人大今開幕 李克強作首份工作報告

香港文匯報訊（兩會報道組 劉凝哲、王玨）十二屆全國人大二次會議將於今日（5日）上午九時正式開幕。屆時，國務院總理李克強將作他的首個政府工作報告。今年人大會議的議程還包括，審查批准計劃報告、預算報告，聽取和審議全國人大常委會工作報告，聽取和審議兩高報告等。此外，十二屆全國人大二次會議昨日上午舉行預備會議，選出大會主席團，並表決今次會議議程草案。

總理記者會下周四登場

據介紹，今年為期8天半的人大會議，有着十分精彩的新聞安排。不僅有許多代表團組會議向中外記者開放，還將舉行近20場記者會，包括外交部、發改委、商務部、環保部、衛計委等重要部委負責人都將直面媒體。

至於各界最關注的兩會「壓軸大戲」——總理記者會，將於13日上午舉行。屆時，李克強總理將在人民大會堂金色大廳，與數百名中外媒體記者會面並回答焦點問題。

會議共有7項議程

此外，十二屆全國人大二次會議昨日上午舉行預備會議，選舉了由176人組成的大會主席團，並選舉李建國為大會秘書長，表決會議議程草案。

新當選的大會主席團隨後舉行第一次會議，並選舉張德江、李建國、王勝俊、陳昌智、嚴雋琪、王晨、沈躍躍、吉炳軒、張平、向巴平措、艾力更·依明巴海（維吾爾族）、萬鄂湘、張寶文、陳竺為主席團常務主席；王晨、王萬賓、傅瑩、 陳世炬、焦煥成擔任大會副秘書長；傅瑩擔任人大會議發言人；通過了會議日程和執行主席分組名單。

據介紹，這次大會共有7項議程：一是聽取和審議政府工作報告；二是審查和批准計劃報告；三是審查和批准預算報告；四是聽取和審議全國人大常委會工作報告；五是聽取和審議最高人民法院工作報告；六是聽取和審議最高人民檢察院的工作報告；七是其他事項，關於確認接受個別常委會委員因職務調整辭去委員職務的請求。

■張德江主持人大預備會議。 中新社

本報獨家

人大常委鄭功成：預算法擬修訂 加強監督

未來凡屬重大改革要於法有據「先立後破」

■鄭功成指專題詢問是人大常委會行使監督權的新形式。 本報北京傳真

■在預備會議上，習近平與代表握手致意。 中新社

■少數民族代表準備進入預備會議會場。 中新社

香港文匯報訊（兩會報道組 海巖、軼瑋）十二屆全國人大二次會議今日（5日）在北京開幕，公衆期待三中全會部署的人大制度改革在這次會議上得到體現並作出安排。連任三屆全國人大常委的中國人民大學教授鄭功成在接受本報獨家專訪時透露，今年擬修訂預算法，加強預算監督，人大常委會作為國家立法機關與行政機關直接對話的專題詢問亦將更具針對性、監督性。而在立法方面，改革依法進行、「先立後破」已達共識，因此在未來重大改革和政策出台及制度建設中，人大將扮演更加重要角色。

預算審查監督，是立法機關工作的重中之重，每年兩會有關人大審查預算「走過場」的質疑聲不絕於耳。鄭功成坦言，人大對預算的監督還未到位，一方面，預算法急待修訂，只有法律完善了，才能對財政預算進行更為健全的監督；另一方面，全國人大會議每年只召開一次，且時間非常有限，需要強化常委會對預算監督的責任。

專題詢問將更具針對性

2013年新一屆人大常委會專門聽取國務院有關科研經費預算的報告並進行專題詢問，鄭功成稱，這是其任人大常委十一年來首次聽取專項預算報告，可視為預算監督的重要進展。至於已經兩次審議、但因爭議過大而暫時停滯的預算法，今年擬安排修訂，進行三審。目前取得的共識是一定要強化立法機關對預算案的監督。

在民眾加強監督的呼聲下，專題詢問這一人大常委會行使監督權的新形式，尤為引人注目。新一屆常委會去年進行的三次專題詢問，鄭功成評價，進步十分明顯。「完成了從規定動作到隨機動作，從事先準備到現場回應，從一對一問答到連續追問，變化的不只是詢問的形式與方式，更是國家立法機關與行政機關的直接對話，監督效果更好。」

