

專訪 國家行政學院教授

汪玉凱 最快今年試點官邸制

汪玉凱簡歷

汪玉凱，1946年出生於陝西橫山，教授、博士生導師，享受國務院特殊津貼，有突出貢獻專家。主要從事公共管理、行政改革、電子政務以及非盈利組織等領域的研究。因提出加快省直管縣改革的五條建議而為業內典範。2013年初主持《中國特色官邸制課題》研究，7月撰寫的實行官邸制建議稿經中國行政體制改革研究會上報中央，11月中共十八屆三中全會決定中明確提出「探索實行官邸制」。現任中國行政體制改革研究會副會長，國家行政學院電子政務專家委員會副主任、教授，國家信息化專家諮詢委員會委員，中國（海南）改革發展研究院學術委員會委員、政府改革研究中心主任。



■國家行政學院教授汪玉凱表示，官邸制有望今年試點。



■東莞有數十名官員在塘廈湖畔山莊擁有豪華別墅。網上圖片



■濶陽縣機關事務管理局為離退休縣級官員興建高檔別墅。網上圖片

中共十八屆三中全會決定提出「探索實行官邸制」，備受海內外關注。中國行政體制改革研究會副會長、國家行政學院教授汪玉凱曾領銜撰寫《中國特色官邸制研究》報告上報中央，並獲中央接受建議。他對本報稱，把實行「官邸制」作為解決官員住房問題、遏制官員住房腐敗的全新嘗試，中央的決心是堅定的，肯定要實施。在此之前，中央需通過審慎調研制定制度框架，廣泛徵求意見，再選地方試點，直至全面鋪開。他預計，最快的話，今年可實現試點。 ■香港文匯報記者 王珏 北京報道

汪玉凱介紹，當前官員多佔、低價套購或超標佔用國家公共資源的問題很突出，民眾反應強烈。比如，山東省原副省長黃勝有房產46套，浙江杭州市原副市長許遜永有房產25套，廣東茂名市原市委書記羅陸國有房產67套等。不少地方出現了官員建別墅現象，甚至在較為貧困的地區也一樣。此外，隨着官員異地交流的頻繁，一些省部級高官多處調動、多處佔房，並在退休以後，使「住所」變相成為個人私有財產，甚至還可留給後代。「我們調研中發現：某省一個有29套省級幹部住房的大院，現職省級幹部住8套，佔28%；調離幹部家屬住2套，佔7%；離退休幹部家屬住17套，佔59%；空置2套（太大或太舊），佔7%。這種現象在很多地方具有一定的普遍性。」

他指出，中共十八大後，中央作出轉變作風八項規定。2013年6月，中央政治局召開專門會議也再次提

出：要統籌制定領導幹部辦公用房、住房、福利等工作、生活待遇標準。他認為，在統籌制定領導幹部生活待遇方面，一個重要步驟就是建立中國特色的官邸制。據介紹，「關於建立中國特色『官邸制』的建議」，是中國行政體制改革研究會2013年初設立的重大研究課題。課題在去年6月初步完成，共形成三個研究報告：《國外官邸制研究》、《中國古代官邸制研究》、《當前我國領導幹部住房現狀分析與改革趨勢》。7月，由他撰寫的官邸制建議方案，經中國行政體制改革研究會上報中央。同年底，中共十八屆三中全會決定提出「規範並嚴格執行領導幹部工作生活保障制度」，探索實行官邸制。

哪幾級實施還待中央確定

汪玉凱稱，中央雖然採納了課題組的建議，但官邸制

的具體實施範圍、對象等都還需要中央進一步確定方案，將來具體哪幾級官員需要實行官邸制，還需中央進一步確定。但他強調，縱觀國際經驗，雖然實施範圍不一，但均遵循「任職入住，卸任搬出」的原則。此外，多數國家對部長級以上官員普遍實行「官宅制」，即提供住房補貼，卸任後取消。官邸和官宅都是國家所有或由國家租用，按照規定配置內部設施，費用由國家承擔。官邸制要實現「流水的幹部鐵打的房」。

