉型發展的關鍵一年。經濟發展勢頭良好，全年完成生產總值248.85億元，增長12%。經濟驅動的三駕馬車都保持了良好的增長勢頭，其中固定資產投資61.43億元，增長10.3%；出口總額48.24億美元，增長8.1%；社會消費品零售總額61.89億元，增長9.6%。

去年，塘廈被評為東莞「2013年度鎮街領導班子年度工作優秀鎮街」（綜合總分全市排名第3位）和市文明鎮，為高水平崛起奠定了堅實基礎。

招商引資成績喜人，合同利用外資3.06億美元，總量排名全市第一；實際利用外資2.9億美元，總量排名全市第二；新簽、增資投資總額超千萬美元項目以及實際到資超千萬美元項目共10宗，新簽、增資內資項目共26宗（不含房地產）。

去年，塘廈「三重」（重大項目，重大產業集聚區，重大科技專項）建設順利推進，奧克斯、源順、安琪、聯程寶等重大项目超額完成投資計劃，通訊信息和汽車電子等產業鏈進一步完善，提升了產業集聚力。

2014年，是塘廈鎮推動重點項目取得實質性進展的攻堅之年，今年全鎮發展的預期目標是生產總值增長10%。管敏政表示，要深化改革創新，着力「三重」建設，狠抓民生實事，加快突破轉型升級的「拐點」，努力開創「東莞城市副中心」、「深港後花園」的美好前景。

創新型經濟加快發展

轉型升級的含金量主要體現在哪里？技術升級、品牌增長、內銷增長，無疑是最佳的考察指標。

去年，塘廈鎮創新型經濟得到加快發展。其中，新增鑄鋁新工業、鑫聚光電科技2家上市後備企業，新增11家外資企業研發機構、11家商業分銷企業，國家級高新技術企業、名牌名標的總量不斷增長。

推動企業建立品牌專利。全年申請專利1552件，同比增長11.74%；授權專利1179件，同比增長8.66%。目前全鎮名標總數35個（件），總量排全市第二。

加快轉變經濟增長模式，出台《塘廈鎮推動外資企業轉型升級拓展內銷增長獎勵方案》，全鎮外資企業內銷總額116.4億元，增長12.6%，企業內銷不斷拓展。民營經濟不斷壯大，全鎮登記註冊的民營企業共8953家，其中民營工業企業4703家，譽銘新、威而肯等民營龍頭企業的增速超過50%，極大地推動民營工業經濟的快速發展。特色產業加快發展，與NIKE合作開發高爾夫產業，成功舉辦第五屆高爾夫球博覽會，進一步擦亮塘廈「中國高爾夫產業名鎮」名片。

園區進一步實現集約發展，發揮毗鄰深圳優勢，採取整合土地資源、培育產業鏈等措施，用足用活市委市政府「1+5」招商政策，進一步強化了科苑城、鳳凰科技產業園、128工業區的承載能力，切實鞏固省電子電源專業鎮基礎。

此外，優化三次產業結構。進一步完善商業網點規劃，加快引進百佳、永輝超市等大型商貿項目，社會消費品零售總額61.89億元，增長9.6%，三次產業比例調整為0.6:59.3:40.1。

塘廈鎮委副書記、鎮長李綱表示，今年要把工作重點放到提高發展質量和效益上來，扶企強企，造月攬月，引擎換裝，着力優化實體經濟存量，做大實體經濟增量，提升實體經濟質量。要引進一批新項目，繼續重視招商工作。

打好深圳牌，主動對接深圳，主動融入深港商圈。繼續促進市軌道交通R4線塘廈中心站與深圳地鐵4號線松本站駁接，切實加強「東莞城市副中心」的承載能力。

堅持改革創機制新優勢

管敏政表示，塘廈改革發展初具成效。圍繞破除影響和制約科學發展的主要矛盾，堅定不移推進改革，營造法治化國際化營商環境，努力增創體制機制新優勢。「改革是今年最重要的工作任務，是今年的頭等大事。」

去年，塘廈的營商環境進一步改善，開展清理和規範鎮、社區涉企收費，放開再生資源回收市

場，深化商事登記制度改革等改革工作，並取得明顯成效。資源統籌進一步強化，深入調查全鎮閒置用地，全力推進「三舊」改造方案編制和控規審批，科學提高土地容積率。

深化商事登記制度改革，初步建成「5115」服務標準模式，截至去年12月底，全鎮登記在冊市場主體數28899戶，新增4649戶。



塘廈努力開創「東莞城市副中心」、「深港後花園」的美好前景。

2014年，塘廈繼續深化改革，增創高水平崛起新優勢。強力推進重點領域和關鍵環節改革，把改革貫穿於經濟社會發展各個領域和各個環節，為經濟社會發展提供動力源、積蓄正能量。

推動「三舊」改造常態化，推進「三舊」改造方案編制和控規的審批，宣傳「鎮主導規劃開發、社區分享發展成果」模式，鼓勵社區積極開展舊廠房改造；全力推動128片區「工改工」項目，發展工業廠房新模式，形成示範效應。

