

專訪

中國現代國際關係研究院俄羅斯研究所所長

馮玉軍：烏克蘭亂局不止 勢影響中烏經合

馮玉軍簡歷

馮玉軍，中國現代國際關係研究院俄羅斯研究所所長，研究員，博士生導師。中國俄羅斯東歐中亞學會副秘書長，中國中俄關係史研究會副秘書長。主要從事俄羅斯問題、歐亞事務、能源外交和俄羅斯國際關係理論問題研究，撰寫了大量有關俄羅斯問題、歐亞問題、周邊安全、能源外交、危機管理方面的研究報告和學術論文。

烏克蘭局勢2月22日突變，總統亞努科維奇出走，前總理季莫申科獲釋，新聯合政府宣佈今年5月將舉行總統大選。烏克蘭突然變天的背後有怎樣國際角力？烏克蘭未來將何去何從？中烏合作是否會受到衝擊？日前，本報就此專訪中國現代國際關係研究院俄羅斯研究所所長、研究員馮玉軍。他認為，無論誰上台，烏克蘭對中國發展戰略夥伴關係方針都不會變，而烏克蘭對中國經濟合作願望甚至還可能會更加強烈。不過，他同時提醒，由於烏克蘭動盪後新的政府仍然不穩，中烏間的項目可能會有所延緩。

■香港文匯報記者 葛沖 北京報道



■中國現代國際關係研究院俄羅斯研究所所長馮玉軍。本報記者葛沖攝

兩個月前，亞努科維奇訪華，中烏簽署系列合作協議，外電當時引述協議簽署後亞努科維奇說，在北京簽署的文件能保障烏克蘭獲得近80億美元(約合港幣621億元)的中國投資。如今，亞努科維奇轟然倒台，中烏關係及雙方合作是否會受到衝擊呢？對此，馮玉軍指出，烏克蘭局勢突變應不會對華造成大的衝擊與影響，烏克蘭對華發展戰略夥伴關係的方針應是確定，未來無論何種政治力量上台，相信都不會發生變化。

據悉，中烏在能源、基礎設施建設、農業等領域簽署有一系列合作協議和大的項目合作，包括中國提供30億美元(約合港幣232億元)貸款幫助烏克蘭發電站實現煤改氣項目、中國租借烏克蘭土地從事農業種植項目以及中國幫助烏克蘭建設基輔輕軌交通項目等。「特別是在騷亂過去後，烏克蘭整體的經濟形勢會更加惡化，怎樣盡快擺脫財政危機，使國家避免破產的可能性，將是未來烏克蘭聯合政府首先要考慮的問題，而這一過程中，中烏合作也不可或缺。」馮玉軍稱，鑒於烏克蘭目前自身所面臨的困難，中烏間的大項目和協議等不僅不會受到實質影響，未來烏克蘭對華經濟合作的願望甚至可能會更加強烈。

中烏軍技合作料持續

最新消息指，烏克蘭新的聯合政府，已積極向歐盟和美國提出了援助申請，而歐盟也已宣佈將向烏提供援助。但馮玉軍判斷，美國和歐盟將難以完全滿足烏克蘭的需要，「對烏克蘭來講，不僅需要短期的財政援助，還需要大項目的拉動，從這個角度來講，中國具有優勢。」

軍技合作多年來一直是中烏關係一大亮點。馮玉軍認為，變天後烏克蘭也不會在此問題上有大的逆轉，因為軍事技術出口，仍是烏賺取外匯的重要手段之一。

烏財政危機迫在眉睫

不過，馮玉軍同時提醒，由於烏克蘭動盪後新的政府仍然不穩，需要一段時間整理內務，包括安定國內的安全形勢，解決迫在眉睫的財政危機，中烏間的項目可能會有所延緩，但不會受實質影響。相信新政府組成後，雙方會進行接觸，就已達成的協議商討如何落實，當然也可能簽署新的合作協議。