汪玉凱還稱，結合中國國情，「官邸制」的政策設計要以盡量壓縮行政成本，減少行政支出為基本原則，並與當前的行政體制改革和幹部領導制度改革同步推進；其次，要建立嚴格的住房監察制度，全面清理領導幹部的現有住房，建立領導幹部住房申報制度及住房檔案，加強動態管理；另外，還要推進幹部住房公開制度，自覺接受社會監督。

改革萬事俱備 只待人大授權

2014年被視為中國新一輪改革的元年，汪玉凱教授接受本報採訪時表示，正如國家主席習近平不久前所言「一分部署，九分落實」，即將到來的「全國兩會」將把執政黨的路線方針經由人大批准變成國家意志，全面落實推進中共十八屆三中全會各項改革部署。他認為，兩會後，中央將進一步全力開展以政府為重點的行政改革、圍繞促進公平正義的社會改革。

汪玉凱指出，十八屆三中全會提出要推進「經濟、政治、社會、文化、生態」五位一體全面改革，並成立了以總書記習近平領銜的中央全面深化改革領導小組。其後，多個省級黨委、部委和機構也紛紛成立全面深化改革領導小組。

七常委赴研習班 提前「預熱」

此外，全國兩會召開前夕，以全面深化改革為主題的省部級主要領導幹部專題研討班在中央黨校開班，中央七常委悉數出席，除兼任中央深改組組長的習近平作重要講話，兼任副組長的李克強、劉雲山、張高麗也為各部門、各省區市一把手作專題報告，創下了歷次研討班的最高規格，這可看成是中央貫徹全面深化改革部署的一次總動員和集中培訓，旨在擯棄雜音、统一思想、督促落實，為兩會後進一步全力推進改革「預熱」。

他認為，2014年被稱為全面深化改革元年，亦是中國繼1978年改革之後的第二輪改革開局年。當前，各項思想、組織準備工作已經就緒，全面落實推進三中全會各項改革部署，將成此次全國兩會的最重要任務。



■全國兩會召開前夕，中央七常委悉數出席在中央黨校開辦的、以全面深化改革為主題的省部級主要領導幹部專題研討班。資料圖片

重頭戲行政改革 有四大議題

汪玉凱指出，三中全會提出的五位一體的改革，其推進幾乎都以政府改革自身的推進作為前提。行政改革是此次全面深化改革的重頭戲，核心內容是通過優化政府結構、轉變政府職能、改革政府管理方式、建設法治政府和服務型政府四條路徑解決四大議題。

當前，以轉變政府職能為核心的行政體制改革正在加速啟動，新一屆政府抱着「壯士斷腕」的決心採取了多項措施，上任之初承諾五年內實現精簡現有行政審批三分之一的目標，短短一年多時間已經達到一半，同時還向社會公開國務院各部門目前保留的行政審批事項清單，接受社會監督，預計今年在轉變政府職能、簡政放

權方面將續有新舉。

另外，針對公車濫用、公款出國、官員住房多佔、超標等民眾反應強烈的問題，有關方面已經根據三中全會決定的精神，開始構建制度籠子實行嚴管，今年，這些議題也料進一步得到推進，「目前改革已經進入了『割肉』階段，不僅調整、協調部門之間的利益關係非常困難，而且『革自己的命』還會引起抵觸，需要政府以極大的勇氣和決心去推進。」

改革核心要義 伸張公平正義

他續稱，新一屆領導人上任以來，提出一系列的施政綱領，推出了改革的總體思路，國家富強、社會公平正義、人民生活更加美好作為三大目標，其中最為突出的是公平正義，「因為這已經成為當前經濟社會發展中出現的最關鍵問題」。

