

## 兩會前夕 政策蹄疾步穩

# 全面改革百日 架構成型

### 編者按

今年全國「兩會」將於3月3日揭開帷幕。由於中國正推進全面深化改革，外界關注中國將如何衝過「改革深水區」，這也勢必成為這次會議討論的焦點。本報從今日起推出「兩會前瞻」，進一步幫助讀者了解中國的全方位改革情況。

香港文匯報訊（記者 海巖 北京報道）去年11月12日閉幕的十八屆三中全會啟動中國全面深化改革進程，至今已滿百日。在過去三個多月的時間內，中央、地方及有關部委等各層級全面組建「深改領導小組」並開始運轉，土地、金融、養老、財政等多領域專門改革小組亦在中央層面成立，至此，中國推進全面改革的領導組織架構基本成型，多項改革以「蹄疾而步穩」的方式向前深入推進，準備接受全國兩會民意代表們的檢閱。

作為貫徹十八屆三中全會改革精神的重要部署，中央全面深化改革領導小組，這一中央最高級別改革領導小組，於1月22日正式亮相並召開第一次會議。習近平總書記親任組長，李克強、劉雲山、張高麗三位政治局常委任副組長，成員包括中央多位重要領導和重要部門的負責人，並下設經濟體制和生態文明體制改革、民主法制領域改革、文化體制改革、社會體制改革、黨的建設制度改革、紀律檢查體制改革6個專項小組及中央深改辦。外界猜測，6個專項小組組長級中央深改辦辦公室主任很可能由國家級領導人兼任。中央深改小組強大的陣容，具有足夠的政治資源和駕馭能力，凸顯中央改革的魄力和決心。

### 響應中央 深改小組紛亮相

與此同時，各地全面深化改革領導小組亦紛紛跟進成立並亮相。根據公開報道統計，迄今除浙江、福建、寧夏和青海，其餘省區市均完成了深改領導小組的初步組建，公佈了領導成員、分組架構或決策機制等，組長均由各地黨委書記出任。不少地方還對外發佈地方版「全面深化改革決定」，確定地方改革路線圖。不僅各省級層面，一些省會城市、地級市亦跟進設立深改領導小組。

此外，據不完全統計，環保部、國資委、銀監會、保

監會、海關總署、民航總局、氣象局、水利部等部委和機構也相繼成立全面深化改革領導小組，組長均由部門負責人擔任。另悉，中央還成立了土地、金融、養老、財政等多個領域的改革小組。外界分析，先行成立深改小組的部委多為改革緊迫的領域行業主管部門，隨着改革的深入，料有更多部委和機構設立新的深改小組或整合到現有改革小組中。至此，在全面改革啟動百日之際，中國推進全面改革的領導組織架構基本成型。

### 排除雜音 集中研討動員

全國兩會召開前夕，以全面深化改革為主題的省部級主要領導幹部專題研討班在中央黨校開班，中央七常委悉數出席，習近平、李克強作重要講話，31省區市、中央及國家機關「一把手」，軍隊主要領導參加。外界分析，如此高規格的集中研討，是中央貫徹全面深化改革部署的一次總動員和集中培訓，旨在統一思想，排除雜音，督促落實。

全面改革啟動僅三月餘，一些領域的具體改革政策就已出台。去年11月30日，證監會啟動新股發行體制改革；12月8日，中國人民銀行發佈《同業存單管理暫行辦法》，存款利率市場化再跨一步；從2014年1月1日起，鐵路運輸和郵政服務業納入營改增試點；2014年2月15日起，國務院再取消和下放64項行政審批項目和

## 行政金融財政成改革重心

### 香港文匯報訊（記者 海巖 北京報道）

2014年作為全面改革元年，分析人士預料，行政改革、金融改革和財政改革將是今年三大重點改革領域。這三項改革，不僅在整體改革方案中佔據重要地位，對短期增長將帶來正面影響，而且這些改革措施在內部已獲得廣泛支持，有關政策綱領較為清晰。

專家認為，行政改革的目的是取消行政審批，或向地方政府下放審批權。國務院總理李克強去年就表示，將在他第一個任期的五年內取消或下放三分之一的行政審批項目，農曆新年過後不久，國務院就再取消和下放64項行政審批項目和18個子項。

至於金融改革，專家認為，這項改革已獲得市場普遍的支持，主要涵蓋三個方面，將在今年繼續小步深入。第一是金融產品和價格的市場化，包括利率市場化、匯率定價機制改革，開放資本賬戶以及人民幣國際化。第二個方面是為金融市場和金融機構的發展提供支持，包括民營銀行的批准建立、引入存款保險制度、建立金融機構破產制度、進一步放寬非銀行融資（尤其是債券融資）。第三則是，隨着金融創新和金融格局的變化完善監督和管理框架，如加強對影子銀行活動的監

管、股票發行制度改革以及不同監管部門之間的協調等。

### 將化解地方債期限錯配

作為經濟結構調整的核心，財政改革的重點將包含三個領域。第一，調整中央與地方的財政責任關係，提高中央政府的支出。第二是稅制改革，包括擴大增值稅改革在服務業的試點範圍（例如交通運輸和郵政服務業），以實現降低稅負的目的，還會引入新稅種（例如資源稅、環境保護稅和擴大房產稅的試點範圍）。第三是解決地方政府債務問題，包括化解短期的期限錯配問題，以及強化地方政府財政紀律。



■金融改革繼續小步深入，將開放資本賬戶，推進人民幣國際化。 資料圖片

## 多地探索自貿區試點 特色各異

香港文匯報訊（記者 海巖 北京報道）全國兩會召開前夕，各地方兩會相繼閉幕，地方改革路線圖已然明朗，表現出明顯的地方特色。各地的改革任務和要求不是教條式地照搬照抄中央決定，而是根據當地實際有所獨創。還有15個省份在今年地方政府工作報告中提及自貿區建設，定位各不相同。