至於中方該如何應對目前的局勢，馮玉軍認為，不干涉內政，尊重烏克蘭自己的選擇，仍然是中方應採取的最妥當的政策。

談及新政府上台後的商機，馮玉軍稱，儘管目前國際評級機構對烏克蘭評級為3C，但風險大的地方，也同時蘊藏着巨大機遇。如果烏克蘭能走上正軌，就國內政治達成一致，將主要精力放在經濟發展上而非政治鬥爭上，那麼無論對內地還是香港都蘊含巨大投資機會。



■馮玉軍指出，由於烏克蘭動盪不止，中烏間的項目可能會有所延緩。圖為烏克蘭民眾在基輔獨立廣場示威。資料圖片

烏克蘭位置示意圖



■2013年12月，中國對外承包商會與烏克蘭工業企業家聯盟在「第二屆中國—烏克蘭經貿合作論壇」上簽約了合作備忘錄。網上圖片

■較早前，中烏在能源等領域簽署有一系列合作協議和大的項目合作。圖為烏克蘭天然氣/煤氣管道。資料圖片



大國博弈不休 烏「潰瘍」不止

烏克蘭是歐洲大國，地緣戰略價值極其重要，是各個大國重要角力場。馮玉軍指出，大國的地緣政治博弈是撕裂烏克蘭社會的重要誘因。他說，在西方支持下的反對派贏得上半場勝利，下一步局勢發展要看烏克蘭東部地區和俄羅斯如何作為。但可以肯定的是，烏克蘭國內各派的政治分歧難以輕易彌合，大國圍繞烏克蘭的地緣政治博弈不會停歇。烏克蘭，這個美麗國度的「潰瘍」短期很難癒合。

力保戰略屏障 俄千億援烏

馮玉軍稱，對於俄羅斯來說，基輔是其文明發祥地，烏克蘭是其實現大國復興的戰略支點。普京總統復任後，加速推進以俄為核心的歐亞一體化建設，而烏克蘭是不可或缺的重要一環。在俄美戰略力量對比迅速失衡、俄歐政治矛盾日益凸顯的情況下，烏克蘭的西傾將是俄羅斯難以接受的損失。

去年底俄羅斯以購買150億美元(約合港幣1,164億元)烏克蘭歐洲債券和大幅降低對烏克蘭天然氣出口價格為代碼，成功換取烏克蘭暫時放棄與歐盟簽署聯繫國協定。但在烏克蘭國內衝突爆發後，俄一直慎重行事，避免直接捲入。但是，馮玉軍指出，經過北約兩輪連續東擴後，俄羅斯如果再失去烏克蘭的話，將與北約和歐盟迎頭相撞，失去一個重要的緩衝地帶，俄羅斯一直非常講究地緣政治，應不想失去烏克蘭這一戰略屏障。

另一方面，這些年，美歐也異常看重烏克蘭的戰略價值。曾於美國前總統卡特時期任職國家安全顧問的布熱津斯基曾直言：「烏克蘭是歐亞棋盤上的重要地帶……沒有烏克蘭，俄就不再是一個歐亞帝國，其地緣戰略選擇將受到極大限制。」

乘俄經濟不濟 美歐頻插手

馮玉軍指出，隨着去年以來俄羅斯經濟形勢惡化，美歐以為「如今的俄經濟弱小、落後、貧窮，已不可能進行境外干預」，因而更加有恃無恐地干涉烏克蘭內務。近來，美歐高官頻繁飛赴基輔，一向向烏政府施壓，一面為反對派打氣。其中，美國副總統拜登多次致電亞努科維奇，稱烏政府如對反對派施以強力，美將對烏嚴厲制裁。

馮玉軍強調，2008年格魯吉亞(俄羅斯)戰爭後，俄羅斯已亮出底牌，令北約東擴暫時難以進行。在此情況下，歐盟在與俄羅斯的地緣政治角逐中已走向前臺，預料未來美歐與俄在烏的角力將不會停息。

