



理財原則：開支佔GDP兩成

財劃組倡節流研加費 首選水費及康體設施



■港府今年會檢討19年未有調整過的水費及文康設施和服務的收費是否加價。
資料圖片



■曾俊華率3名財金高官出席記者會，講解2014/15年度財政預算案。

香港文匯報記者曾慶威 攝

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）長遠財政計劃工作小組作出三大推算，估計最快7年、最遲15年後，香港有可能會出現結構性財赤，並建議特區政府控制收支增長，公共開支維持在本地生產總值的20%，同時擴闊收入基礎，檢討政府收費。部門初步建議200多項加費，包括19年未有調整的水費，文康設施和服務的收費，及跟環境衛生服務有關的收費，但不會輕言加稅。財政司司長曾俊華昨日在下年度財政預算案中指出，小組的推算結果及分析具清晰的警示作用，特區政府需要正視，平衡政府收入和支出的增長幅度，避免出現財赤。



曾俊華昨日在公布財政預算案時指出，由經濟學者、會計、稅務和精算專家組成的長遠財政計劃工作小組在審視公共財政的現況，因應人口趨勢、經濟增長和現行政策，作出遠至28年（2014/15至2041/42）的財政狀況推算。小組按照不同的開支增長速度，作出3項推算，發現香港最快於7年、最遲於15年後，或會出現結構性赤字（見另稿），小組將在下周詳細闡釋報告內容。

為此，小組提出2項主要建議：一是維持公共開支在本地生產總值的20%的適當水平，既不佔用過多社會資源，亦跟政府收入相若。「事實上，過去40年，只有7個年度政府收入超過這個水平。」曾俊華說，特區政府有需要嚴格控制開支增長，每年擬訂財政預算案時，以中期預測的本地生產總值名義增長率，作為預算開支總額增幅的上限，同時要緊守財政紀律，加強內部監管機制，因應政策的緩急先後，調節不同範疇的開支幅度，作適當的取捨。

研究如何提升效率，厲行節約，力求事半功倍，以較少資源達到較大效益。「面對社會各方面的需要，我們會繼續增加經常開支，但這些開支易放難收，而且累加效應不容忽視。各部門應着手整合各項服務和資助計劃，減省不合時宜或重疊的項目。」

小組的第二個主要建議，是政府要竭力保障、穩定和擴闊收入基礎。曾俊華表示，他認同該建議，但考慮到競爭力和市民的承受能力，大幅加稅空間有限。「原則上，我不排除任何增加稅收的方法，但亦明白任何新稅種的建議，都具爭議性，需要充分醞釀和社會討論。」

政府消息人士補充說，香港稅基狹窄，加稅空間有限，擴闊稅基亦需待社會達成共識，現階段亦不會考慮開徵銷售稅。

維持用者自付與收回成本

曾俊華又說，政府現階段的工作重點是緩解人口老化對經濟容量的制約，推動經濟向更高增值發展，增加和保障收入。「我們同時要確保開支增長

緊貼經濟增長和收入增長，凝聚社會共識，為香港作出短、中、長期的財政準備。」

他指出，部門收費是特區政府收入重要的一環。他去年要求政府部門檢討收費，首先處理不會直接影響民生的項目。在已檢視的1,300多項收費中，部門初步建議200多項加費，每年可增加6,000萬元收入。今年，當局會檢討其他收費，包括19年未有調整的水費，文康設施和服務的收費，以及跟環境衛生服務有關的收費。

曾俊華在記者會上強調，水費最終會否加價及加幅多少尚未有決定，特區政府會先聽取市民及立法會的意見。財經事務及庫務局發言人則補充說，各政府部門會諮詢有關持份者，逐步落實加費建議，以達致「用者自付」和「收回成本」的原則。

稅局3年收回稅款逾140億

同時，為防止稅收流失，稅務局會參考國際經驗，加強執法，善用資訊科技打擊逃稅、避稅，收回應賦的稅款。過去3年，稅務局已為庫房收回140多億元。

曾俊華強調，根據小組分析，政府短期及中期財政狀況仍然健康。若開支增長持續超越經濟和收入增長，結構性財政赤字是在所難免的，「社會不可以輕視問題，但毋須過度憂慮，現時財政狀況還是穩健的。在未來20年至30年，香港經濟會繼續增長，政府收入會繼續上升，開支可以繼續增加，只是增加幅度必須有紀律地跟經濟和收入增長相適應。我相信，只要我們及早籌謀，推行相應的措施，我們可以避免小組推算的結果出現，令下一代毋須面對難以逆轉的財政困境」。

擬設未來基金 財赤期拓基建

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）香港高齡化趨勢造成長遠的財政負擔。財政司司長曾俊華昨日在下年度財政預算案中提出，研究設立「未來基金」作儲蓄，包括考慮以土地基金為基礎，每年撥交一部分盈餘作為「後備資源」未雨綢繆，即使以後政府持續入不敷支，仍然可開展關鍵的基建項目，繼續推動香港經濟發展。

曾俊華昨日在下年度財政預算案中指出，雖然目前政府財政儲備超過7,000億元，但當中2,200億元為土地基金結餘，約1,300億元用作指定用途基金，其餘的4,000多億元則存放在「政府一般收入賬目」中，以應付日常運作。