創新人才引入機制，推進公租房、廉租房等住房保障工作，探索多種方式幫助企業高端人才解決住房問題，完善人才積分入戶、激勵機制，為留住企業人才創造條件。

轉變政府職能，推進善法用法，落實簡政強鎮下放事權，完善崗位職責、制訂業務流程、強化隊伍建設和制度建設，嚴格按照法定程式列使承接的許可權。加強商改後續監管，積極探索新型市場監督長效機制，結合「兩建」專項活動，營造公平競爭、守法誠信的市場環境。



塘廈大力發展旅遊文化產業

改善民生 構築幸福網絡

塘廈鎮突出民生，積極構築幸福新網絡，把民生問題擺在更加突出的位置，關注弱勢群體，全面發展社會民生事業，提升公共服務水平，不斷提高群眾的幸福指數，讓發展成果更多更公平惠及全體市民。

2013年完善「村民車間」、「就業援助月」等服務品牌，落實各項就業創業補貼，為1407人提供了就業服務，幫助40名就業困難人員實現就業，全鎮13個「村民車間」共安置戶籍勞動力319人。完善社會保障體系建設，加強「五老」供養、敬老院建設和老人社區服務，落實各項優撫安置、雙擁工作和開展公益慈善活動等。

塘廈努力提高公共服務質量並促進均等化。以教育為例，全鎮35所幼兒園全部被評為「廣東省規範化幼兒園」，2013年中、高考創歷史最好成績，創建省社區教育實驗區和東莞市推進教育現代化先進鎮「兩創」工作順利通過上級評估驗收，積極解決新莞人子女教育問題。

醫療服務水平提高，加大醫療衛生服務和監管力度，提高人口計生基本公共服務均等化水平。

文體事業蓬勃發展，深化社區公共文化「五個有」建設，進一步突顯文化惠民效益，被評為東莞市公共文化服務體系示範鎮；穩步推進加快轉變體育發展方式示範鎮創建工作，承辦了中國羽毛球俱樂部超級聯賽；抓好中國農民工歌曲創作基地、石

鼓水龍油畫產業基地、東八音樂創意園區等文化陣地建設。其中，打工原創歌曲《腳印》分別榮獲國家文化部第十屆中國藝術節項目類「群星獎」、音樂類「群星獎」。

2014年，塘廈繼續把保障和改善民生放在更加突出的位置，讓廣大群眾共用改革發展成果。

在公共服務方面促進社會公平，推進教育優質均衡特色發展，全面提升公辦學校教育現代化水平，力爭到2015年民辦學校100%建成規範化學校、80%建成三星級以上學校；落實積分入學政策，探索購買民辦學校學位等做法，逐步解決新莞人子女接受免費義務教育問題。

提升公共文化服務水平，確保完成「100場文藝演出、200場文化活動、400場電影展播」的文化惠民目標。

督促企業依法參加社會保險，實行網絡化管理，努力完成年度社保擴面工作任務，做到應保盡保。進一步完善城鄉一體化社保體系，逐步提高養老保障水平。深化推進醫療改革，全面鋪開社區衛生站轉型工作，打造「一刻鐘健康生活圈」。

在幫扶就業創業方面繼續加大力度，確保實現自主創業扶持服務率100%。推進公共就業服務普惠化，完善「就業服務日」、「村民車間」等服務品牌，力爭公共就業服務率達100%、高校畢業生就業率超95%、城鎮登記失業率控制在4%以內。

優化宜居 對接深港商圈

塘廈鎮是個山清水秀的宜居小城。管敏政表示，2014年還要擴容提質，加快城鎮發展新進程，推動新型城鎮化繼續走在全市乃至全省前列，促進城市生產空間集約高效、生活空間宜居適度、生態空間山清水秀，切實加強作為「東莞城市副中心、深港後花園」的承載力。

去年，塘廈鎮完善了總規修編後續工作，順利推進塘廈大道升級改造、塘坑水庫截污等41個重點、民生工程，完成14.2公里的京九線塘廈段生態景觀林帶建設任務。推動蓮湖等8個社區創建「市生態社區」，大力打擊環境違法排污行為，進一步鞏固「國家級生態鄉鎮」創建成果。

塘廈鎮垃圾處理工程全國領先，加強垃圾填埋場運營管理，率先研發垃圾終端分揀系統。石潭埔垃圾填埋場的生活垃圾分類終端分揀項目開發至今已獲得8項國家專利。垃圾填埋場周邊進行了全面綠化和複綠，鋪設約3萬平方米的草皮，種植樹木面積達7000平方米，搖身變成一片生態綠洲。若干年後，石潭埔垃圾填埋場將填滿不可再用，屆時將其改造成一個生態公園。

今年，塘廈鎮將加快城鎮化建設步伐，主動對接深港，進一步提升城市規劃、建設和管理水平，打造美麗、宜居塘廈。

具體來說，首先是促生態，創造宜居宜商環境，減少污染行為，抓好一批水庫自然景觀道路工程，讓群眾共用公共生態資源。其次，促統籌，整合全鎮土地資源，想方設法盤活存量土地。促融合，加快對接深港商圈，着力開展對接深港產業等方面的專項調查調研，加快已規劃的交通網絡建設進程。加快電力設施建設，推進供水管網改造，建立健全能源利用狀況報送制度，為承接深圳高端產業轉移提供堅實支撐。



塘廈堅定不移推進改革，營造法治化國際化營商環境，努力增創體制機制新優勢。