如金融業欠發達的寧夏，提出支持寧夏的地方銀行「走出去」。縣域經濟發達的江蘇提出了優化行政區劃設置，探索省直管縣體制改革。經濟增長漸漸乏力的浙江，則提出了要完善「浙商回歸」全程優化服務體系。北京表示研究人口調控、完善交通治堵機制等。

### 滬自貿區成樣板

2013年設立的中國（上海）自由貿易試驗區，被視為新一輪以開放促改革的載體，希望通過體制創新獲得「可複製、可推廣」的經驗。爭取自貿區試點也成為不少地方今年改革的一項重點。目前，除上海外，至少有15個省份在今年本地方政府工作報告中提及自貿區建設，定位各不相同。

東部省份中，天津探索建設自由貿易試驗區；廣東申報設立自由貿易園區，探索對外商投資實行准入前國民待遇加負面清單管理模式；浙江積極爭取設立舟山自由貿易港區；山東支持青島市申辦建設自由貿易港區；河北積極爭取國家在曹妃甸設立自由貿易區。

沿邊省份希望以邊貿為特色申報自貿區。內蒙古探索設立邊境自由貿易區、跨境經濟合作區，盡快啟動滿洲里、二連浩特申報申建自由貿易區（園）工作；雲南探索建設沿邊自由貿易區；黑龍江爭取設立中俄自由貿易區；廣西以欽州保稅港區、中馬欽州產業園區為平台，積極開展建立自由貿易港區的前期工作；新疆爭取國家從戰略層面推動同沿線國家的自由貿易區建設；西藏探索口岸自貿區建設。

非沿邊西部地區則希望抓住「絲綢之路」、向西開放的機會。四川支持成都爭創西部內陸自貿區，陝西則積極申報建設面向中亞的自由貿易園區。



■上海自貿區的設立，被視為新一輪以開放促改革的載體。 資料圖片

### 三中以來改革新動向

#### IPO 改革

證監會啟動新股發行體制改革

#### 利率市場化

中國人民銀行發佈《同業存單管理暫行辦法》，存款利率市場化再跨一步

#### 新三板擴圍

全國中小企業股份轉讓系統（新三板）試點推向全國範圍

#### 營改增擴圍

從2014年1月1日起，鐵路運輸和郵政服務業納入營改增試點

#### 簡政放權

國務院再取消和下放64項行政審批項目和18個子項；工信部、能源局、發改委、財政部、稅務總局、國家林業局等部委也發佈簡化審批新政

#### 降低企業門檻

發佈《註冊資本登記制度改革方案》

#### 單獨兩孩

20餘省區市已明確今年將逐步實施，北京、雲南等多地啓動立法程序

#### 延遲退休

人社部明確實行漸進式平滑過渡，上海已探索彈性領取養老金年齡

#### 考試招生

高考改革將不統考英語，文理分科方案將出台

#### 戶籍制度

改革意見待報批，2020年常住地登記戶口

#### 廢止勞教

勞教制度被審議廢除，司法公開三大平台推出

#### 小產權房

轉正無望，國家緊急通知遏制

#### 信訪

建立全國網上信訪平台，網上信訪將成主渠道

#### 公務接待

明確陪餐人數，嚴禁提供魚翅香煙高檔酒水

#### 幹部考核

不以GDP論英雄，盲目舉債留爛賬離任也要追責

■香港文匯報記者 海巖 整理



■鐵路運輸和郵政服務業納入營業稅改徵增值稅試點。這是山西省郵政公司「營改增」的首張增值稅普通發票。 資料圖片



■中央去年11月提出廢止勞教制度。圖為湖北省未成年入勞動教養管理所。 資料圖片

## 智囊建言：底線思維 風險可控

香港文匯報訊（記者 海巖 北京報道）習近平日前在俄羅斯接受採訪時曾表示，全面改革「一分部署，九分落實」。以怎樣的方式推進改革才能減少改革阻力、將改革落到實處呢？國務院發展研究中心副主任劉世錦認為，鑒於目前經濟下行的壓力，今年推出改革措施時，有利於穩增長、調結構的改革措施可以先往前排，比如說放寬市場准入。

劉世錦認為，改革應堅持底線思維，即在風險可控的情況下推進，從最不利的狀態考慮，做好預案，一旦出現問題的時候，心裡不慌。

國務院特約參事夏斌也指出，當前改革突破的一個難點就是，啟動大規模廣泛改革，如何確保不主動引發難以駕馭的系統性風險。

他指出，要真正讓市場機制起決定性作用。如部分殭屍企業和銀行已經形成的壞資產要出清，但要避免經濟中出現大地震，要講底線思維。首先要堅持漸進改革的原則，改革方案的推出要講時機講策略。二是在市場出清的改革過程中，對工商企業的風險處置動作可以大一些，對金融機構要相對謹慎一些。

### 下放改革權 促GDP競賽轉向

另外，國務院發展研究中心研究員張文魁還向本報指出，改革還要避免出現下面坐等上面佈置改革任務、上面審批下面改革方案的情形。全面深化改革的落實，無疑需要中央統一部署、強力推動，但從過去30多年的實踐來看，改革的智慧和動力均在基層，「下放改革權」非常有必要。「去年以來中央一直在推行簡政放權，十八屆三中全會之後，最重要的放權應該是下放改革權。如果中央把改革權下放給地方，地方從GDP競賽轉向改革競賽，那樣才有希望。」