

特首理念貫穿預算案 挑撥離間別有用心

蔡子玲



對於新一份財政預算案，《蘋果日報》等反對派喉舌繼續挑撥離間，指曾俊華有意藉預算案向特首「宣示『主權』 拒向梁讓步」云云。曾俊華昨日再次重申，他同行政長官梁振英的財政理念是一致的，配合特首施政是他的基本責任。事實上，特首除了是特區之首，也是行政部門首長，基本法賦予特首決定政府政策的權力，特首的財政理念理所當然貫穿整個政府的施政。儘管政府內部對於某些政策的看法未必一致，在內部會議時大可暢所欲言，集思廣益，但當特首一錘定音後各部門自然要全面配合。遵從上級、集體負責本來就是基本的政治倫理，怎可能出現施政報告與預算案互打對台的情況？一些傳媒不斷炒作政府內部的理念分歧，如果不是對事實無知，就是故意挑撥政府內部的矛盾，意圖製造政府不團結的形象。對於這些別有用心之言論，市民大可一笑置之。

財政司司長曾俊華昨日出席電台節目被問及與特首關係時，再次重申與特首財政理念一致。不過，他也指出與梁振英在政府工作，不是對每件事都百分百認同，但有機會表達不同意見，相信能令政府施政更完美。他以自己與太太作比喻，指他們亦不是對所有事情有同樣看法。對於新一份總支出高達4,000多億元的財政預算案，一些媒體關心的卻非預算案內容，而是不斷炒作特首與財政司司長的所謂「貌合神離」，並指曾俊華的理財觀「根本與梁振英打對台」云云。這些說法不但無知，更缺乏基本政府運作的常識。

預算案全面落實施政報告政策

財政預算案又名撥款條例草案，主要功能就是下一

個財政年度政府的各項開支作出資源分配，落實好施政報告提出的各項政策。當中的主次是很明確的，施政報告為主，預算案為輔，兩者各有分工。如果按《蘋果日報》等反對派喉舌所指，曾俊華在預算案與特首的施政報告打對台，何以特首在施政報告提出的多項扶貧助弱措施，包括低收入家庭津貼等撥款，都全數載列在預算案之內？預算案並為配合施政報告的扶貧新思維，一改以往慣例適當增加經常性開支，並藉着「減糖」來調配政府資源，確保各項措施能夠順利落實，說明預算案為落實施政盡心盡力，難道這就是打對台的表现？

根據基本法賦予特首的權力，當中包括：領導香港特別行政區政府；執行香港基本法和香港特別行政區

法律；簽署立法會通過的財政預算案，將財政預算、決算報中央人民政府備案；決定政府政策和發布行政命令；批准向立法會提出有關財政收入或支出的動議；建議中央任命或免去主要官員，等等。這些權力已經充分說明特首除了是特區之首，也是行政部門首長。在行政主導之下，特首對於施政處於主導地位，不但可決定政府的政策方向，而且預算案也須得到其批准。如果預算案與其財政理念打對台，他怎可能批准預算案發表？恰恰相反的是，特首的財政理念貫穿整個政府的施政，也充分體現在預算案之上。正如曾俊華回應時強調，自己與梁振英的財政理念一致，過去亦一直配合行政長官施政，這是他的基本責任。

特首主導政策 施政集思廣益

當然，施政需要集思廣益，政府內部對於某些政策的看法未必一致。就以特首最重要的諮詢機構行政會議為例，當中既有15名主要官員，亦包括14名來自不同界別的非官守成員，彼此立場看法都不可能一樣，隨時爭論得面紅耳赤，這對於政策制訂得更加完備是有好處的。但當政策最終拍板之後，各成員不論同意與否，都有責任支持，為政策落實保駕護航，這是基本的政治倫理。而作為政府一分子，遵從上級更是政府倫理的第一要義。如果實在對政策不能認同，選擇只有一個，就是辭職以表示態度，絕不會出現公開拆台的情況。現在預算案是經過政府內部的通過，特首

拍板正式公布，並非屬於財政司司長一人，自然不存在在曾俊華借預算案向特首「宣示財政主權」的說法。

事實上，曾俊華過去就多次提出「預算案一向都是政策主導，在財政上配合」。這說明預算案不是一份獨立的財政預算案，而是要配合施政報告提出的施政理念及政策作出相應的撥款。然而，一些反對派議員及傳媒，總是不厭其煩地炒作，故意將施政報告和預算案區隔開來，目的就是要製造特區政府內部不團結的形象，好像各個政府部門各自為政，以損害特區政府威信。不過，這些炒作經不起事實的驗證。梁振英政府自上任以來儘管面對政治風波不斷，但依然能夠有條不紊、迅速果斷地落實多項惠民措施，正是仰賴一支團結協作的問責團隊，各問責官員能夠互相補位支持。例如特首提出「雙辣招」等穩定樓市措施，財政司司長隨即配合落實，成功遏抑樓市繼續飆升，這正是政府團結協作的成果。

