



民主黨派獻數百提案 聚焦環保城鎮化

科研經費管理料成政協熱點



九三學社提交的科研經費管理改革建議，有望成為政協的「一號提案」。圖為武漢科研人員在實驗室進行研究工作。網上圖片

全國兩會下周召開，作為參政黨的八大民主黨派以及全國工商聯就中國當前面臨熱點問題紛紛建言獻策。往年民主黨派的建議，都成為兩會採納的「一號提案」。據不完全統計，各黨派今年提交的數百篇兩會提案，主要聚焦環保、新型城鎮化、科技、民生等多領域。全國工商聯主要聚焦壟斷領域改革。而九三學社所提交的科研經費管理改革，建議資金應以科研績效為評價機制，有望成為全國政協今年的「一號提案」。

■香港文匯報記者 任一龍、馬琳 北京報道

全國政協的「一號提案」歷來是兩會的一大焦點。由於其與當年經濟社會發展中的熱點問題保持高度的契合，並有著較強的針對性和預見性，備受社會關注。往年的「一號提案」都是從各民主黨派及全國工商聯的建言良策中產生，記者昨日從九三學社獲悉，其向全國政協提交的67份提案中，《發揮市場配置科技資源的決定性作用讓創新活力競相迸發》極有可能成為今年的「一號提案」。

焦點1：創新活動 建評價機制

九三學社中央參政議政部副部長王元豐介紹說，2013年中國在科技研發領域的費用總額約1790億美元，已經超過日本，成為世界第二大科技研發市場。雖然科技經費投入逐年增加，但現行的體制機制暴露的問題卻越來越多。

「現在科研經費管理常常陷入『一管就死，一放就亂』的怪圈。」王元豐說，對此九三學社建議應以績效為導向，建立健全針對不同創新活動的分類評價機制，改進科技資源配置方式；推進應用型研發機構市場化、企業化以及研發成果資本化；加快構建跨部門的、共建共享的國家科技信息系統和共享機制建設等措施，改革現行的科研經費管理模式。

此外，農工黨也向全國政協提交了《關於加強中小企業科技創新金融支持的建議》。提案指出，應加大對中小企業科技創新的財政投入、提高財政資金的使用效率；建議在政府財政預算中明確安排支持中小企業科技創新的專項資金；合理規劃財政資金的使

用，不斷完善科技資金的管理體制機制。

焦點2：新型城鎮化 優化財政

除科技體制改革外，新型城鎮化亦成為各民主黨派關注的焦點之一。

民建中央40份提案中，有多份涉及到新型城鎮化。民建中央在2013年對多地調研後認為，當前城鎮化結構和區域發展不平衡，城鄉二元化之下的農業轉移人口市民化進程緩慢，存在建設資金壓力大等問題，建議政府優化城鎮化結構和空間佈局，大力提升中小城市功能定位，統籌推進戶籍制度改革，推動落實土地管理制度改革，優化財政資金配置，完善城鎮化投融資機制的建議。

民盟中央提交的《關於改革城鄉戶籍制度和農村產權制度、推進新型城鎮化建設的提案》也提到，新型城鎮化建設要着力解決農民離不開、流得動、呆得下的問題。此外，全國工商聯擬向全國兩會遞交的《鼓勵民間資本推進城鎮化發展》提案建議，降低民間投資參與城鎮化建設准入條件，加快發展村鎮民間金融機構，加大對民間投資的支持與引導。

焦點3：農村銀行 促土地流轉

也有不少提案聚焦土地改革問題。農工黨向全國政協提交《創新制度機制推進農村土地流轉》的提案，建議以支持成立農村土地銀行等方式促進土地流轉。九三學社向中央建言，應分類施策破解小產權房治理僵局，優化城鄉土地資源利用等。

工商聯促放寬壟斷領域改革

香港文匯報訊（記者 任一龍、馬琳北京報道）作為民營企業的大本營，全國工商聯今年提案再度聚焦放寬壟斷領域改革。向兩會提交的45件提案，多圍繞非公有經濟發展，減輕民營企業負擔等方面展開。

《關於進一步激發民間資本活力加快發展混合所有制經濟的建議》被確定為全國工商聯的「一號提案」。全國工商聯認為，在現有股份制企業中，存在國有資本一股獨大的現象，民間資本沒有控股權和發言權，難以發揮民間資本反應快、決策靈活等優勢，民間資本參與積極性不高。

透過股權減持吸納民資

提案認為，國有資本除極少數關鍵領域必須保持投資和絕對控股外，應從一般競爭性領域有序退出或只保留參股權，通過減持、增資擴股和發展可轉換債券等方式吸收民間資本參與國有企業股權多元化改革。