鄭功成舉例稱，去年進行的一次扶貧專題詢問時，多位委員隨機舉手提問，並直言不諱地提出「一些地方領導以保住貧困縣帽子為使命」，「一些貧困縣奢侈興建辦公場所」等問題。國務院扶貧辦主任劉永富則坦率地做了回應，提出要研究貧困縣退出機制及擬採取的措施，贏得委員們的讚賞，大家都覺得很「解渴」。鄭功成表示，以後的專題詢問還將更具針對性、監督性。

立法要跟上改革發展步伐

在立法方面，「在過去摸着石頭過河的年代，通常是將改革、發展與法律脫節甚至以突破現行法律為條件的，而現在則突出了改革依法進行、政府依法行政、社會依法運行的法治思維與法治方式」，鄭功成指出，這是國家治理的新共識。凡屬重大改革要於法有據，先立後破，有序進行，這對人大工作提出了新要求，即立法要跟上改革與發展的步伐，不能總是滯後於實踐；立法必須努力提升質量，以保證法律不再停留在紙面上，而是能夠落實在行動中。

鄭功成表示，十二屆全國人大常委會履職一年，做出了建立上海自貿區、廢止勞教制度、允許「單獨二孩」三個重大決定，為這些重大改革提供了法律依據，體現了先立法再實施改革的法治思維與新氣象。

人大需強化重大事項決定權

香港文匯報訊（兩會報道組 海巖、軼瑋）雖然人大是中國最高權力機關，但在決定重大事項時，總難逃「橡皮圖章」之譏。鄭功成認為，人大及常委會還需強化「重大事項決定權」，即什麼是重大事項並且必須由立法機關決定才能啟動或實施，需要有更明確的規範。

鄭功成舉例稱，延遲退休政策應當由國家立法機關來確定，因為它涉及到所有勞動者的切身利益，是關乎養老保險、勞動就業、性別平等與代際公平的重大公共政策，漸進式延遲退休年齡也會超過一屆甚至幾屆政府任期，不能由一屆政府或者一個政府部門說了算。同時，由立法機關經過審慎討論後決定，也比行政機關確定更具權威性，政府的職責只能是依法行政和監督法律的實施。

領銜推九部立法 四部「落地」

作為社會保障領域的權威專家和政府智囊，鄭功成已是全國人大常委會連任三屆的「老常委」。鄭功成說，他親身參與了11年間所有法律的制定，見證了人大立法的進展。回顧11年履職經歷，鄭功成表示，他共領銜推動九部法律的立法，其中四部已通過制定了法律，四部獲得了重要進展，僅一部法律至今未得到回應。

十二屆全國人大二次會議主席團名單

常務主席(14人)

張德江 李建國 王勝俊 陳昌智 嚴雋琪(女) 王 晨
沈躍躍(女) 吉炳軒 張 平 向巴平措(藏族)
艾力更·依明巴海(維吾爾族) 萬鄂湘 張寶文
陳 竺

主席團(176人，按簡體字筆劃順序)

寸 敏(女，白族) 萬鄂湘 習近平 馬 馭(女)
馬須倫 馬曉天 馬飚(壯族) 王乃坤(女) 王三運
王萬賓 王東明 王岐山 王佐書 王滬寧 王 君
王忠心 王 珉 王樹國 王勝俊 王憲魁 王 曉
王 晨 王儒林 尤 權 車光鐵(朝鮮族) 文 敏(女)
巴特爾(蒙古族) 艾力更·依明巴海(維吾爾族)
艾斯海提·克里木拜(哈薩克族) 龍超雲(女，侗族)
盧展工 白瑪赤林(藏族) 白志健 白恩培 叢 斌
吉炳軒 西西瑪(藏族) 朱國萍(女) 喬曉陽
向巴平措(藏族) 劉雲山 劉志華(女) 劉希婭(女)
劉奇葆 劉 慧(女，回族) 劉德培 許為鋼
許其亮 許振超 孫志軍 孫其信 孫春蘭(女) 孫政才
孫 勤 嚴雋琪(女) 蘇 榮 蘇曉雲(土家族)
蘇 輝(女) 杜青林 杜德印 李 飛 李 屹
李 剛 李沛霖 李建華 李建國 李玲蔚(女) 李昭玲(女)
李適時 李 燁(哈尼族) 李盛霖 李鴻忠 李景田(滿族)
李智勇 李源潮 楊 衛 楊邦傑 蕭懷遠 吳勝利
何健忠 汪毅夫 沈躍躍(女) 張又俠 張廣寧
張少琴 張 平 張 平(民盟中央) 張仙蕊(女)
張慶黎 張 陽 張 軒(女) 張作哈(彝族) 張寶文
張寶順 張春賢 張曉明 張 健 張德江 張 毅
陸 浩 陳吉寧 陳 舟 陳全國 陳秀榕(女) 陳 武(壯族)
陳昌智 陳 竺 陳建國 陳喜慶 陳 豪
努爾·白克力(維吾爾族) 范長龍 范徐麗泰(女) 歐陽淞
羅志軍 羅保銘 羅亮權(苗族) 周本順 周其鳳
房峰輝 孟建柱 趙正永 趙樂際 趙克石 趙克志
趙季平 趙勝軒 趙洪祝 趙德明(瑤族) 胡春華
相里斌 柳斌傑 鍾南山 修福金 侯建國 俞正聲
姜萬春 姜異康 姚建年 賀一誠 駱惠寧 秦光榮
袁純清 袁 駟 栗戰書 賈春梅(女) 夏寶龍
徐 平 徐守盛 殷一璀(女) 郭鳳蓮(女) 郭金龍
郭庚茂 唐世禮(女，布依族) 娘毛先(女，藏族)
黃龍雲 盛光祖 雪克來提·扎克爾(維吾爾族)
符躍蘭(女，黎族) 彭清華 董中原 韓 正
程東紅(女) 傅 瑩(女，蒙古族) 傅瓊華(女)
謝文彥(滿族) 謝旭人 謝經榮 謝智波 強 衛
嘉木樣·洛桑久美·圖丹卻吉尼瑪(藏族) 蔡 昉
廖曉軍 譚永華 譚惠珠(女) 魏鳳和