在預算案發表後，梁振英高度評價預算案「深思熟慮和有承擔」，「既有針對性措施回應社會訴求，同時為香港的公共財政作出長遠規劃，迎接未來各種挑戰」。這充分說明預算案與施政報告是一以貫之，有人故意將兩者對立不但是違反事實，而且別有用心，更不符合市民利益。

黃英豪倡增自貿區 中央助港台經貿合作

倡港建投資平台 助內企「走出去」

全國「兩會」即將開幕，政協委員紛紛就社會關注議題遞交提案，向國家建言獻策。全國政協香港委員黃英豪將於「兩會」期間提出4項提案，包括就香港的區域發展和經貿關係提出建議，要求中央盡快將天津和粵港澳、廣西等自貿區列入下一階段計劃，及協助香港加快與台灣的經貿合作，促進兩岸關係繼續和平發展。

全國政協委員、香港資源集團主席黃英豪在接受本報訪問時表示，國家今年面對新形勢，作為全國政協委員，需要圍繞國家建設大局，充分發揮香港委員優勢，結合內地實際情況，積極獻計獻策。今年「兩會」，他將提出4項提案，其中3項以個人名義提出，包括「自貿區建設應布局合理及穩步推進」，及「中央協助香港加快與台灣協商，港台兩地簽訂加強經貿合作的協議」。

他解釋，國家去年批准建設上海自貿區，十八屆三中全會更進一步提出，選擇若干條件具備的地區建設自貿區。目前，已經有20多個省份的政府工作報告提出將申報、對接或建設自由貿易區列入今年的重點工作，可以預見，內地自貿區建設將呈遍地開花的景象。

盡快批津粵港澳桂自貿區

他認為，自貿區建設有許多經濟風險需要

控制，目前應先建設好上海自貿區，並盡快審批天津和粵港澳、廣西等自貿區，列入下一階段計劃，令國家金融發展有序運行。

黃英豪又指出，香港和內地有CEPA，內地和台灣則有ECFA，惟獨香港和台灣沒有相關經貿協議，故此他會藉「兩會」機會，希望中央協助香港加強和台灣之間的經貿合作，促進兩岸關係繼續和平發展。

就近期引起香港社會不少人關注的個人遊人流問題，黃英豪也會在「兩會」期間遞交的提案，提出內地有關方面可就個人遊安排與香港協調，採取積極有效措施。

調節個人遊 保社會和諧

他的建議包括，建立高峰期適當調節內地來港人流的機制，以確保香港社會的和諧發展以及內地旅客來港個人遊的舒適環境。具體措施包括「優化個人遊制度，設定『一票多行』每年來港的總次數」、「內地設立一

個來港人流動態網站，定時更新，讓內地旅客充分了解香港人流及各口岸通關情況，自行調節來港行程」、「加強對內地來港旅客的宣傳，如對來港期間有不文明行為，可暫停有關旅客來港簽注」等。

倡粵閩人流配合 免港超負荷

黃英豪指出，個人遊對香港的經濟發展的作用有目共睹，是香港應維持的一項措施優勢。然而，香港地小人多，旅遊景點和出入境設施、公共服務負荷量能否配合大幅增加的旅客流量，值得研究。他指出，不論外國或內地，也會對一些熱門旅遊景點超出負荷時實施人流限制，有關限制基於實際情況調節，客觀科學，香港可以參考。同時，個人遊旅客大部分都從陸路來港，其中主要來自廣東和福建兩省，兩省如能在入境人流上配合，可避免香港入境設施超出負荷。

■香港文匯報記者 鄭治祖



夥鄧竟成獻策 規管城管執法

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）內地城管執法行為屢遭詬病。全國政協香港委員黃英豪，將會和香港前警務處處長、全國政協委員鄧竟成提出聯合提案，建議規管內地城管執法行為，為內地城市管理貢獻港區協法的法律知識和執法經驗。

黃英豪是法律界中人，內地城管執法問題引起了他的注意，而另一委員鄧竟成是前警務處處長，熟悉執法程序，大家都認為內地城管管理執法近年的確存在一些問題，經常有城管暴力執法導致群體騷亂事件發生，影響和諧穩定。因此，他和鄧竟成將以各自的專業知識，針

對現時各省市城管當局缺乏統一法律授權和執法規範的情況，提出聯名提案，建議國家制定《城市管理執法法》，從國家法律的層面，正式賦予各城市管當局的城市管理執法範圍和權限，規範全國各城市管理當局的具體執法權限和執法程序，杜絕城管「暴力執法」及「野蠻執法」等不文明執法行為。

