

# 民革中央52件兩會提案出爐 重點圍繞三農領域

香港文匯報·人民政協專刊訊(記者 王曉雪)民革中央近日在京召開2014年全國兩會民革新聞宣傳工作通氣會。據了解,今日開幕的全國政協十二屆二次會議上,民革中央將提交3篇大會發言和52篇提案,內容不僅涉及「三農」、社會和法制、促進祖國和平統一等特色領域,還包括養老、城鎮化建設、環境保護、就業等社會關注的熱點難點問題。



民革中央2月26日在京召開2014年全國兩會民革新聞宣傳工作通氣會。本報記者王曉雪攝



三農問題是民革中央今年參政議政的三大重點之一。本報北京傳真

「三農」領域是民革中央多年來關注的焦點,並將三農問題作為今年參政議政三大重點之一,着重推三農改革提案,包括生態糧倉,健康土地,食品安全等主題。民革中央提交的52篇提案中有14篇提案從不同角度涉及「三農」問題,如《關於改進完善我國農業補貼政策的提案》、《關於進一步加大糧食主產區政策扶持力度的提案》等。

### 落實糧食補貼動態調整機制

《關於改進完善我國農業補貼政策的提案》

認為中國先行農業補貼政策存在諸多問題,如糧食補貼標準低,生產成本高漲,政策補貼激勵效應日漸降低;補貼實施行政成本高,基層配套工作經費少,政策落實難度大,補貼的政策目標不清晰等。

提案建議增加規模種植補貼和售糧補貼,加大對種植大戶、家庭農場、專業合作社、種植企業等適度規模經營主體的補貼力度,提高對種植大戶的補貼標準。要讓農民「售糧越多,得到的補貼就越多」。

民革中央建議實施補貼動態調整機制,將補貼與統計部門公佈的種養成本掛鉤,結合近年物價上漲、農業行業收入和中央財政收入等情況,有序擴大補貼規模、補貼範圍,合理提高補貼標準。

### 借鑒台灣經驗 完善大陸新農村建設

而針對中國農村在推動中國特色新型城鎮化和建設社會主義新農村過程中存在的矛盾、問題和困境,民革中央提出了《關於借鑒台灣農村再生經驗,完善大陸新農村建設運行機制的提案》。

民革中央認為,台灣當局的政策措施對於恢復農村經濟、重建農村景觀、吸引人才回流農業的效果明顯,大陸當借鑒台灣經驗完善大陸新農村建設運行機制。

民革中央建議,應出台一部適應當前農村綜合發展、農村旅遊、現代農業和村莊建設的《村莊和集鎮規劃建設條例》,農村社區建設機制方面,應設立「以發動村民自我建設為核心的村莊更新民主機制」特別條款,強調尊重農民權益和自我發展能力。中央政府則應提出一個能夠覆蓋60萬個農村的「新農村發展和建設中長期規劃」。

同時,應積極推動兩岸「三農」主管部門和農村基層組織交流。民革中央建議建立兩岸互派農業部門的公務人員和農村基層組織互訪機制,增強對農業管理和農業發展等方面的了解。

### 退出直接引導型產業政策

社會和法制問題也是民革中央持續關注的領域,圍繞這一主題,民革中央去年開展了周密調研,今年將提交《關於加快「社區矯正」立法的提案》、《關於產學研合作中法律保障的提案》等。

此外,圍繞全面深化改革,民革中央提出《關於退出直接引導型產業政策,為企業創造市場化經營環境的提案》。提案認為中國企業自主選擇發展方向、自主獲得生產要素的能力在很大程度上受到限制,這就導致市場在資源配置中的作用不足,經濟社會轉型升級的內在動力不足。

為此,民革中央建議,應以產業進入擴張期,即能自主獲得銀行大規模融資開始,作為引導型產業政策退出的信號。不少為特定產業設置要在某年創造多少GDP、GDP佔比達百分之幾等具體的量化指標,避免由政府拔苗助長而導致產業水平產能過剩。

民革中央認為,互聯網金融、民間金融是草根創新和微小企業獲得金融服務的重要渠道,應妥善界定是否非法集資,並為合法的金融服務渠道提供生存和發展空間,如推動工商、稅務、水電、海關等公共部門的數據公開,以減輕它們的信用調查成本等。

## 九三學社提案籲完善立法 打擊網絡犯罪

香港文匯報·人民政協專刊訊(記者 何凡)近來,為應對網絡安全問題,中共中央總書記習近平親自執掌新成立的中央網絡安全和信息化領導小組。九三學社中央今年兩會將提交的提案《關於完善打擊網絡犯罪立法的建議》呼籲,宜完善網絡犯罪的罪名和罪狀,並適當提高法定刑與增加刑罰種類,彌補國家刑法對於網絡犯罪中的法律空白。

### 黑客攻擊數量增 經濟損失數百億

縱觀世界各國關於計算機網絡方面的立法,採用刑事手段保護計算機信息系統的安全、網絡秩序的規範已成發展趨勢。當前,利用網絡犯罪的事件在內地與日俱增。國新辦主任蔡名照去年11月在一次國際會議上說,去年1月至8月,超過2萬中國網站遭到黑客攻擊,800多萬服務器受到境外的殭屍和木馬程序控制,殭屍和木馬病毒攻擊比2012年同期增長了14%。他估計,網絡攻擊讓中國每年損失數百億美元。

