

# 社科院：須依法聚普選共識

## 中央已多次表態 免討論偏離基本法

香港文匯報訊(記者 鄭治祖)國家領導人多次強調,香港普選必須依法辦事。中國社會科學院昨日發表的《中國法治藍皮書(2014)》中指出,香港有關普選特首的討論,包括所謂「公民提名」、「政黨提名」等有偏離基本法的趨勢,中央已經多次就此表態。報告並強調,基本法所規定的普選特首能否在2017年順利落實,關鍵還看今後兩年內香港社會能否在基本法和全國人大常委會有關決定的框架下就普選特首的程序凝聚共識。

《中國法治藍皮書(2014)》昨日在北京公布,其中有由香港城市大學法律學院教授林峰撰寫的〈2013年香港基本法實施情況〉章節,回顧和總結了香港2013年落實基本法的法治發展狀況,客觀分析了多個涉及基本法核心價值的熱點議題,包括司法獨立與居港權、人權保護新發展、民主政治發展及「佔領中環」與法治理念等(見另稿)。

在有關香港民主發展的部分,林峰在文中介紹,根據基本法第四十五條規定,「香港特別行政區行政長官在當地通過選舉或協商產生,由中央人民政府任命。行政長官的產生辦法根據香港特別行政區的實際情況和循序漸進的原則而規定,最終達至由一個有廣泛代表性的提名委員會按民主程序提名後普選產生的目標」。全國人大常委會的有關決定,則確定香港可以於2017年普選特首。

文章續說,早於2013年初,涉及何時落實雙普選的討論就已經開始,在隨後數月中,香港社會各界人士就2017年普選特首提出了不同的方案,如「立法會提名」、提名委員會提名,有人針對提名會提名,提出是「機構提名」還是「個人提名」的問題,而「真普聯」則提出了3個提名方案,包括「公民提名」、「政黨提名」等。

### 香曉陽強調特首須愛國愛港

林峰在文中指出,看到有關普選特首的討論有偏離基本法的趨勢,中央對2017年普選特首作出了表態。全國人大法律委員會主任委員喬曉陽於3月在深圳與建制派議員座談時強調3個堅持:「2017年實行普選特首,行政長官人選必須是愛國愛港人士,普選辦法必須符合基本法和全國人大常委會有關決定。」

### 張曉明直指「公提」漠視基本法

他續說,中聯辦主任張曉明在訪問立法會時指出,「討論香港行政長官普選辦法的正途是沿着基本法和全國人大常委會有關規定的軌道往前走」,並在對公民黨黨魁梁家傑的回覆中明確指出,「公民提名」是「漠視基本法明文規定」。

### 李飛着重提委會候選人數目

其後,全國人大常委會副秘書長兼基本法委員會主任李飛在2013年11月訪港期間,就中央對香港民主發展的基本立場和觀點發表了講話,並着重談了落實基本法規定的行政長官候選人提名制度的3個法律問題:

- 1.怎樣理解香港基本法關於「有廣泛代表性的提名委員會」的規定,即提委會應當怎樣產生和組成;
- 2.怎樣理解香港基本法關於「提名委員會按民主程序提名」的規定,即提委會提名的性質和程序;
- 3.怎麼確定行政長官候選人數目。

同時,他也重申了行政長官必須由愛國愛港人士擔任的基本要求。李飛更形象地形容特首選舉儼如下場踢足球,必須有規則。

### 中央對特首具有實質任命權

文章指,有關特首普選的另一個重點問題是中央對特首的實質任命權。雖然中央還沒有拒絕任命特首的先例,但是之前的3名特首都是由選舉委員會選舉產生的,所選出的特首也都是中央可以接受的,因此,中央沒有拒絕任命特首,但若在2017年的選舉中所選出的特首是中央不能接受的,基於中央曾拒絕任命其不能接受的問責官員,中央完全有可能會拒絕任命不能接受的特首候選人。

林峰在文章總結中強調,如今有關普選特首的諮詢已經正式開始,基本法所規定的普選特首能否在2017年順利落實,關鍵還看今後2年內香港社會能否在基本法和全國人大常委會有關決定的框架下就普選特首的程序凝聚共識。

林峰在文中展望未來,指落實基本法最艱巨的任務將是依法普選特首,特別是就2017年普選特首的程序達成共識。與之相關的是,如何確保在討論普選特首程序的過程中,法治原則和基本人權能夠得到充分的尊重和保護,並在兩者之間取得恰當的平衡:「可以說前途是光明的,但是道路是曲折的。如何確保行政會議乃至整個特別行政區政府堅持依法行政和良好管治將是政府落實基本法並取得香港市民信任的最佳途徑。」

社科院法學所所長李林昨日在回應傳媒提問時表示,從法律上來說,中央有任命、不任命及退回處理的各種措施,至於條文應如何實施,有必要時可以由全國人大常委會釋法,作出明確規定。



