

# 兩會推深化改革 兩地互動新形勢

## 宋小莊：用港經驗抓機遇 劉佩瓊：合作待調整理順

### 特首將列席人大開幕式

香港文匯報訊(記者 鄭治祖)香港特區行政長官梁振英將於下周二(3月4日)至下周五(7日)訪問北京，並應全國人民代表大會常務委員會邀請，列席下周三(5日)舉行的第十二屆全國人大第二次會議開幕式。在北京期間，梁振英會與中央部委和省市領導會面。

### 陳家強蘇錦樑等隨行

財經事務及庫務局局長陳家強和商務及經濟發展局局長蘇錦樑，將於3月5日前往北京，參與行政長官隨行行程。其他隨行官員包括行政長官辦公室主任邱騰華、政府新聞處處長葛德權、行政長官私人秘書陳嘉信、行政長官高級特別助理陳建平及助理處長(傳媒)歐陽力。

梁振英於下周五(7日)下午啟程返港，離港期間將由政務司司長林鄭月娥署理行政長官職務。陳家強和蘇錦樑離港期間，將由其副局長署理局長職務。

## 兩地禽畜業相連 為禽流防控獻策



■ 民建聯為內地和香港禽流防控建言。圖為深圳活禽市場攤販把雞隻入庫。資料圖片

自2013年春季以來，禽流感在我國不同地方爆發，當中H7N9禽流感疫情更嚴重。入冬以來，H7N9疫情來勢洶洶，截至2014年2月6日，內地已確診超過300宗人類感染H7N9個案。單計2014年1月24日，內地便已新增11宗人類感染H7N9禽流感病例。

內地佔香港活禽供應量約四成，內地禽畜業發展與香港禽畜業息息相關，如處理不善，將直接影響香港市民對活禽的信心，亦會增加香港養雞農場囤積雞隻機會。內地禽流感疫情，亦關係香港市民健康。有見及此，民建聯要求有關部門做好禽流感防控工作，保障兩地禽畜業發展及市民健康。

### 改善雞場生物安全

首先，我們建議改善養雞農場生物安全措施。據了解，內地部分供港雞場衛生情況欠佳，雞籠下積聚糞糞；雞舍內未有完善防雀圍封；部分養雞場職員更沒有穿保護衣及戴口罩，導致養雞場容易成為禽流感病毒溫床，病毒有機會藉供港活禽傳入香港或其他地區。

當局應因應養雞農場衛生情況欠佳及生物保安不足的情況，改善現有指引及措施，進一步規範養雞農場衛生管理及生物保安措施。另一方面，當局應加強派員巡查養雞農場，監察養雞農場有否遵守政府頒布的指引及措施。

### 加強活禽市場執法

其次，我們建議加強活禽市場執法，改善衛生情況。現時內地衛生部門要求活禽市場必須定期休市、清潔及消毒，但部分正規銷售點卻在休市日繼續經營；部分活禽市場外亦有非法小攤販售賣活禽。由於這些非法小攤販衛生情況欠奉，也無法追查雞隻來源，增加禽流感病毒傳播風險。政府應加強對活禽市場的管理，如有任何銷售點違反要求，理應嚴格取締。另外，政府應加強派員巡查，取締售賣活禽的非法小攤販，減少禽流感病毒傳播途徑。

### 增禽流防控及宣傳

最後，我們建議加強禽流感防控教育和宣傳工作。內地曾於酒樓廚房砧板驗出H7N9病毒，可見樓職員工尚未徹底煮熟雞隻便斬切。另常見有群眾徒手接觸，並餵飼禽鳥。這些情況都增加感染禽流感機會，政府應加強宣傳，教育市民保持良好個人衛生習慣，避免接觸活家禽及糞便，觸摸活家禽後洗淨雙手。

(標題和小題為編者所加)



■ 宋小莊指出，近年中央在金融航運等方面，充分肯定香港對內地發揮的角色。資料圖片



■ 劉佩瓊表示，正因為內地服務業發展，香港作為服務業先驅，正好貢獻自身經驗。資料圖片



■ 方文雄關注內地防災問題，倡議國家未雨綢繆，及早做好科學化預防安排。資料圖片



■ 容永祺指出，現時婦孺等均非常關心留守兒童問題，認為香港與內地社福機構可合作互補。資料圖片



■ 劉佩瓊指出，內地新興區域有貿易自由，不等則削弱了香港營商自由。圖為前海深港合作區。資料圖片

香港多年來背靠祖國，透過中央惠港政策早佔先機，成為推動香港經濟發展的「火車頭」。全國港澳研究會成員之一、深圳大學基本法研究中心教授宋小莊表示，中央向來兌現承諾，根據基本法支持及維持香港繁榮穩定，不是「口輕輕」，承擔重大。

