

# 周邊外交續發力 護航改革

## 提「親誠惠容」理念 營造和平穩定環境

### 習李周邊外交出訪路線

- 習近平**
- 俄羅斯：2013年3月22-24日  
共同發表《關於合作共贏、深化全面戰略協作夥伴關係的聯合聲明》
  - 土庫曼斯坦：2013年9月3-4日  
天然氣管道D線啓動
  - 哈薩克斯坦：2013年9月6-8日  
做好原油管道、中哈天然氣管道擴建和投運
  - 烏茲別克斯坦：2013年9月8-10日  
拓展可再生能源合作潛力
  - 吉爾吉斯斯坦：2013年9月10-13日  
中國-吉爾吉斯斯坦-烏茲別克斯坦鐵路、公路全線貫通
  - 印尼：2013年10月2-3日  
提出建設21世紀「海上絲綢之路」
  - 馬來西亞：2013年10月3-5日  
簽署經貿合作五年規劃；打造欽州、關丹這一「兩國雙園」產業園區
  - 俄羅斯：2014年2月6-8日  
出席俄羅斯索契第二十二屆冬季奧林匹克運動會開幕式
- 李克強**
- 印度：2013年5月19-22日  
共同倡議建設孟中印緬經濟走廊
  - 巴基斯坦：2013年5月22-23日  
啓動中巴經濟走廊建設
  - 文萊：2013年10月10-11日  
提出中國-東盟7+2合作框架
  - 泰國：2013年10月11-13日  
推介中國高鐵換泰國大米
  - 越南：2013年10月13-15日  
就北部灣港口外海共同開發達共識
  - 烏茲別克斯坦：2013年11月28-29日  
出席上合組織成員國總理第十二次會議



### 中國同周邊國家合作十大新亮點

- 啓動中國-東盟自貿區升級版談判
- 孟中印緬經濟走廊
- 中巴經濟走廊
- 絲綢之路經濟帶
- 中吉烏鐵路
- 中國-中亞天然氣管道C、D線
- 沿邊經濟帶
- 籌建「亞洲基礎設施投資銀行」
- 共建21世紀「海上絲綢之路」
- 制定「中國-東盟救災合作行動計劃」

### 周邊國家重要來訪

- 2013年**
- 6月19-21日 越南國家主席張晉創
  - 6月27-30日 韓國總統朴槿惠
  - 7月3-8日 巴基斯坦總理謝里夫
  - 10月22-23日 俄羅斯總理梅德韋傑夫
  - 10月22-24日 印度總理辛格
  - 10月22-26日 蒙古總理阿勒坦呼雅格
- 2014年**
- 1月19-23日 白俄羅斯總理米亞斯尼科維奇
  - 2月18-21日 巴基斯坦總統馬姆努恩·侯賽因

## 加強對接 周邊國紛來華尋機

中國快速發展，成為區域領頭羊，各國向東看，期盼分享中國發展紅利。權威人士日前透露，中國周邊國家產生同中國總體發展對接意識，甚至要求派人來華，希望借鑒中國成功經驗，並從中國找到結合點和本國新發展機會。

中國的快速發展極大地鞏固了同周邊國家利益聯繫。據介紹，在中國21個周邊國家中，不少國家的最大貿易夥伴、海外市場以及海外遊客來源地都是中國，當地的發展同中國有著明顯而清晰的聯繫。而中國的發展也確實為周邊國家提供了發展基礎。

據透露，中國周邊國家開始有了同中國經濟發展對接的意識，有些國家領導人甚至要求派人來華借鑒經驗，並希望能在中國找到同本國發展的契合點，彼此互利共贏。

「不少同中國接壤的國家現在十分看重互聯互通，希望能在基礎設施、貿易、技術交流、人員流動等方面同中國聯通起來。」權威人士稱，老撾擁有24萬平方公里國土面積，發展基礎交通設施的意願強烈，因此希望能同中國合作，把本國自有的資源優勢同中國換來發展。緬甸、孟加拉都有此類合作意向。

#### 盼建立與華經濟銜接點

中國的發展實實在在為同周邊國家合作對接奠定了基礎，中國同俄羅斯、中亞的能源合作提供了雙贏的案列，中俄原油管道、中亞、中緬天然氣供氣建設如火如荼，周邊不少國家也開始產生對接意識。

不少周邊國家認為，若是能從中國尋找到帶動本國發展的機會，那麼這對建立兩國經濟銜接點、打通互聯互通的推動作用將不可估量。

從頻訪周邊鄰國，到提出周邊合作新思路，再到「一帶一路」實實在在成果，過去一年間，以習近平、李克強為首的中國高層，密集到訪12個周邊鄰國，積極打造「命運共同體」。全國兩會即將召開，中國新一屆領導層預料將梳理總結過去一年施政得失，並再對周邊外交作「頂層設計」。專家指出，中國高層正以「親、誠、惠、容」的外交新理念，全力營造和平穩定周邊環境，積極為國內改革發展鋪路搭橋，保駕護航。

■本報記者 葛沖、孟慶舒 北京報道

**新**年伊始，國家主席習近平的首次出訪，選擇了赴俄出席索契冬奧會開幕式，拉開了新一年中國外交的帷幕。中國最高領導人的新年首度出訪無疑彰顯了中國的外交取向。而隨着全國兩會臨近，外界對中國外交的期待再度升溫，而周邊外交更是外界矚目的焦點。外界普遍期待，通過兩會梳理總結，中國具體的外交思路和理念以及取向，會在三月份之後更為清晰。