### 加快證據立法 完善技術鑒定

針對罪狀存在空白、刑罰力度不夠及一些罪名的規定不合理等問題,該提案建議



內地網警在回答網民問題。本報北京傳真

適當提高法定刑與增加刑罰種類。計算機犯罪的社會危害性變得越來越大,計算機犯罪造成的直接經濟損失相當大,其中許多犯罪行為也是出於多種謀取利益的動機,應適當提高法定刑與增加刑罰種類,彌補刑法對於網絡犯罪中的法律空白。

同時要完善網絡犯罪的罪名和罪狀,加快

證據立法。網絡犯罪的證據具有難發現、難獲取、難保全、難認定等特點,需有相應的證據鑒別和技術鑒定。應從立法上解決證據存在的問題,建立相應的國家法律技術支持機構,通過立法的形式確定電子數據的刑事法律證據制度,同時制定保存和保護電子數據證據的相應制度,從而為打擊網絡犯罪奠定基礎。

## 農工黨籲民企建職業經理人制度

香港文匯報·人民政協專刊訊(記者 何凡)農工黨中央今年提案《關於促進我國民營企業持續健康發展的建議》指出,民營經濟呈現出持續快速健康發展的良好態勢,但民營企業在發展方式、產業結構、外部環境、治理機制等方面仍存在問題和不足。提案建議,民企建立現代職業經理人制度,以解決家族企業管理弊端。

### 家族企業管理存弊端

提案認為,引導建立職業經理人制度及健全企業治理機制,推行科學的系統管理、制度管理、規範化管理和精细化管理,縮短家族企業轉向具有現代治理結構企業的進程,完善治理機制,增強企業活力。

提案建議,民企宜培育引進優秀人才;加

強培訓,注重民營企業主及管理層個人素質的提高,重視人才的引進和有效使用,建立有效的激勵機制留住人才。同時,要加大科技創新投入。鼓勵企業通過產學研合作等多種形式,強化技術依托,鼓勵技術創新,增強科技投入,加快對傳統工藝裝備的改造,努力推進高新技術產業化。

### 民企拉動就業作用突出

目前非公有制經濟對GDP的貢獻率已超過60%,城鎮固定資產投資中的佔比超過60%。近年來,內地民營企業積極承擔社會責任,創造大量就業崗位,解決了城鎮就業的80%和新增就業的90%,民營企業在參與社會保障、擴大社會保障覆蓋面的重要作用日益突出。



內地民企創造出大量就業崗位。圖為北京市民營企業招聘周啓動。本報北京傳真

提案指出,要在繼續做大民營經濟總量的基礎上,引導推動民營經濟由粗放型發展向集約型發展轉變,由要素驅動力為主向創新驅動力轉變,由勞動密集型為主向勞動密集型、資本密集型、技術密集型並重轉變,全面提升民營經濟發展水平和市場競爭力。

## 農工黨發揮界別優勢 醫衛提案佔比高

香港文匯報·人民政協專刊訊(記者 何凡)農工黨中央向全國政協十二屆二次會議提交的49件提案中,主題涉及醫療衛生領域的佔比約1/3。其中,《關於制定基本醫療衛生法促進醫藥衛生體制改革的建議》呼籲,以立法鞏固2009年以來醫改的成果,並通過頂層設計,逐步解決目前醫療衛生領域的突出問題,真正讓醫改的成果惠及每個人。

### 確立衛生領域法律核心

該提案指出,據不完全統計,國家共制定了12部衛生法律,43部衛生法規,衛生法律體系已經比較健全,但仍缺少衛生領域的基本法律。從完善衛生法制的角度而言,有必要建立起以基本醫療衛生法為核心,以公共衛生法、醫療法、藥品法和醫療保險法為主體的衛生法律體系。

據透露,《基本醫療衛生法》目前已列入十二屆全國人大常委會立法規劃第一類立法項目。上述提案指出,去年11月,中共十八屆三中全會決定對深化醫藥衛生體制改革提出了新要求,可以說目前立法時機比較成熟,非常必要。

### 以立法鞏固醫改成果

提案認為,要解決好立法的多個難點問題:一是合理劃分衛生行政部門和醫療保險部門的職權,做好社會保險法和醫療保險制度的銜接。隨著醫療保險工作的開展,可預見醫療保險部門在今後的醫療保險工作中將起到主要作用,宜在制定基本醫療衛生法中



農工黨中央副主席龔建明表示,農工黨將積極參政議政,為全面深化改革獻計出力。

統一機構,明晰權責。

二是須明確公立醫院改革的方向。通過制度調節,轉變人們的就醫觀念。一方面,醫療保障制度方面,通過拉大基層服務機構與高層次醫療機構費用報銷的比例,引導居民更多在基層醫療機構接受服務;另一方面,在制定醫療服務的價格時,區分不同級別的機構的價格水平,即「同病不同費用」,遏制居民的趨高就醫心理。

此外,要合理劃分基層醫療衛生機構和醫院的服務範圍;整合醫療保障制度,加快健全重大疾病醫療保險和救助制度;發揮中醫藥在提供基本醫療衛生服務中的作用等。

農工黨中央副主席龔建明指出,圍繞中共十八屆三中全會提出的重大理論觀點、重大戰略思想、重大工作部署,積極投身於建設「健康中國」和「美麗中國」的偉大實踐,把深化醫藥衛生體制改革、促進人口長期均衡發展、實施環境保護基本國策和加快生態文明制度建設作為工作重點,積極參政議政、建言獻策,為全面深化改革獻計出力。



今年1月,農工黨中央主席陳竺(左三)、副主席何維(左一)考察現代中藥數字化提取車間。