



今年全國兩會的召開，適逢中國經濟增長速度換檔期、結構調整陣痛期、前期刺激政策消化期三期疊加，時值十八屆三中全會全面改革啓動百日之後。中國經濟未來發展的動力來自改革，以經濟體制改革為重點，牽一髮而動全身，發揮經濟改革牽引作用帶動整體改革穩步推進，成為執政黨的共識。專家指出，經濟體制改革攸關重大，將對其他領域改革產生直接影響，或者為其他領域改革提出新的要求。隨着經濟體制改革步入深水區，社會架構、組織方式、利益群體構成發生演變，勢必觸動未來政治體制改革。

■香港文匯報記者 劉坤領



■改革步入深水區，需五位一體全方位布局。圖為山東一紡織廠車間。 資料圖片

兩會前夕，內地多家官方媒體轉發有關習近平經濟改革思路的綜述文章。文章指出，解放和發展生產力是中國特色社會主義的根本任務，強調要堅持以經濟建設為中心，在經濟不斷發展的基礎上，協調推進政治建設、文化建設、社會建設、生態文明建設以及其他各方面建設。

社會管理 面臨變革

中國(海南)改革發展研究院院長遲福林對本報記者表示，對於經濟改革牽引作用有很多不同的解讀，「市場要在資源配置中起決定性作用」是當前改革重點，又是推進其他領域改革的前提；「以經濟建設為中心」的政策沒有變。

他同時指出，在經濟、政治、文化、社會和生態文明「五位一體」的全方位改革佈局中，經濟改革的牽引作用並不等同於決定作用。經濟體制改革的牽引體現在對其他領域將產生直接、間接的影響，或者提出客觀要求上。

遲福林說，市場要起到資源配置的決定作用，這對一些領域將產生直接影響。比如農村土地確權，賦予農民財產權，土地流轉帶來收益，為農民分享社會發展的財富成果提供制度保障；文化產業方面，政府長期主導文化資源，隨着文化經濟的發展，需要更多的社會資本參與，文化產業才能得到發展；在生態領域，生態產權制度是構建生態文明的基礎，「誰污染誰負責」。

「經濟體制改革的牽引作用還體現在間接影響其他改革上。」遲福林說，在社會改革層面，比如鼓勵非公經濟發展，允許民間資本參與國資，經濟體構成發生改變，就會產生代表各個利益體的組織，社會管理也將面臨變革；政治體制是否與經濟發展階段相適應，政府主導的增長方式是否與生產力相適應，這些都將對政治體制構成巨大壓力，不得不改。

協調配合 突破掣肘

三中全會提出的系列經濟改革措施，必然影響未來中國的政治社會走向。國家行政學院經濟學教研部主任張占斌認為，隨着金融准入門檻的降低，大批民營銀行的湧現，從長遠看，必將產生重要的推動力，改變整個金融生態和金融資源的配置。隨着國資改革的推進，部分競爭性行業向市場開放，民間資本參與甚至控股國企，這毫無疑問也將對整個中國社會產生深遠影響。

「隨着新型城鎮化的發展，推動農民市民化，更多的人將生活在城市，除了城鎮化率提高之外，新生市民學習民主政治、社會治理，這都是國家的重大變革。」張占斌說。

「從現實來看，經濟改革是重點，我們仍有二十年的增長潛力。」遲福林說，但三中全會提出五位一體的全面改革，沒有全面的改革，經濟改革也面臨推進不下去的困局，這是與過去最大的不同。政治體制改革不突破，經濟領域存在諸多掣肘，也就很難突破。經濟改革離不開全面改革，「因為重點只談重點，也就不是重點了」。

張占斌表示，五位一體是配套的關係，經濟改革做得好，更有利於推動其他改革的深化。改革的成功，需要全面協調配合和持續完善，形成國家治理體系和能力的現代化。

步深水區待突破「五位一體」全方位推進 經改牽引全局 觸動政治改革



■中國經濟未來發展的動力來自改革，經改牽一髮而動全身。圖為上海夫萊寧波分公司車間。 資料圖片

■十八屆三中全會有關經濟體制改革的表述，堪稱第三次思想解放和飛躍。圖為兩位小孩站在一個以「百姓夢、中國夢」為主題的菊花展台前。 資料圖片



「船到江心要繼續走」

誌着商品經濟破殼而出；第二次是1992年，十四大提出發展社會主義市場經濟，市場在資源配置中要發揮基礎性作用。

「市場起決定作用，這次是第三次飛躍，意義非常深刻，某種意義上講，思想的高度和深度已經有了媲美十一屆三中全會的亮點，關鍵在於政策做好和落地。」張占斌說。

經改為由頭 易形成共識

談及經濟體制改革牽引作用的定位，張占斌認為，需要從國情、歷史經驗、政策連貫性等多方面考慮。中國仍是發

展中國家，處於社會主義初級階段是最大的實際，發展是解決一些實際問題的關鍵，發展首先是經濟發展，經濟改革為生產力開闢道路。

張占斌稱，經濟改革不斷深化，「做了這麼多年，就像船到江心，不能往後退」，還需要繼續往下做。以經濟改革為牽引比較穩妥，推動經濟往前走，就會推動其他改革往前走。而發揮市場配置資源的決定作用，從基礎作用定位到決定作用的轉變，能夠發揮帶動其它各領域改革的作用。