秘書長： 李建國
副秘書長：王 晨 王萬賓 傅 瑩(女，蒙古族) 陳世炬 焦煥成

人大主席團新增9張新面孔

香港文匯報訊（兩會報道組 王玨）十二屆全國人大二次會議昨日召開預備會，選舉並產生了本屆人大二次會議主席團成員176人。與去年十二屆全國人大一次會議相比，今年主席團出現9張新面孔，其中包括港人熟悉的兩位涉港澳事務官員：澳門中聯辦主任李剛、全國人大常委會副秘書長兼香港基本法委員會主任李飛。此外，香港中聯辦主任張曉明、全國人大法律工作委員會主任委員喬曉陽、全國人大常委范徐麗泰、全國人大代表譚惠珠今年繼續入選主席團。

7新人屬省部大員

今年新增的9位主席團成員，絕大部分為新調整的省部大員。他們分別是黑龍江省委書記、省人大常委會主任王憲魁，西藏自治區黨委副書記、自治區主席白瑪赤林，寧夏回族自治區黨委副書記、自治區主席劉慧，寧夏回族自治區黨委書記、自治區人大常委會主任李建華，河北省委書記、省人大常委會主任周本順，青海省委書記、省人大常委會主任駱惠寧，新疆維吾爾自治區人大常委會主任雪克來提·扎克爾，另外還有全國人大常委會副秘書長兼香港基本法委員會主任李飛以及澳門中聯辦主任李剛。

對比本屆人大一次會議與二次會議主席團成員名單發現，國務院總理李克強，副總理張高麗、劉延東、汪洋、馬凱，國務委員楊晶、常萬全、楊潔篪、 郭聲琨、王勇等10名現任內閣成員，以及最高人民法院院長周強、最高人民檢察院檢察長曹建明未入選本次會議主席團。原因是，按照慣例，從每屆全國人大二次會議開始，代表中的國務院組成人員、最高人民法院院長、最高人民檢察院檢察長都不參加主席團。因此，上述人員不再提名為第12屆全國人大二次會議主席團人選。

■在預備會議上，代表們按表決器。 中新社

多名涉港澳事務官員入選

涉港澳事務的官員中，香港中聯辦主任張曉明、澳門中聯辦主任李剛、全國人大常委會副秘書長兼香港基本法委員會主任李飛，以及全國人大法律工作委員會主任委員喬曉陽等均是主席團成員。

此外，與去年十二屆人大一次會議主席團相比，港澳方面代表並未出現變化，來自香港的全國人大常委范徐麗泰、全國人大代表譚惠珠，來自澳門的全國人大代表李沛霖今年繼續進入主席團。

兩會今日看點（3月5日）

■人大

上午9時：十二屆全國人大二次會議開幕會，聽取國務院總理李克強作政府工作報告；.審查計劃草案報告和預算草案的報告

下午3時：代表團全體會議，審議政府工作報告

下午3時：國家發改委主任徐紹史答中外記者問

■政協

上午9時：列席十二屆全國人大二次會議開幕會，聽取政府工作報告

下午3時：小組會議（討論政府工作報告）

兩會報道組 高麗丹 整理