社科院強調,普選能順利落實,還看社會法律框架下凝聚共識。資料圖片



▲李林 法制網圖片  
▲《中國法治藍皮書(2014)》在北京公布。法制網圖片

## 港落實基本法令人滿意

香港文匯報訊(記者 鄭治祖)本港已經回歸超過16年,基本法的運作可以說已經進入了相對成熟的階段。中國社會科學院《法治藍皮書》通過分析變性人案、斯諾登案等,說明在中央和特區政府的共同努力下,2013年基本法的落實情況是令人滿意的,法治和司法獨立等香港的核心價值在「一國兩制」原則之下得到了很好的尊重和保護,但仍面對不少挑戰。

藍皮書除提到政改及「佔中」等問題外,還談到本港司法問題。報告指出,特區終審法院在解釋基本法第二十四條第二款有關居港權定義的條文時,在多宗港人內地子女居港權案的判決中,是否應該考慮1996年籌備委員會有關意見上一直沒有得到解決,在2013年又出現了外僑居港權案,故很有必要在適當的時候對這一問題作出終局裁決。

在保護人權的問題上,特區終院在變性人案中,以多數裁定該名從男身變成女身的變性人勝訴,其婚姻

自由應受法律保護,進一步拓寬了婚姻自由的範圍,體現了特區終院在保護人權方面的動能性。

### 斯諾登揭示監控情況堪虞

報告又提到斯諾登事件,指對方所揭露的信息顯示,美國和英國對其他國家、外國人乃至其盟國國家元首的監控是非常令人擔憂的:「在當今時代,任何政府在採取限制或者侵犯基本人權的行動時,都必須在人權保護和公共利益之間取得適當的平衡。」

對於前廉政專員湯顯明酬酢事件,報告說明香港雖然存在一套良好的反貪制度,但仍然有值得改進的地方,需要不斷完善。

在免費電視發牌風波事件中,報告指在基本法層面上,事件提出了一個問題,就是行政會議如何更好履行其憲制上的職責,協助和確保特首能依法行政以及實現良好管治,把好最後一關。

## 政界：提醒港人回正軌



■譚耀宗指目前不少討論已離開法律框架,報告書提醒港人須重回正軌。彭子文攝  
■葉國謙指反對派倡議的「公民提名」肯定偏離基本法,呼籲跟隨基本法。彭子文攝

香港文匯報訊(記者 鄭治祖)中國社會科學院昨日發表的《法治藍皮書》中,提到本港特首普選的關鍵,是社會能否在憲制基礎上凝聚共識。本港政界人士普遍認為,本港社會近期在討論普選問題時,的確有不少說法已偏離了法律框架,社科院報告提出有關問題,是事實的陳述。立法會主席曾鈺成昨日被問及有關問題時指出,社科院的報告只是一項意見,並非官方的決定,正如本港有人提出「三軌制」並和特區政府討論一樣,不代表「三軌制」就是特區政府的決定。

### 籲按人大「五步曲」邁普選

民建聯主席譚耀宗直言,目前本港社會對特首產生辦法的討論,不少確已離開了基本法及人大決定的框架,社科院報告書只是提醒港人必須重回正軌,而人大已經就普選方法定出了「五步曲」,相信一切會按照「五步曲」進行,不用人大釋法。

民建聯立法會黨團召集人葉國謙指出,社科院報告提到部分人意見偏離基本法,這是事實的陳述,如現時反對派

「佔中」鼓吹犯法 違法治精神

香港文匯報訊(記者 鄭治祖)中國社會科學院昨日發表的法治藍皮書中,特別關注到由本港反對派鼓吹的「佔領中環」。報告指,有關人等在完全有可能以合法的方式達至普選的目標情況下,就倡導以不合法的方式而行之,是違反法治精神的。

報告指出,「佔中」有關負責人在去年3月27日宣讀「佔領中環行動信念書」時,稱該運動的目標是要爭取2017年無條件普選特首,並希望通過採取不合法但絕對非暴力的「公民抗命」行動,來達到普選特首的目的。

### 未諮詢先批不民主欠理據

不過,報告質疑,有關人等發起該運動的前提,是香港特區政府將來推出的2017年特首選舉不符合國際社會對普及和平等的選舉的要求,及香港特區政府所採用的議決香港選舉制度的具體方案是不符合民主程序的,惟在其信念書發表時,香港特區政府還沒有就特首普選採取任何行動,根本沒有任何材料可以評估上述兩個條件是否得到滿足,而目前有關普選特首的諮詢剛剛開始,作出上述評估也為時尚早;因此,這個前提是沒有問題的。

報告續質疑,「佔中」倡議採取非暴力但不合法的「公民抗命」行動爭取在香港落實民主普選,若現在完全有可能以合法的方式達至普選的目標情況下,就倡導以不合法的方式而行之,這是違反法治精神的。

### 港非國家 普選須依基本法

同時,報告強調,香港是中國的一個特別行政區,而非一個主權國家,普選必須是在基本法所設定的憲政框架之下進行,這也是法治精神之所在。

社科院法學所所長李林昨日在回應記者提問時認為,「佔中」與衝擊駐港部隊等問題,雖然部分行為與普選沒有太大關聯,但與香港法治社會傳統不是太吻合,而類似現象如果增多,就會與「一國兩制」、「港人治港」、高度自治等原則不太和諧。