汪玉凱稱，應該看到，改革開放取得了巨大成就，但當前人們對改革的認同度在大大下降，「老百姓講得非常實在，醫療改革使人看不起病，住房改革使人買不起房，相當多的普通老百姓有這種切身感受」。這說明，過去在公平正義方面存在問題，中國社會利益格局現已經處於嚴重扭曲的狀態。因此這次全面深化改革的核心要義之一，就是解決社會公平正義的問題，政府進一步承擔起公共服務的職能，調整政策確保政策公平，解決教育、醫療、社保等方面的公平政策，解決關乎老百姓切身利益的民生問題，讓更多人享受到改革的成果，重振對改革的信心。

五級政府料裁撤市鎮

香港文匯報訊（記者 王珏 北京報道）年初的國務院廉政工作會議上，國務院總理李克強要求，今年要加強反腐倡廉基礎制度建設，清理、整合和規範專項轉移支付，切實解決「跑部錢進」問題。對此，中國行政體制改革研究會副會長、國家行政學院教授汪玉凱指出，當前，亟需開展縱向精簡政府層級的改革，如果縱向五級政府不進行整合，很難建立起規範的財政轉移支付制度，也無法從根本上杜絕「跑部錢進」這一頑疾。他認為，三中全會決議提出，進一步「優化政府組織結構」，因而推進中國五級政府體系向國際通行的三級政府體系轉變的改革已迫在眉睫。

汪玉凱稱，改革開放以來，中國已經進行七次中央政府機構調整，經過去年的新一輪中央政府機構調整後，國務院還有25個部委——而發達國家一般不超過17個。但這幾輪調整都是橫向機構整合，縱向行政層級調整卻一直未有啟動，而且非但未能精簡，反而由四級政府架構演變為更複雜的五級政府體系：中央政府、省（直轄市、自治區）政府、地級市（自治州、盟）政府、縣（區、旗、縣級市）政府、鄉（鎮）政府。

杜絕「跑部錢進」頑疾

他指出，政府改革往縱向行政層級調整方面推進，已經非常緊迫。如果縱向五級政府不進行整合，很難建立起規範的財政轉移支付制度。當前，當前中國的轉移支付穩定為三種：稅收返還、一般性轉移支付以及專項轉移支付。其中，專項轉移支付佔48%，約為290多項，基本集中於各個部委中，從縣到市再到省，都「跑部錢進」。因此，只有變成三級政府、三級財政——中央財政、省財政、縣財政（鄉鎮不設財政），才有可能建立相對規範的財政轉移支付制度。

隨着地方政府土地財政依賴度大大下降，將來要培植地方稅源，在這個過程中，完善財政轉移支付制度，使之逐步走向法制化軌道，最大限度對縮小專項財政轉移的項目，從根本上杜絕「跑部錢進」這一頑疾。

推動省轄縣 增加直轄市

此外，三中全會決定中明確提到行政區劃及相關體制的改革措施，主要包括：推動有條件的縣有序改市，推動省直管縣，增加具有立法權的、較大的市的數量。汪玉凱認為，應該通過新增直轄市將中國的省級行政單位增加至40個，為行政上推進省直管縣創造條件；並虛化鄉鎮這級政府，將其變為縣級政府的派出機構，從而形成三級政府體系。



■學者建議，鄉鎮政府變身為縣級政府的派出機構。資料圖片

「打虎」反腐已到關鍵時刻

汪玉凱教授指出，兩會後，中央將進一步以打「大老虎」為突破口進行深入反腐，為改革清障護航，為力推改革的領導層立威，並鼓舞民眾信心。

汪玉凱還指出，新一屆政府開局以來，一大亮點便是鐵腕反腐，特別是一場從去年下半年開始，步步引向深入、環環相扣的「打大老虎」大戲，已行進到關鍵時刻，今年如何收官值得期待。他認為，「現在已經騎在了虎背上，如果不打，反而會被老虎反咬一口」，以打「大老虎」為突破口進行深入反腐，不但是為了避免「亡黨亡國」，更重要的是為全面深化改革清障護航，這包括為力推改革的領導層立威，同時也鼓舞民眾信心。

