

團結奮進 築福香港

余國春 全國政協常委 香港僑界社團聯會會長



余國春

香港這個國際大都會，人稱「東方之珠」，是一塊難得的「福地」。回歸祖國近17年來，香港在祖國關切和支持下，克服重重困難，保持繁榮穩定，一路向前發展。我們港人，包括在港生活和創業的僑胞，特別珍惜這塊福地。香港在「一國兩制」框架下，靠以和為貴傳統價值觀念，加上現代法治精神，護佑社會繁榮穩定，護佑港人幸福生活。我們「惜福」，就要繼續崇尚「人和」文化，堅守「法治」原則，感念祖國關愛，維護香港長期的繁榮穩定。

對於理性溝通，達成共識，齊心協力推動香港政制發展和實現2017年行政長官普選目標，香港僑界立場堅定，態度鮮明，支持依照基本法規定，根據均衡參與原則組成具有廣泛代表性的提名委員會，由提名委員會以機構提名方式提名行政長官候選人，再由合資格的香港選民一人一票選舉行政長官。支持循序漸進推動政制發展，保證社會各界均衡參與及香港繁榮穩定。

依法辦事有商有量凝聚政改共識

2013年12月11日，香港僑界社團聯會（「港僑聯會」）參與舉辦「普選——尋找我們的共識」政改論壇，多位僑界同仁在論壇中呼籲理性討論，尋求共識，在基本法和人大常委會相關解釋和規定框架下，實現2017年行政長官普選目標。港僑聯會並於舉行論壇翌日即12日在文匯報撰文，期望社會各界在基本法和人大常委會解釋及決定的法理基礎上，以開放包容之心、求同存異之志，理性務實地參與政改諮詢，有商有量，凝聚共識。

在剛剛結束的2014年「文化中國·四海同春，圓夢香江，再創輝煌——香港各界慶祝建國65周年新春晚會」上，我們再次強調，希望各界以包容互諒、和衷共濟、邁步向前的精神，按照基本法和全國人大常委會的決定，依照提名委員會提名機制，達成實現2017年普選行政長官的目標。

國家全面深化改革推動經濟穩健增長，為香港帶來更多的投資、貿易機會，為香港發展提供了空前良好機遇。以梁振英行政長官為首的特區政府貫徹穩中求變、民生為先的施政方針，抓住機遇加強同內地的合作，有作為、有成果，積極應對各種挑戰。香港僑界同胞深知祖國好香港就好、香港好僑胞更好的道理。我們相信中央支持香港發展經濟和推動民主政制向前的意願是絕對真誠、堅定不移的。我們希望全港市民珍惜當前機遇，有商有量，在基本法和人大決定基礎上，以理性務實態度凝聚共識，循序漸進達成普選目標，實現一人一票選出愛國愛港實能之士。與此同時，要參與國家深化改革進程，加強兩地溝通合作，把握機遇促進香港社會穩定持續發展，這才是真正的港人心願，香港之福。

港人應飲水思源 反對破壞兩地和諧

當前，香港僑界同胞堅決反對極少數激進分子宣揚「港獨」，分裂香港與內地關係，製造社會對立和混亂；堅決反對極端反對派違反法治，以「佔中」相威脅，破壞政改進程和香港社會穩定。日前在尖沙咀廣東道，有極少數激進分子發起反自由遊行及辱罵遊客事件，影響公眾秩序，破壞本港國際都市形象，企圖破壞內地和香港的關係，對此我們感到十分痛心，相信這不是大部分香港市民的想法和意見。香港回歸祖國以來，經濟民生的持續發展，離不開中央政府的鼎力支持和香港市民的共同努力。1998年金融危機、2003年SARS襲港，在每一次困難面前，香港市民眾志成城，中央政府鼎力相助，我們才得以在風風雨雨中不斷奮勇前進。自由行政策將香港經濟從谷底拉起；

CEPA簽署十年，兩地年貿易額達4000億美元，給香港的金融、旅遊、物流、影視、醫療和建築等行業帶來突破性的發展，這些都得益於國家給予香港的支持與幫助。我們衷心希望大家飲水思源，和衷共濟，珍惜穩定的社會環境和良好的現有條件。同時，我們也堅信，中央政府、特區政府、香港社會各界及所有市民，都秉持著希望香港越來越好，願為香港持續穩定發展獻力的信念而共同努力。也正因為如此，我們對於依靠全體香港市民的智慧，理性溝通達成共識，提出切實可行、符合基本法規定的政改方案，實現2017年行政長官普選充滿信心。