2200億土地基金作基礎

為應對人口老化帶來公共財政的挑戰，曾俊華倡議考慮效法其他經濟體，研究儲蓄計劃未雨綢繆，如考慮以土地基金為基礎，加入每年盈餘的一部分，設立「未來基金」，即使日後政府持續入不敷支，仍有後備資源開展關鍵的基建項目，繼續推動經濟發展。

曾俊華強調，人口老化會對公共財政帶來持久挑戰，長遠財政計劃工作小組的結論及建議，為政府提供了科學及客觀的基礎，加深社會對相關問題的認識，政府會以積極、理性、實事求是的態度，在現行財政依然穩健的時候及早擬定應對方案。

特區政府消息人士補充表示，土地基金早於當年中英談判期間設立，規定由1985年5月27日至回歸前，將每年賣地收益「分家」，一半撥予港英政府，一半撥入土地基金，直至回歸前土地基金合共累積1,970億元，並於回歸後由金管局作信託管理。回歸後，特區政府曾於沙士後兩次經立法會授權後，分別在2003年撥出1,200億元及在2004年撥出400億元到政府收入賬目，至今土地基金滾存結餘為2,200億元。

基金資本暫無具體方案

他續說，有關建議由長遠財政計劃工作小組提出，當局已要求小組提供進一步的研究結果，政府目前未有具體的方案，例如會否參考澳洲的未來基金鎖定年期，或投入盈餘的比例等。

至於到會否考慮將地價收入定期撥到土地基金，消息人士強調，地價收入需定期撥至基本工程儲備基金，以應付工程開支，為此，未來或會考慮從整體盈餘中撥款注入基金。

港人基因「不信命·信機會」

財政司司長曾俊華經常在預算案憑詩憑歌寄意，繼去年的《天各一方》歌曲後，今年他就引用上世紀80年代流行曲《交叉點》的歌詞「不信命運，但信機會」，讚揚港人積極樂觀、永不言敗的個性，是港人基因的一部分，不會因為任何難題而改變，並相信在這個時代的關口，港人能憑藉智慧和經驗，作出最好的抉擇。

曾俊華昨日在記者會上坦言，《交叉點》是他喜歡的歌曲之一，由鄭國江填詞，主唱者夏韶聲亦是一位結他英雄，而歌詞正好體現香港人不易向命運低頭，懂得把握機會和充滿自信的精神。 ■香港文匯報記者 鄭治祖

三大推算 憂最快7年現財赤

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）長遠財政計劃工作小組預期香港未來經濟增長放緩，估算在開支增幅較收入增長快速之下，最快於7年後出現結構性赤字。

特區政府去年6月成立長遠財政計劃工作小組，邀請經濟、會計、稅務、精算專家研究未來的公共財政規劃，以應付人口老化和長期財政承擔，小組完成審視公共財政現況，並於下星期初發表詳細審視報告，公布下年度至2041/42年度的財政狀況推算（見表）。

曾俊華表示，香港是成熟經濟體，人均生產總值達3.8萬美元，經濟發展速度不可能保持上世紀70年代至80年代的平均每年8至9%增長；過去30年，實質本地生產總值增幅平均為每年4.6%，但受人口老化和勞動人口下降影響，預料香港經濟增長會減慢。小組估計，未來20年至30年，名義本地生產總值趨勢增長為平均每年4.4%；實質本地生產總值趨勢增長則為平均每年2.8%，較大部分成熟經濟體的增長趨勢為高。

開支增幅高於收入增幅

他進一步解釋，特區政府過去30年收入增長跟經濟名義增長相若，若現有稅制及稅率不變，並無重大外來衝擊，小組推算未來20至30年，政府收入趨勢增長為平均每年4.5%，到推算期末，政府收入佔名義本地生產總值的19.8%，至於政府開支回歸以來平均每年增長4.7%。

未來28年財政狀況推算

項目	年均增幅
實質GDP	2.8%
名義GDP	4.4%
政府收入	4.5%
政府開支*	5.3%
政府開支**	6至6.7%
政府開支***	7.5%

註：*假設教育、福利、衛生每年開支不變；
**假設教育、福利、衛生每年開支增1%至2%；
***假設教育、社會、衛生每年開支增3%。

資料來源：長遠財政計劃工作小組
製表：香港文匯報記者 鄭治祖

針對經濟發展趨勢及人口結構變化，小組按不同開支增長速度作出「三大推算」：

一、如果政府在教育、社會福利、醫療範疇的經常開支，按人口及價格變化調整外，不增加及不改任何服務，政府開支就會在推算期內平均每年增加5.3%，由於開支增長高於收入增長的平均每年4.5%，推算15年後會出現結構性赤字。

二、如果政府除了按人口結構及價格調整經常開支外，每年開支再增加1至2%，提升現有服務水平，政府開支平均每年上升6至6.7%，8至10年後出現赤字。



■財庫局常任秘書長(庫務)謝曼怡任主席的長遠財政計劃工作小組將在下周詳釋報告內容。 香港文匯報記者曾慶威 攝

三、如果政府按人口結構及價格調整開支，並按過往每年約3%開支增長趨勢提升服務，政府開支則會平均每年增加7.5%，結構性赤字最快7年後出現。建議政府控制開支增長、保障收入，並要積極防範，為下一代儲備資源，多管齊下應付未來的財政挑戰。

特區政府消息人士補充說，有關估算絕對不是過於悲觀，事實上，基本法早已訂明「量入為出」，政府有需要提醒港人有可能出現偏離趨勢，提醒香港面對土地及人力資源「兩大發展限制」，未來要跟貼經濟增長。