### 中央全力支持港發展

他指出，早在回歸初期，中央在香港抵禦金融風暴及沙士期間給予充分支援，近年則在金融航運等方面，充分肯定香港對內地發揮的角色，證明中央為香港發展作了最大努力，「香港想要的給你，連想不到的優惠政策也主動給你(香港)」。

宋小莊坦言，隨着內地改革開放發展，香港對內地的影響力及在經濟上可釋放的能量已不如往昔，「以往香港可作為內地對外的窗口及橋樑，但如今內地不少省市對外開放，就連上海也自設自貿區，對香港金融、航運等方面都有影響」。

不過，他深信中央為了確保「一國兩制」的國家戰略政策成功落實，仍會重視支持香港發展，因此香港應該在仍具備實力的方面，例如優良制度、人才培訓經驗等發揮領先作用。他指出，近年不少內地自貿區迅速冒起，香港優良制度及人才培訓經驗可起作用，但關鍵是香港能把握內地脈博，做準備功夫，抓緊機會，善用香港知識經驗，「如果香港要在此發揮作用，政府及業界要有願景、要創造條件。」

### 籲速解決「佔中」問題

同時，特區政府要扮演領導發展角色，亦必須在管治上站穩陣腳，不能被內部矛盾弄得手忙腳亂，「在政制爭議、違法『佔中』等問題上，政府必須盡快解決矛盾，近至泰國、遠至埃及及北非的內亂，都是很大的提醒。一旦香港『佔中』成事，起碼帶來兩年甚至三年負面影響，香港不應因此拖垮自身發展，亦不應令中央操心。」

熟悉兩地經濟的港區全國人大代表劉佩瓊表示，香港多年來與內地建立了「你中有我，我中有你」的融合發展關係，但承認內地幅員遼

全國「兩會」開幕在即，坊間預料，中國如何推進全面深化改革，勢必成為今年會議討論焦點。同時，港人關注在內地高速發展的勢頭下，香港與內地互動發展關係及扮演角色將何去何從。香港文匯報綜合香港地區人大代表和政協委員，以及熟悉香港與內地事務的專家學者見解，剖析近年香港與內地經濟文化等方面的交流和融合發展，以及梳理他們關注的焦點議題，進一步幫助讀者了解兩地互動新形勢。 ■ 香港文匯報記者 鄭治祖

闊，由中央政策到地方落實的過程中，出現不少挑戰及未到位的問題，「例如CEPA和粵港合作方面，即使有大政策方針，但在具體操作層面上，仍有很多地方要累積經驗，逐漸調整及理順」。

### 經濟融合問題協商對策

她指出，香港與內地經濟融合範疇甚廣，出現的問題「多如牛毛」，倘若要求特區政府或個別機構專門處理，是不切實際的。相反，往往要政府、單位負責人及不同持份者透過多溝通，按不同個案具體情況協商對策。她形容，港人10多年來與內地建立的合作基礎來之不易，未來深化合作上，毋須過慮或妄自菲薄。她強調，香港仍然掌握並非一時三刻被內地取捨的優勢。

### 宜掌握內地自貿區契機

劉佩瓊以內地自貿區急速發展為例，強調內地與香港的關係絕非「零和遊戲」。內地自貿區經營亦需要時日，不可能一蹴而就，「內地新興區域有貿易自由，不等則削弱了香港營商自由。當然，各省市發展會帶來競爭，但香港人不應視之為威脅，相反要從中掌握契機」。

她續說，正因為內地服務業發展，香港作為服務業先驅，正好貢獻自身經驗，香港金融及專業服務體制也可發揮借鏡作用。但話說回來，將來兩地合作過程中，始終擺脫不了上有政策、下有對策，大門開小門未開等問題，關鍵始終要靠香港各界靈活變通的特質拆解，這亦是香港素來求生發展的資本。

### 港發展經濟須理順政制

劉佩瓊亦同意香港要發展好經濟，必須妥善處理政制問題。她認為，中央關注香港政制發展，同時訂立了清晰明確的底線，就是要遵照基本法及人大常委會的決定。在此法律框架下，香港只能透過理性討論尋求共識，才能走入普選直路。

## 盼因應融合大趨勢做好配套措施

兩地居民交往日增，近年雙非孕婦、自駕遊、內地旅客訪港增加等問題備受關注，文化融合方面更出現磨擦衝突，甚至有少數港人發動粗暴對待內地旅客事件，令兩地矛盾升溫。全國港澳研究會成員之一、深圳大學基本法研究中心教授宋小莊認為，港人必須調整心態，理解及接受兩地融合大趨勢，更重要是特區政府要先知先覺，做好措施配套。