香港和內地如今的密切合作，香港社會的良好社會環境及競爭力，以及我們引以為傲的完善法治環境，都是來之不易的。這其中有幾代香港人的勤奮拚搏，有祖國壯大崛起的時代機遇，有中央政府的鼎力支持，香港僑胞和全港市民都應該珍惜。對於任何意圖或可能破壞香港社會繁榮穩定的違法行為，我們堅決反對。

福佑香港，讓我們共同攜手，團結一致，為港人築福，為香港築福，為國家築福。

解決結構性財赤的辦法

曾淵滄 博士

政經多面體

去年六月，財政司辦公室內成立了「長遠財政計劃工作小組」，邀請經濟學家、會計、稅務和精算專家研究如何為公共財政作出規劃，應付人口老化和長期財政承擔。

過去三十年，香港政府收入的增長跟經濟名義增長相若，因此，如果現有的稅制與稅率不變，以無重大的外來衝擊估計，小組推算未來的二三十年，政府收入趨勢增長為平均每年百分之四點五。

開支方面，小組推算，在不增加福利水平的情況之下，十五年後開支會超越收入，若經常性開支每年增加百分之三的話，七年之後，政府就會開始面對財政赤字。

這種財政赤字是結構性的赤字。所謂結構性的赤字即赤字將永遠存在，情況類似今日的西方國家。今日的西方國家，年年有赤字，不但有赤字，赤字更是年年上升，這就是結構性赤字。

結構性赤字的產生，就是源於人口老化。人口老化意味著賺錢的人比例下降，老人退休不工作、沒收入，要靠子女，靠儲蓄，主要還是靠政府養。出生率低，年輕人的人口比例不斷下降，何來這麼多人賺錢交稅？

許多人都說，香港政府有七千多億儲備，不怕赤字，但是，坐食山空，再多的儲備也頂不住結構性赤字。一般儲備是用於應付周期性的赤字。所謂周期性赤字，即政府面對經濟周期間的衰退期，因稅收減少、特別紓困福利開支增加而產生赤字。這是短暫的赤字，只要經濟復甦，赤字就消除。但是，人口老化將是一個長遠的問題，是常態，是不易改變的。如果香港無法改變人口老化趨勢，結構性財政赤字也一定會出現。

財政司司長曾俊華在今年的財政預算案上建議設立「未來基金」，以土地基金為基礎，加上每年盈餘的一部分而成立。在將來政府入不敷支時，仍可動用這筆資源來開展關鍵性的基建項目，繼續推動香港經濟發展。

我支持成立這個基金。最理想的做法是沿用回歸前土地基金的模式，將每年賣地收入的一半撥入這個基金以備將來之用。

不過，無論如何，我仍然認為，「未來基金」依然無法阻止人口老化所帶來的結構性財政赤字。

要真正解決人口老化問題，必須設法增加人口中的年輕人比例。

在香港市民的普遍關注和熱切期待中，港府財政司司長曾俊華先生2月26日在立法會公佈了香港2014/2015年度財政預算案。儘管最終結果如市場預期，政府改變以往一次性大幅派糖的「民生輸血」辦法（由上年度的330億減至203億），開始減少向市民派糖，有反對派政黨已揚言將在立法會重施「拉布」伎倆。但我們也要看到社會民眾對本次預算案的高度熱忱，已顯現廣大市民對香港未來經濟民生的關注和擔憂，社會民眾憂患意識的上升是一個值得欣慰的現象。另外，政府大幅減少派糖，也標誌著政府重視財政結構性赤字隱憂，並在立足於香港未來大局，致力發展經濟，不斷改善基層民生的同時，正調整轉變理財思維或理財哲學，積極建立生肌造血的健康的財政格局，值得肯定。

雖然新預算案「減甜」度達38%，寬免差餉減半，且取消實施多年的電費補貼，但這卻是政府轉變理財思維，立足未來發展，集中善用財政資源的必須之舉。同時各項措施也將惠及174萬納稅人和數百萬的基層民眾。因此，社會大眾對政府理財思維的轉變和減少輸血，應給予更多的包容、理解和支持。

對於未來本港競爭力的提升，人力資源開發，建屋土地供應，支柱產業扶持和醫療衛生、安老扶貧等方面，新預算案也配合本屆特區政府第二份施政報告中的相關規劃，做了相應銜接和安排。體現港府財政政策研究和預算安排更關注支撐香港經濟發展的長期化和戰略化研究。曾財爺表示港府去年已成立「長遠財政計劃工作小組」，為人口老化、長遠承擔和經濟發展作出更為周全的財政規劃。同時，將成立「未來基金」以備不時之需。由於香港多年來產業重建和經濟轉型緩慢，其長期賴以持重的低稅負和窄稅基的競爭優勢，已成為近年政府財政開源和助力經濟發展的掣肘。