同時，他們建議借鑒特區政府管理城市的經驗，確定城管執法性質，與警察執法的區別。

施榮懷建議研集體協商合同成效

全國「兩會」召開在即，全國政協香港委員施榮懷表示，國家的勞動管理相關部門近年大力推動企業集體協商和集體合同，但在具體操作時衍生了一系列負面影響。他將在「兩會」上提案，建議由中央主管部門牽頭，盡快對已實施集體協商和集體合同之省市開展調研，了解有關制度的實際成效，及對企業的影響以及推行過程中遇到的問題，同時准許未推行的省市暫緩相關的立法工作。

建和諧關係 操作惹反響

施榮懷向記者表示，企業集體協商和集體合同，旨在建立穩定和諧的勞動關係，維護職工和企業的合法權益，但在具體操作時衍生了一系列負面影響，包括嚴重削弱企業經營管理的自主權、影響內地的整體投資環境，及埋下觸發和激化勞資矛盾的隱患等，與促進勞資和諧的政策目標背道而馳，引起了業界，特別是中小企

業、外資企業的強烈反響。他在提案中指出，中國共產黨去年底舉行十八屆三中全會，發布了《中共中央關於全面深化改革若干重大問題的決定》，將強化市場在資源配置中的作用，及完善企業私有產權保護制度等提升到空前的戰略高度。中央既明確了市場機制在價格制定和資源配置中的決定性作用，預示着政府將會大幅減少對市場微觀運作層面的直接干預，讓市場機制獲得更大的發揮空間。

計劃經濟濃 違三中原則

不過，他認為，中央各有關部門以訂立法律條例、行政指令等，強制推行企業集體協商和集體合同，帶有濃厚的計劃經濟色彩，與十八屆三中全會所提出的市場主導原則格格不入，許多地方政府出台的具體規定不盡合理，權責的分配上，也明顯地向勞方傾斜。此舉不但會導致企業和員工無法在公平對等的基礎上開展真正的民主協商，而且嚴重侵蝕了企業的自主經營權，與十八屆

三中全會所提倡的保護私有產權的精神相悖。

施榮懷說，當前勞動力供不應求的市場環境下，如果不適當地大幅擴大勞工的話語權，反而只會刺激員工，追求工資和福利待遇的不合理期望，令勞資關係徒添不和諧因素，也可能導致企業缺員的問題雪上加霜，不利於社會穩定和經濟的發展，尤其是會損害了出口企業，以及中小企業的競爭力。

為此，他將在今年全國「兩會」上提案，建議由中央主管部門牽頭，盡快對已實施集體協商和集體合同之省市開展調研，了解有關制度的實際成效，及對企業的影響以及推行過程中遇到的問題，和准許未推行的省市暫緩相關的立法工作。

倡重新設計 構勞資平等

施榮懷建議，有關部門應以十八屆三中全會的精神為依歸，以「處理好政府和市場的關係」和「市場在資源配置中發揮決定性作用」等原則為大前提和先決條件，重新審視集體協商和集體合同制度，研判其政策理念，在新形勢下是否仍具備合理性。在充分諮詢各持份者意見的基礎上，從長遠和全局的角度出發，有關部門應重新進行相關的政策設計，為建立平等、和諧、穩定的勞資關係奠定制度基礎。

■鄭治祖

陳偉業撒陰司紙心腸惡毒

徐庶

財政司司長曾俊華昨出席立法會財委會向議員介紹預算案內容，「人民力量」陳偉業攻擊曾俊華為「守財奴」，叫嚷要向市民派錢，他更向曾俊華撒陰司紙，及後被逐離場。

撒陰司紙是十分惡毒的行為，詛咒曾俊華落地

獄，也詛咒了全體香港人。這些電視鏡頭，通過互聯網，傳遍了全世界，對香港立法機構的形象，造成了極惡劣的影響。陳偉業不覺羞恥，但七百萬港人卻要蒙羞。外地人會問，為甚麼香港人竟選出像女巫一樣，用陰司紙詛咒人落地獄的

議員？而在一日前，民主黨何俊仁竟然在立法會會議上看戲，事後還說自己當時太累，所以需要提神。「詭照是開會興奮劑」的理論真是無恥之尤，這其實是把立法會議事廳變成鹹濕佬的三級小電影院。立法會弄得這麼烏煙瘴氣、沒有紀律，反對派對於修訂議事規則，一直採取護短立場，放任自流。結果，香港立法會淪為了世界的笑柄。

陳偉業的派錢主張，不外是賄賂選民的花招。回歸以來，香港遇到了亞洲金融風暴、「沙士」

疫症、美國金融海嘯，香港的經濟陷入低潮，所以需要派糖方式刺激內需，紓解民困。但如果一味派糖，香港就沒有財政搞土地開發、發展基建工程，為未來進行投資。這些投資未來的基建費用，就高達3,400億元。所以，陳偉業攻擊曾俊華是「守財奴」，是沒有道理的。如果按照「人民力量」的主張派錢，七年之後，香港就會出現結構性財政赤字。

「人民力量」企圖把香港推向懸崖，變成「歐洲病豬」，其心理是非常黑暗的。

(標題與小題為編輯所加)