簡減稅激發企業活力

此外，全國工商聯亦有多份提案涉及稅制體制改革，包括調整二手車交易稅率、對環境基礎設施投資運營企業實施所得稅優惠、取消印花稅推進行業改革、調整物業管理行業稅收政策、減免美容修飾類化妝品消費稅等6項減稅措施，激發企業活力。

比較受到關注的是環保基礎設施投資運營企業減稅提案。全國工商聯提案認為，環保產業是典型的政策驅動型

產業，稅收優惠是最為有效且易於操作的扶持措施。故建議，環保基礎設施投資運營企業所得稅率由25%減按15%的稅率徵收。



民建中央：嚴懲污染排放超標



重慶洋人街猩猩雕塑昨日戴口罩宣傳「阻擊霧霾 節能環保」。中新社

香港文匯報訊（記者 任一龍、田一涵 北京報道）民建中央向兩會提交的近40篇提案中，《關於大力發展環保產業促進生態文明建設》被列為第一提案。提案指出，1989年修訂的《環境保護法》，因處罰條款弱，違法成本低，守法成本高，已不合時宜。當務之急是要完善相關法規，進一步明確環保產業在環境保護、生態文明建設中的地位和作用。同時盡快出台《排污許可證管理條例》，加強和規範污染源環境監管，提高超標排放的懲罰力度，提升環保產業發展空間。

規範環保產業市場

目前，環保產業市場亂象叢生，低價中標，市場信息不透明，同行惡性競爭等不規範現象時有發生。民建中央的第一提案指出，要進一步培

育和規範環保產業市場，嚴格執法，加強市場監督與產品質量監督，對使用量大、應用面廣、產品質量好、污染減排效果明顯、社會影響力大的環保設備和環境友好產品進行分級補貼；促進先進環保產品消費，提高其市場佔有率。

加大京津冀聯動機制

北京近年來霧霾頻發，成社會關注熱點。民建中央《關於建立京津冀協作聯動機制 強力推進京津冀大氣污染治理》的提案認為，為治理京津冀大氣污染，民建中央提出，加大京津冀地區環境友好型產業向河北的轉移，要盡快建立京津冀及周邊地區大氣污染防治協作聯動機制。

針對環保企業融資渠道不暢的弊端，民建中央的有關提案建議，推廣發展項目融資、融資租賃，積極發展債券融資。

■城鎮化帶來大量新建建築工程。圖為福建省福州的一個地盤。網上圖片

致公黨：推醫療社區首診

香港文匯報訊（記者 任一龍、田一涵 北京報道）致公黨中央兩會提案聚焦「醫療」、「幼兒教育」等民生問題。針對普通民眾看病向大醫院「扎堆」，而社區首診政策在地方失效的難題，致公黨建議，通過醫保政策創新推動盡快全面推進社區首診制。民眾希望子女享受優質學前教育近年來呼聲漸高，致公黨表示，各級政府應將建設普惠型幼兒園工作納入社會事業發展總體規劃考核。

百姓生病寧願多花錢也要到大醫院扎堆，這種現象在大型城市尤為明顯。致公黨中央建議，要修改和完善現有的醫療保險制度，建立首診必須到社區和雙向轉診結合的醫療保險制度，明確首診必須到社區，參保人自行到社區門診就醫點以外的醫療機構就醫，或未經門診辦理轉診手續而發生的住院醫療費用，醫保統籌基金不予報銷。

倡普惠幼兒園建設

內地民眾普遍關心幼兒學前教育，政府倡導推動普惠幼兒園建設，但因資金投入不足，動態監管制度尚未健全等原因，普惠幼兒園發展步履維艱。致公黨中央建議，各級政府應把建設普惠性幼兒園建設工作納入社會事業發展總體規劃考核，並建立經常性督辦機制，並設立專項資金用於扶持學前教育，對辦學規範、安全保證、保教質量的幼兒園給予鼓勵和扶持。

立法規管網上食安

當今社會，網購食品因其時尚而又便捷的消費方式，備受網絡消費者的追捧，網上購買食品食用是否安全，成民



■致公黨推社區首診制，保障百姓擠上大醫院去。網上圖片

眾關心話題。目前實行的《食品安全法》僅針對實體經營場所進行條件審核，尚無明文規定對經營食品的網店進行監督。對此致公黨中央的提案建議，在《食品安全法》基礎上，制訂相關法律、法規、規章互補，通過法律給網絡食品銷售模式下一個明確的定義，明確市場准入的門檻，即要求網絡食品經營者均應先辦理執照，再上網經營，從准入源頭環節引導經營者自律。