財政管理的核心思想就是「開源節流」，在香港產業空洞和傳統競爭優勢逐漸喪失的現實壓力下，政府唯有嚴控公共支出，並謀求加快經濟發展，廣開財源。曾財爺預計，未來20-30年，政府收入年均增長4.5%；開支年均增長4.7%。根據未來經濟民生、社福醫療等發展規劃，若按過往3%的年增幅，政府公共開支每年將增至7.5%，公共開支維持佔GDP20%，那麼結構性赤字最快7年後出現。即：政府目前累積近7500億的財政儲備，將在7年後用光。可見，政府除動用儲備結餘建立「未來基金」，以備將來「減赤之需」外，更重要的是應建立「未來經濟投資發展基金」，及加大經濟發展的財政投入力度，以助力香港產業鏈重建和經濟轉型。

對香港新財政預算案的解讀

馬建波 香港智匯理事

林鄭月娥重申落實普選的「正路」

方正清

林鄭司長在演說中，從法律、政治和社會現實等多個角度闡述了政改諮詢中出現的現象、問題與趨勢。她還坦言，與其虛耗時間精力，在難以達成共識的方案建議上，倒不如集中討論提名委員會的組成及提名程序。這是實事求是的做法，尊重法律，尊重現實，尊重大部分市民的意願。只有在《基本法》和全國人大常委會決定的框架下，成功落實2017年特首普選，這才是正路與直路。筆者相信這是她的心聲，也是聽取民意後堅持的想法。

政務司司長林鄭月娥昨天出席青年團體舉辦的政改論壇，並發表了主題演說。這是一個充滿法理、智慧和情感的好演說，既傳達了市民對普選的期待，也表達了政府對推進普選的決心，以及強調在法制軌道上邁向普選的現實。

在法制軌道上邁向普選

為期5個月的首輪政改諮詢進程已經過半，政改「三人組」勤力落區，虛心傾聽，坦誠交流。社會各界亦廣泛參與，提交了2700餘份意見書。在後半程，討論必定會更加深入，更加聚集到焦點問題上。關鍵之處，在於總體方向和核心問題上取得共識，這也必須各方尊重、磋商與妥協。

傾聽是溝通的一半，坐下來傾聽需要勇氣。過去兩個多月，林鄭司長和同事们會見本

港主要政治團體，接連安排政改晚宴，頻繁參加政改論壇；同時，落區派傳單，與居民見面，召開街坊座談會，通過各種力所能及的管道廣泛收集社會不同人士的意見和建議。

站起來發言更需要勇氣。林鄭司長在演說中，從法律、政治和社會現實等多個角度闡述了政改諮詢中出現的現象、問題與趨勢。她還坦言，與其虛耗時間精力，在難以達成共識的方案建議上，倒不如集中討論提名委員會的組成及提名程序。這是實事求是的做法，尊重法律，尊重現實，尊重大部分市民的意願。只有在《基本法》和全國人大常委會決定的框架下，成功落實2017年特首普選，這才是正路與直路。筆者相信這是她的心聲，也是聽取民意後堅持的想法。

好演說不迴避問題，並勇於破解。林鄭司長直接指出，目前對政改的意見分歧主要是

有關行政長官的提名程序，有人提出「公民提名」、「政黨提名」等建議。《基本法》規定提名權屬於提委會，任何繞過或削弱提委會的建議，法律上難以過關，政治上難得到特首同意及全國人大常委的批准。「公民提名」和「政黨提名」不符合機構提名原則，而提委會是提名特首候選人唯一機構，有專屬和排他性，「公民提名」、「政黨提名和推薦」等方案，就是主張繞過提委會。

林鄭司長在演說中也表達了憂慮。她同意落實普選的前景不容樂觀，但未到絕望境地，希望各黨派思考如何縮窄分歧。她還擔心未來兩個月，如果聽不到實質就提委會組成等意見，諮詢期可能未能達致最佳效益。

一步一步努力凝聚共識

俗話說：「岸上學不好游泳，嘴裏說不出莊稼。」收斂分歧，需要各方一步一步努力；凝聚共識，有賴社會一點一滴積累。唯望社會各界、政團社團和政界人士有商有量，在未來的兩個月時間中充分討論、凝聚共識，不做破壞法治、戕害民主的搞作。

