

重霾倒逼綠色風暴 人代欲問責環保部

記者見面寒暄 問「買口罩了嗎」



■京城霧霾問題嚴重是不爭的事實，在上月尾就連續多天出現嚴重霧霾，難怪來採訪兩會的記者見面寒暄都會問「買口罩了嗎？」圖為上月尾，北京市民戴着口罩逛天壇公園。資料圖片

「買口罩了嗎」、「減少外出啊」……提前來京準備參加全國兩會報道的各路記者們，今年見面的寒暄語，總是離不開霧霾和污染；新華社、中央電視台等中央媒體近日紛紛加大對環保問題的新聞監督，環境亂象被曝光，環保作秀事件被揭露，環境輿論監督力度空前提升；參加今年全國兩會的代表和委員聚焦環保問題，環保提案議案數量空前，有的代表直言要「問責環保部」，一場指向大氣污染乃至環境危機的民意高壓在兩會前正在形成。有關專家表示，環保政策落實不能「打折扣」，政府承諾不能「放空炮」，嚴重霧霾正在倒逼政府啟動問責風暴。

■香港文匯報記者馬靜 北京報道

政府不能「放空炮」 大氣治污仍需15年



■夏光

環保部環境與經濟政策研究中心主任夏光對本報表示，中國大氣治理需要充分的制度保障，科學合理的治污措施，以及足夠的資金支持。當前最重要和關鍵的是將各項政策措施落實到位。針對大氣治理過程中出現的違規甚至作假現象，他提出，重霧霾正在倒逼問責風暴，政府強有力的獨立監管機制，確保政策落實不「打折扣」，政府承諾不是「放空炮」。不過，他坦言，中國的大氣治污至少要在10年到15年之後才能見到成效。

政策打折扣 治霾緩慢根源

夏光對本報表示，針對當前大氣治污，中央有足夠的決心和信心，也制定了相應的目標，出臺的各項政策經過論證，具體措施具針對性，資金方面也有足夠保障。但是確實應該看到，地方和企業在具體落實上打了折扣，利益障礙並沒有真正破除，違規現象依然存在，這些也是霧霾治理見效緩慢的根源所在。當前最關鍵的是如何使各項措施落實到位。

這位專家認為，嚴重的霧霾天氣正在倒逼治污政策的剛性落實，急需啟動對官員問責機制，將治污成效與官員政績掛鉤。同時，積極推進環境監管和行政執法的獨立性，只有監管權獨立，才能確保監督有效，避免作偽與作秀。內地31個省市區政府都簽署了治污軍令狀，既然立下軍令就不能「放空炮」，就應該兌現各自承諾，完成其治污目標，如果不能完成也要進行問責。

此外，「加快大氣污染防治法的立法進程，加強企業處罰力度，提高違法成本，同時，加大公眾監督權力，政府要及時回應民眾關切，這些對於大氣治污都可以起到積極作用。」夏光補充道。

須打持久戰 不能只喊口號

夏光表示，倫敦、洛杉磯等世界發達城市都曾經歷過嚴重的空氣污染，甚至付出幾千人死亡的慘痛代價。洛杉磯的大氣污染治理用了四、五十年時間，中國完全可以將這一進程縮短。有這些前車之鑒，也有治理污染的他山之石，中國應該不會也不能重蹈覆轍，再次付出慘痛代價。

不過，夏光坦言，治理大氣污染是一項長期的過程，政府必須做好持久戰的準備，不能只是一年兩年強勢推進，也不能只是喊喊口號，而是要持續強力落實各項措施。夏光預計，中國的大氣治理至少要在10年到15年之後才能見到成效。

專家
解讀



■31省市空氣質量改善「軍令狀」，但空氣質量未見明顯改善。圖為近日河北石家莊一個女孩給小狗戴上口罩上街。新華社

31省市空氣質量改善「軍令狀」

空氣質量改善目標	各省(區、市)
PM2.5年均濃度下降目標	
-25%	北京、天津、河北
-20%	山西、山東、上海、江蘇、浙江
-15%	廣東、重慶
-10%	內蒙古
PM10年均濃度下降目標	
-15%	河南、陝西、青海、新疆
-12%	甘肅、湖北
-10%	四川、遼寧、吉林、湖南、安徽、寧夏
-5%	廣西、福建、江西、貴州、黑龍江
持續改善	海南、西藏、雲南

「環」保部應該每年在全國兩會上單獨做工作報告，接受代表投票

評語：如果報告得不到通過或連續兩年得不到六成以上代表贊成，該任部長應引咎辭職。」全國人大代表朱列玉即將遞交給兩會的一份議案，簡而言之就是「問責環保部！」朱列玉認為，中國出現大範圍嚴重霧霾天氣，環保部監管不到位，執法力度不嚴，負有不可推卸的主要責任。針對環保部門目前依賴於地方政府、部門職權有限的問題，朱列玉還在其議案中建議，切斷環保部門對地方政府的依賴，將環保部門收歸中央垂直管理，並加強環保部門的職權範圍，使其有權開出百億罰單。