經濟惡化 烏國變天

記者：烏克蘭近日局勢動盪，並出現戲劇性的變化，烏局勢為何會突變，有哪些主要內因？

馮玉軍：內因很多，其中直接因素有二：一是去年底，烏克蘭放棄與歐盟簽署聯繫國協定，這在很大程度上改變和暫時中止了烏獨立以來融入歐洲，和歐洲實現一體化的整體對外戰略方針和相關進程，讓很多烏民眾感到非常迷茫；二是亞努科維奇上台以來，並沒有讓烏克蘭的經濟形勢好轉，反而越來越困難，財政儲備不斷減少，物價飛漲，寡頭企業額外獲得大量優惠，中小企業政府則面臨嚴厲而高昂的稅收以及繁雜行政審批手續。

此外，互聯網等社交媒體在整體事件的發生過程中的推波助瀾的作用，以及烏克蘭社會存在的反俄和極端民族主義的激進和極端勢力，以及政府權力部門的對事件處理不當也都是烏局勢突變的技術性因素。

記者：總統亞努科維奇出走，前總理季莫申科獲釋，烏未來局勢未來將何去何從？

馮玉軍：目前亞努科維奇已出逃，反對派在這場政治運動中已取得勝利，更重要的是亞努科維奇的政治支柱——原執政黨「地區黨」的政治影響力也急劇衰落。現在烏局勢已基本得到控制，如果東部地區不再出現大反彈的話，下一步已掌握政權的反對派重點將是如何恢復秩序，組建新的聯合政府，相信經過一段時間之後，烏局勢會恢復平靜，回到2004年烏憲法軌道上來。

但是，烏國內幾個大的問題仍將長期存在：一是烏東西部間幾百年歷史形成的政治和文化分野，短期內仍將難以消除；二是新政權上台後，推行什麼樣的政策。

記者：新政權上台後會大規模秋後算賬嗎？

馮玉軍：可能會對個別關鍵人物進行立案調查，因為示威中死傷很多人，但相信不會施行大規模的政治清算。

記者：克里米亞問題會不會發酵出來，會不會獨立？

馮玉軍：克里米亞在赫魯曉夫時期被劃歸烏克蘭以後，俄羅斯國內始終有很多反對聲音，在烏克蘭局勢目前發生這麼大逆轉情況下，俄國內很多人提出支持其的自治或獨立，甚至重新回歸到俄羅斯懷抱，後續情況發展值得關注。

俄觀其變 誘壓並舉

記者：在烏國內衝突爆發後，俄一直慎重行事，避免直接捲入，下一步俄會作何選擇？

馮玉軍：俄肯定不會像2008年那樣，直接出兵烏克蘭，因為局勢完全不一樣，這一次烏更多的是通過街頭運動的方式實現了國內政治的逆轉，俄沒有理由也沒有合式的方式來出兵干預。俄若出兵會引發整個歐洲大陸大規模的衝突，這也是俄所不願意看到的。

俄到現在並沒有太多出牌，仍在觀察形勢。烏此次劇變很大程度出乎俄羅斯預料，俄沒有想到烏形勢會發展得如此之快。另外，俄羅斯也清楚知道，不管烏

哪一派上台，烏不可能完全擺脫俄羅斯。在烏局勢尚未特別明朗，烏新政府還沒有組成前，其政策方針並不清晰的情況下，俄也不急於出牌。

俄羅斯目前在誘壓並舉，如果新政府不是全面反俄，仍要與俄發展友好關係，俄羅斯也可能會延續與烏之前的天然氣、國債等協定，也不想將烏完全推到歐洲一方，但同時，俄也在不斷發聲給烏警示。

改善經濟 成烏首務

記者：烏局勢是否還有反覆可能？恢復正常需要多長時間？

馮玉軍：目前基輔局勢回復平靜，地方上局勢也在逐漸恢復正常，大的動盪已不可能，從現在離5月25日大選僅有兩個多月時間，下一步已奪取政權反對派，將抓緊時間組建聯合政府，重新改組議會內部黨團，新政府組建後面臨的最主要的工作仍是改善經濟狀況。這一切不會拖很長時間，其間也不會有大的變數。