期待林鄭司長是次的「苦口婆心」成為推進政改的新動力，讓政改保持在正確軌道上，充分反映民主，形成一個民主、科學及對香港和國家高度負責任的方案。

「拉布」師出無名 激進反對派自陷孤立

郭中行 資深評論員

新一份財政預算案公布，外界基本上反應不大，原因是大部分政策早已在《施政報告》中交待過，加上此前傳媒已經透露當局將會「減糖」，做足期望管理。綜合而言，這份「減糖」的預算案肯定不會獲得高分，但沒有大力反對的理由。對於這種輿論形勢，無疑令激進反對派處於進退維谷的境地，原因是他們早已揚言會再次「拉布」，但現在《施政報告》提出的多項扶貧措施正密鑼緊鼓推行，「拉布」就等於將這些民生政策不斷拖住，與基層市民為敵。另一方面，立法會主席曾鈺成在「剪布」問題上一直不置可否，如果他不肯果斷「剪布」，令「拉布」曠日持久，激進反對派將陷於戰又難、退又不易的境地，在民意上不斷捱打。所以，對他們來說不戰而為上策，當然前提是他們還有一點政治智慧。

預算案公布後，反對派必批評一番，部分已經到了雞蛋裡挑骨頭的地步。其中社民連梁國雄批評預算案沒有設立全民退休保障、「人民力量」的陳偉業指當局沒有全民派發一萬元，他們表示如果當局不接納他們的建議，就會在立法會審議時進行「拉布」云云。顯然，

他們是要尋找一個開戰的理由，希望最大程度吸引到市民的關注，提升市民對「拉布」的支持。事實上，激進反對派議員在議會工作乏善足陳，心思基本上都放在「拉布」之上，去年預算案的「拉布戰」更差點弄假成真，令政府面臨「斷水」之虞。雖然受到輿論的批評，但不能否認，一班激進派支持者卻是大呼過癮，於是「人民力量」、社民連才會早早表示會再來一次。

扶貧措施密鑼緊鼓不能拖延

而「拉布戰」的理由就是沒有全民退休保障和全民派發一萬元。他們自然知道這些異想天開的建議不可能為當局接納，全民退休保障茲事體大，豈是由一份預算案能夠決定？而全民派發一萬元更違反了當局的理財哲學，也未能善用公帑。結果建議在社會上的迴響也極微，大出一眾激進反對派的意料。而更大的問題是，他們預料不到《施政報告》在扶貧上出了重手，不但將原有的資助措施（並非一次性派糖）加碼，更破天荒設立低收入在職家庭津貼。預算案單是配合落實這些額外措施，下半年度就花了250億元，對基層市民提供了大力支

持。

現時的情況很清楚，「拉布」策略一樣，但政治大環境已經改變。當局有大量經濟民生政策等待撥款推動，預算案亦已作出了撥備，如果激進反對派再找來一些不知所云的藉口貿然開戰，將會是在錯誤的時間、錯誤的地點，發動一場錯誤的戰爭。屆時輿論的取態將會十分清楚，就是「拉布」會阻礙各項民生措施落實，而且絕大多數市民都會認為激進反對派的建議絕不可能實現；以港人理性務實的性格，怎可能會放棄已到手的利益，而去幹一些既損自身又徒勞無功的事呢？所謂「拉布戰」未戰已經輸了。

「拉布」再不是沒有代價

還有主席曾鈺成的決定也是激進反對派必須考慮的。過去多次「拉布」他們玩得也不亦樂乎，一個重要原因是他們知道曾鈺成在適當時候會「剪布」終止遊戲，這其實是為他們設下了一個安全閥，既可以肆無忌憚的「拉布」，又不怕真的玩出火，當主席「剪布」之後還可以裝出一副義憤填膺的樣子，來一個圓滿閉幕。這樣的遊戲自然玩得過。但現在曾鈺成對如何處理「拉布」仍然是一副不置可否的態度，他只是要求議事規則委員會盡快討論設立「剪布機制」，但卻遭到反對派的一致反對，而且亦不可能趕及預算案審議時完成。然則，屆時他的取態就很關鍵。如果他沒有適時「剪布」，屆時巨大的民意壓力就會投放在激進反對派以至其他反對派陣營身上，政治後果將會十分嚴重。

有句諺語是：「給他足夠長的繩子他會把自己吊死」(Give one enough rope to hang oneself)。激進反對派應該明白，「拉布」不會是沒有代價，現在所有基層市民都在期待各項民生措施落實，沒有興趣看他們的政治表現。如果他們執意「拉布」，最終結果只有一個，就是套上繩結把自己吊死。其實，中國也有一句成語，叫「作法自斃」。現在就看他們的政治智慧了。



財政預算案早已為「減糖」做好期望管理，外界反應不大。圖為財政司司長曾俊華與財經事務及庫務局局長陳家強等官員出席記者會。