促進大氣環境信息共享機制

朱列玉的議案只是眾多代表委員遞交全國兩會議案和提案之一。有媒體統計，截至目前為止，今年兩會關於環保議案提案數量超過以往，代表委員對環保問題關注程度達到空前。據悉，目前已公佈提案的所有民主黨派都提出了加強環保的提案，其中民建中央更是遞交11份環保提案，

建議發展環保產業清潔能源，民進中央向全國政協提交了6條關於環保問題的提案。

農工黨中央在其首要提案提出，要强化生態環境危機意識，加快生態文明制度建設。針對長期以來「源頭難防範、過程難監管、事後難追責」的生態環境惡化「三難」問題，農工黨提出具體對策，包括打破行政壁壘，建立中央到地方「自上而下」的統一監管機制；盡快建立大氣環境信息共享機制和平台等。

民進中央向全國政協會議提交了6條關於環保問題的提案，《關於建設我國氣象災害預警終端的提案》、《關於加快推進氫能源利用的提案》、《關於利用非食用作物修復重金屬污染土壤的提案》、《關於完善環境污染糾紛解決機制的提案》等從各方面提出了應對建議。致公黨中央則將提案聚焦在土壤和生態修復上。

倡修訂環保法加大違法成本

民建中央在其一號提案中，建議盡快推出環保法修訂草案，並加大違法成本。京



■朱列玉認為，中國出現大範圍霧霾天氣，環保部負有不可推卸責任。資料圖片

■霧霾成為採訪兩會記者的話題。圖為來自半島電視台的女記者(左)接受採訪。新華社

津冀地區是中國污染最嚴重區域，針對該區域民建中央特別進行了調研，並提出，要不斷完善由中央牽頭、區域內各地政府共同參與的京津冀大氣污染治理聯席會議制度，並將其作為區域空氣污染防治工作的最高協商與決策機構。

公開資料顯示，多個環保官員身兼全國

政協委員和人大代表身份，環保部副部長吳曉青、總量司司長劉炳江、環保部原副部長張力軍、湖南省環保廳副廳長潘碧靈均為全國政協委員，上海市環保局局長張全是全國人大代表。媒體分析期待，這些環保官員在「兩會」期間應真切感受環保民意，對解決環保問題發揮作用。

官媒曝光環保政策執行不力

兩會前夕，伴隨着內地深陷十面霾伏，針對環保危機的內地輿論監督形成了前所未有的高壓態勢。各大媒體為今年「兩會」開展的民意調查顯示，環保問題都被列為十大最關注話題，並位居前列。中央電視台、新華社等官方媒體近日均密集曝光和揭露環保亂象，呼籲政府啟動更強力的治理問責。

企業違規排放 監測形同虛設

新華網日前刊文，曝光最近一次重霧強霾來襲時，環保部出動12個督查組赴京津冀地區進行的專項督查，其結果讓人觸目驚心。大量工業企業依然違規排放，本該淘汰的落後產能依然堂而皇之繼續生產，很多地方環保在線監測設備形同虛設，數據失真情況嚴重。新華網文章直言：「企業都在耍貓膩，減排也在做手腳」、「執法人員一來就停，一走就幹」、「企業只要伺候好環保部門人員，往往總能網開一面」。

最近，央視調查節目曝光了發生北京一起環保措施造假事件。為強效治污，北京市發放補貼，確保六環之內使用無煙煤，然而在北京市郊區大興黃村，該措施在實際執行中還是遭遇了「上有政策，下有對策」，因當地環保部門和政府監管失利，不法煤商在騙取「無煙煤」燃煤補貼

後，以次充好，繼續向市民發放「濃煙滾滾」的有煙煤，去年冬天，該地區上空就持續飄着「濃煙」。央視的這篇報道引起北京市政府的高度重視，相關責任人已被查辦。

治污當務之急 總理十問部長

新華網在其評論文章中指出，產業結構調整是霧霾治理根本所在，但目前利益格局根本無法撼動這些高污染企業，針對此，政府必須啟動更加強有力地治理和問責，加快立法，加強企業處罰力度，並真正落實對地方政府的問責制。央視也在其節目中呼籲盡快啟動問責機制，確保各項政策有效落實。

《中國青年報》日前報道，馬年春節後國務院首次常務會議開場，國務院總理李克強即語氣沉重的說：「霧霾現在成了網上出現頻率最高的詞，已成為民生改善的當務之急。這個問題，政府決不能迴避。」環保部部長周生賢匯報工作結束要離開時，李克強又當場將其留住，一連拋出十個治污問題。李克強當場提出治污計劃要「加碼」，他說：「政府一旦做出承諾就一定要兌現，政府不能放空炮」。李克強十問環保部長，這篇被媒體廣為轉發的新聞，寄托着輿論對環保問責的殷殷期待。