倡議的「公民提名」肯定偏離基本法,「基本法是香港的大法,普選肯定要跟隨基本法」。

### 「三軌」違基本法人大決定

新民黨主席葉劉淑儀認為,社科院報告明確表明中央可以任命特首人選,也可以不任命,是中央對普選的立場,也反映了部分政黨提出的所謂「三軌方案」,並不符合基本法及人大決定的框架。

經民聯主席梁君彥表示,基本法已經寫明中央政府有任命及不任命特首的權利,認為任何事情都應該按照基本法及人大常委會的決定辦事,「龍門在此,不應該任意搬龍門」。

基本法委員會委員劉迺強則認為,社科院有關報告提到中央完全有可能拒絕任命不能接受的特首候選人,只是說明法律上的一個事實。他認為討論普選從來都需要符合法治要求,未來則更加需要。

不過,公民黨議員郭榮鏗聲稱,他對社科院負責人指中央可以「退回(特首人選)任命」的言論「感到憂慮」,因有關說法與本港法律界對基本法就特首任命的理解不同,又聲言中央過去已經多次對香港普選機制「僭建」,加入很多解說,稱報告只會影響港人與特區政府討論普選藍圖的信心。

## 下月辦4場中聯辦議員早餐會



■梁君彥

香港文匯報訊(記者 鄭治祖)政務司司長林鄭月娥早前表示會再安排4場政改早餐會,日期終於確定。據立法會內務委員會主席梁君彥昨日透露,早餐會已定於下月18日、19日、21日及26日舉行,並正式邀請全體立法會議員和中聯辦法務部官員出席。

林鄭月娥昨日與梁君彥及內會副主席湯家驊例行會面。梁君彥在會後引述林鄭月娥透露,政改早餐會將於下月18日、19日、21日及26日分4場舉行,並正式邀請

全體立法會議員出席,政府亦已去信中聯辦法務部,邀請他們委派官員出席,希望讓各方交流政改意見,收窄分歧,達成共識。

### 政總舉行 梁君彥倡各黨同場

梁君彥表示,有關早餐會將於政府總部舉行,由於人數眾多,他會參考早前政務司司長的政改晚宴形式,安排不同黨派的人士同場出席,希望能促進持不同意見者的溝通。

湯家驊則稱會負責與反對派議員聯絡,通知是次活動的詳情,又透露反對派初步指,未必所有人都會出席,但不代表對是次安排不感興趣。他在與林鄭月娥會面時,要求對方另安排和各黨派單獨會面,讓不同黨派的意見能更清晰和深入表達,以避免期間有不必要爭拗。

另外,政制及內地事務局局長譚志源昨日在另一場合表示,本港社會目前的主流共識是盼望盡快落實普選,為此林鄭月娥早前宣布再舉辦4場早餐會,讓70個議員參與討論,並邀請中聯辦相關官員出席,盼望藉著理性平和的討論平台,繼續開放兼聽及依法處理政改議題。

### 版面導讀

**返歐 VS 投俄**  
烏克蘭分裂危機加劇,代總統圖爾奇諾夫日前宣布將重返「歐洲一體化」路線,臨時政府就以涉嫌「屠殺平民」罪下令通緝前總統亞努科維奇,恐令親俄地區分離主義升溫。詳刊A7

**中國 嚴管減刑假釋**  
中央政法委近日出指意見,要求嚴格規範減刑、假釋、暫予監外執行,切實防止司法腐敗。意見強調,原廳局以上貪官減刑假釋應向中央政法委機關報審。詳刊A21

**中國 打車軟件燒錢 滬客打的難**  
市場上兩大打車軟件「滴滴」、「快的」不遺餘力砸錢血拚進入白熱階段。打車軟件成了上海市的士司機接單的重要渠道,但同時也引發了揚招乘客打車難,甚至有司機為接「大單」趕客下車。詳刊A14

**台灣 連勝文選台北市長 聲言當選薪水全捐**  
中國國民黨榮譽主席連戰兒子連勝文昨日宣佈參選台北市長,並承諾未來若當選,薪水將全數捐助公益,期許自己做個「公益市長」。連勝文參選獲得黨內多位大老支持。詳刊A14

**港聞 梁偉權感激獲平反 官指無心欺騙賄選**  
2011年當選油尖旺區區議員,其後被裁定當選無效的西九新動力副主席梁偉權,昨被判以違反選舉條例判罰1.5萬元。法官指梁偉權並無存心欺騙或賄選,梁離庭時感激裁判官為他平反。詳刊A24

**財經 恒生賺266億 增38%創新高**  
恒生(0011)昨公布2013年全年業績,公司期內純利增加38%至266.78億元,每股盈利13.95元。如不包括對興業銀行投資重新分類的影響,純利增加19%,每股盈利8.98元。詳刊B1