宋小莊以「限奶令」為例，認為特區政府有責任保障香港嬰兒對奶粉的需求，但同時也可透過內地人對香港奶粉的信任，以有效行政措施掌握商機，例如在邊境口岸設立奶粉供應專賣店，一來可滿足旅客需要；二來可確保普羅市民不受影響，相信總比限制奶粉出境數目更積極。

### 港區委員續當溝通橋樑

他指出，在兩地繼續融合發展的道路上，港區代及政協委員可繼續扮演溝通橋樑的角色，同時憑着他們在內地各省市編織的網絡及經驗，為特區政府建言獻策。他又指，新成立的全國港澳研究會研究議

題涵蓋政治、經濟和民生方面，也有助透過具體數據及專題分析，促進兩地互動合作，對支持特區政府施政也可發揮正面作用。

港區全國人大代表劉佩瓊認為，雖然近期香港接二連三鬧出兩地矛盾爭議，亦有港人發動粗暴對待內地旅客事件，但相信其他主要省市同樣出現當地人與外地人矛盾，並非香港獨有。加上，近期反內地旅客遊行示威只由一小撮人挑動，稍有知識水平的港人也不會認同粗暴針對內地同胞的行為。她認為，最重要是兩地人民學習和平、包容對方，政府同時做好旅遊配套工作，問題自會漸漸紓緩。

### 民建聯冀互相配合解爭議

民建聯全國人大代表和政協委員亦不認同社會的非理性聲音。人大代表葉國謙及政協委員陳鑑林指出，內地遊客增長快，對本港居民造成一些不便，這是客觀存在的事實，但民建聯不認同過激行為，更反對為訪港旅客設限的建議。相反，民建聯促請特區政府增加設施，並且希望兩地政府互相配合，解決近期爭議。

■ 香港文匯報記者 鄭治祖

## 港代表建言 涵蓋經濟民生



人大政協兩會將於北京召開，港區代表及委員將從經濟、民生等不同範疇提出意見，為優化內地發展建言獻策。

### 建議修法控兒童「買家」

港區全國人大代表劉佩瓊預告，將於會上提出優化內地立法執行政策的安排，以改善目前制定政策時，因未有兼顧行政架構、組織編制、財政承擔能力等細節，令措施往往出現難以到到落實的問題。另外，有見內地買賣兒童問題持續未解決，她會提出修改刑事法，令買方同樣承受刑責，相信可大幅減低「買兒童」需求。

全國政協委員方文雄關注內地防災問題。他指出，近年全球天氣反常，衍生不少民生問題，包括長者呼吸道問題、嚴重影響農產品收成等。他倡議國家未雨綢繆，及早做好科學化預防安排，「現時天氣反常，內地應做好科學化預防，特別是國家物料生產過盛，尤其是鋼

鐵、水泥等，可考慮用作城市渠務維修等。既有新建設，同時做好預防措施，把災害影響減到最低。我認為，政府與商界可合作籌辦，香港亦可分享經驗。」

### 推出人民幣長期保單

全國政協委員容永祺留意到內地留守兒童問題。他進一步指出，現時婦孺等均非常關心留守兒童問題，認為香港與內地社福機構可合作互補。此外，隨着國家人民幣業務開放發展，未來應優化人民幣保險以至其他投資產品，特別推出更多長期保單，「現時人民幣保單為3年至5年，未來應推出長期保單，回應業界發展需求。」

### 民建聯22提案促經濟

同時，民建聯8位全國人大代表、26位全國政協委員，將前往北京參與兩會會議。民建聯提出22項有關本港與內地合作及國家發展的提案，涉及金融、旅遊、教

育、醫療等範疇。隨着兩地交往和貿易日趨頻繁，民建聯建議盡快放寬本港居民兌換人民幣限制、協助本港建設對外投資平台等，認為將有助促進兩地經濟。民生方面，則提倡保障奶粉生產銷售安全、平抑供港活牛價格等。倘若有機會與中央官員會面，民建聯亦可能會討論政改。

### 工聯會倡單程證准回流

工聯會代及政協委員將在兩會提議引入「返回機制」，容許有意返回內地定居的新來港人士恢復戶籍，又建議放寬內地「社保」規定，容許北上工作的港人即使供款未滿15年，都可在返港後繼續供款，將來領取退休金。工聯會又關注火車票推行「實名制」後，車票上印有市民姓名及回鄉卡號碼，建議刪去部分資料，避免遺失車票洩漏隱私。

■ 香港文匯報記者 鄭治祖