「如果不以經濟改革為牽引，單講政治改革，為了政治而政治，脫離了經濟

基礎，容易產生更大的歧義。」張占斌說。「以經濟建設為中心」不能動搖，體現了執政黨施政路線的連續性。改革到現階段需要全面改革，不僅僅是經濟的改革，需要其它方面改革的同時推進，而以經濟改革為牽引，更容易被接受。

事實上，經濟改革發揮牽引作用也是對過去多年改革經驗的堅持。張占斌指出，「過去就這麼幹了，經濟發展了，生產力發展了，國力增強了，國際地位不斷提升」。「以經濟改革為牽引，更容易統一意見，容易形成共識。」

曾培炎：抓經改「牛鼻子」 化解深層次矛盾



■曾培炎。 資料圖片

國務院原副總理、中國國際經濟交流中心理事長曾培炎近期在2013-2014中國經濟年會上表示，必須始終抓住經濟體制改革的「牛鼻子」，充分發揮它的牽引作用，特別是政府處理好市場與政府的關係，以此帶動各個領域深層次矛盾的化解。

曾培炎指出，十八屆三中全會的改革《決定》對新一輪改革開放作出了部署，意義重大深遠。這次從改革的頂層設計思路來看有三個鮮明特點：一是協同；二是倒逼；三是牽引。

曾培炎稱，改革

已經到深水區、攻堅期，各種矛盾互相關聯，各個領域的關聯性越來越強，單一方面的改革都會受到制約。《決定》進行了全面系統的部署，體現出了改革的系統性、整體性和協同性。

破體制弊端 推兩大轉變

他認為，當前，中國經濟社會已經進入一個新的發展階段，開始步入到中等收入國家行列。經濟結構面臨調整，發展方式需要轉變。生產力的發展迫切要求生產關係作出相應調整。三中全會積極相應了這個要求，解放思想進行了大膽的理論創新和政策調整，破除體制和機制上的一些弊端，推動發展方式和體制機制的兩大轉變，到2020年實現建成小康社會的目標。

曾培炎稱，以經濟建設為中心，與經濟體制改革為重點，本質上是一致的，所以必須始終抓住經濟體制改革的「牛鼻子」，充分發揮它的牽引作用。特別是政府處理好市場與政府的關係，使市場在資源配置中起決定性作用，更好地發揮政府作用。以此帶動各個領域深層次矛盾的化解，推動生產關係和上層建築的調整，不斷解放和發展生產力，提高綜合國力和國際競爭力。



■中國經濟結構面臨調整，發展方式需要轉變。圖為福州市區一樓盤。 資料圖片

發改委：職能部門須率先改革



■國家發改委指出，將加快完善行政審批制度改革。圖為廣東順德行政服務中心。 網上圖片

對於發揮經濟體制改革的牽引作用，國家發改委副主任連維良認為，這是中國國情的最大實際決定的。發展仍然是解決目前面臨的所有問題的關鍵。堅持以經濟建設為中心，就必須把經濟體制改革放在更加突出的位置。

從理論上講，連維良認為，經濟基礎決定上層建築，經濟體制改革具有牽一髮而動全身的作用，經濟體制改革對其他方面的改革具有影響和傳導的作用。「經濟體制改革搞好了，可以化解許多深層次的矛盾，也有利於其他各方面改革的推進。」

連維良指出，中國社會主義市場經濟體制還不完善，制約經濟社會發展的體制機制障礙仍然很多，所以，經濟體制改革的任務仍然十分艱巨。此外，發揮經濟體制改革的牽引作用，是35年來中國全面推進改革開放的成功經驗，這種成功經驗應當長期堅持。

盡快完善行政審批

連維良稱，發揮經濟改革的牽引作用，國家發改委作為國務院經濟體制改革的推動落實和綜合協調部門，首先要率先做好與自身職能密切相關的重大改革，加快完善行政審批制度改革、投資體制改革、價格體制改革、宏觀調控體系。

他表示，國家發改委將研究制定經濟體制改革的具體方案，把改革藍圖變為方案。三中全會部署的全面改革中經濟體制改革作為重點，涉及20多個方面，落實到操作層面，幾乎每一句話可能都需要制定一個改革方案，甚至一句話裡面就能細化出若干個改革方案。他表示，國務院要求，今年各項重點改革任務，要盡快落實好，顯實效。