#### 新思路與鄰國合作

從去年3月習李執政以來，就不斷率領外交團隊在周邊外交發力，在不到一年時間內，二人到訪周邊12個鄰國。其中，3月習李首訪俄羅斯及中亞四國；李克強首訪的第一站是印度。去年三月中前夕，兩人對東南亞的接踵訪問，則讓中國西南外交發展空間大開。同時，中國也在喜迎八方來客。其中，10月俄印三國總理同一天抵達北京，更創下歷史紀錄。

在周邊外交中，除了領導人更為密集的「鄰里走動」，還部署落實與周邊國家合作的新思路，先後提出

並致力打造了絲綢之路經濟帶、21世紀海上絲綢之路、中國-東盟命運共同體、中國東盟2+7合作框架等等周邊合作的新思路和新概念。有學者也用「換檔升級」來形容中國正着力打造周邊外交的升級版。

近年來，美國「重返亞太」，加強兵力部署並通過軍演頻繁「秀肌肉」，與此同時，日菲等國又不斷在釣魚島、南海等問題上挑起爭端，試圖打造對華遏制包圍圈。中國社科院榮譽學部委員馮昭奎向本報指出，「為了『兩個一百年』奮鬥目標，為了建設社會主義現代化國家，中國發展必須要有一和平穩定的周邊環境。中國周邊外交應該提上日程。」

#### 堅持睦鄰安鄰富鄰

「與鄰為善、以鄰為伴，堅持睦鄰、安鄰、富鄰」，「營建一個和平穩定的周邊環境」。去年三中全會前夕，中國高層專門召開周邊外交工作座談會，習近平首次提出「親、誠、惠、容」的中國周邊外交理念，確定今後5至10年周邊外交工作的戰略目標、基本方針、總體佈局，明確周邊外交工作思路和實施方案。

社科院亞太與全球戰略研究院中國周邊與全球戰略研究室主任周方銀向本報指出，中央在重要的三中全會前部署周邊外交，實際上是在為會後中國國內改革和發展提前佈局，營造良好外部環境來保駕護航。

## 處理與鄰爭端 關鍵管控危機

中國與周邊國家山水相連，唇齒相依，但磕磕碰碰在所難免。專家判斷，新一屆領導層展現出的新的周邊外交思路，所透露出的重點是要考慮「一南一北」，南指南海，北指釣魚島。其中關鍵在如何妥善管控，並且建設性地加以解決。相信未來中國周邊外交一大亮點將是更加強調以結果為導向，預料中國與周邊國家關係將總體穩定向好，並會有更高层次的提升和改變。

近年來，釣魚島、南海等周邊熱點與爭端不斷，外界對中國高速發展也始終心存疑慮。馮昭奎向本報指出，中國必須要有一穩定和平的周邊環境，如何很好地應對目前中國在周邊遇到的矛盾和摩擦這些問題，既維護領土主權，又能夠穩定周邊環境，需要高度智慧和外交藝術。

中國社科院亞太研究所副研究員杜繼峰指出，新的周邊外交思路所透露出的重點是要考慮「一南一北」，南指南海，北指釣魚島。周方銀相信，隨着中國實力的增強，會以更加靈活的外交姿態來處理周邊外交，包括在經濟、政策、執行上的力度也會有所加強。

「鄰居好，無價寶。」中央黨校國際戰略研究所所長宮力指出，中國周邊外交新局面有一個突出特點，就是「積極而有所作為」，不迴避地區安全穩定方面的矛盾和分歧，而是以積極的行動推動和平解決進程。

## 各省積極參與「一帶一路」規劃



國家主席習近平去年圍繞周邊外交相繼提出建設「絲綢之路經濟帶」和「21世紀海上絲綢之路」（簡稱「一帶一路」）戰略部署，並提出以周邊為基礎加快實施自由貿易區戰略，擴大貿易、投資合作空間。至此「一帶一路」成為新一屆中央政府新的重點施政戰略之一，沿海和內陸各省份紛紛依托區位優勢，尋求同周邊國家合作發展空間，意圖構建區域經濟一體化的新格局。

#### 已進入專題研究階段

在今年各省召開的「兩會」上，「一帶一路」成為各省討論焦點，希望能搭上國家戰略「順風車」。國家發改委和外交部在去年年底舉行「推進絲綢之路經濟帶和海上絲綢之路建設」座談會，這意味着「一帶一路」結束前期研究，進入專題研究階段。

在「絲綢之路經濟帶」的初步規劃中，新亞歐大陸橋沿線的内陸省份紛紛躍躍欲試：陝西、甘肅、新疆、河南、甚至西南省份都極力爭取，希望能參與到經濟帶

規劃中。對於四川、重慶、雲南等省市而言，雖無古絲綢之路淵源，卻都開通了經新疆通往歐洲的線路，因此紛紛入局。

#### 有望帶來一片新文明

而在「21世紀海上絲綢之路」的戰略規劃中，參與省份從南方沿海的廣西、廣東、福建、浙江拓展到中部地區，甚至山東、天津也興致高漲。雖然「海上絲綢之路」所涉及省份並未最終確定，但目前可確定的省份包括廣西、廣東、福建、浙江、海南、雲南等省份。而湖南、天津等省市也在尋求與東盟的合作，對接「海上絲綢之路」。

中國亞太學會會長張蘊嶺表示，「一帶一路」的提出，將會創一路繁榮，帶來一片新文明，「一帶一路」是中國發力同周邊國家共同發展的新戰略，體現出中國走新型大國道路，絕不會走「打開一條道，佔領一片地」的殖民道路。