

南粵東風

改革開放前沿陣地廣東，欲在新一輪對外開放中繼續走在全國前列。上月底，廣東省委常委會議已通過相關部署，計劃在5年之後，以開放型經濟新體制，參與全球配置資源和國際競爭，從而在世界貿易體系中建立新的坐標。

有專家在接受本報記者採訪時表示，在新一輪全球經濟競合浪潮中，廣東要繼續領跑內地，必須實行更加積極主動的開放戰略，抓住世界新一輪科技革命和產業變革的歷史機遇，在更高層次、更寬領域、更深程度上參與國際合作與競爭，更好地以開放促改革、促創新、促發展，為打造廣東經濟「升級版」提供支撐。

香港文匯報記者 趙鵬飛、古寧

部署對外格局 創建開放體制

廣東尋求世界貿易

新+標



「廣交會」是廣東乃至中國對外開放的亮麗名片之一。

為構建對外開放新格局，廣東省委常委會議1月28日通過了《進一步提高對外開放水平的意見》(以下簡稱《意見》)，就實施新一輪對外開放，提高對外開放水平作出了總體部署。這份頗為外界關注的《意見》，提出要加快構建對外開放新格局，增創港澳台僑合作交流新優勢，加快轉變對外貿易發展方式，推動「引進來」和「走出去」協調發展，建設高質量對外開放平台，構建開放型經濟體制機制，拓展經濟領域開放合作廣度和深度，廣泛開展民生、人文和社會領域合作，拓寬對外交流和友好往來渠道等9個方面。

開放新機制拓粵發展空間



廣東外語外貿大學教授肖鵬飛。

廣東外語外貿大學教授肖鵬飛，在接受文匯報記者採訪時表示，廣東省委制定的這份《意見》，是結合當前國際和國內形勢所作出的前瞻性舉措，而且也緊密結合中共「三中」全會的決議相關精神，這在當前的錯

綜複雜的國際國內形勢下尤其重要。

「這也表明新一輪對外開放將啟動，廣東將繼續在對外開放方面先行先試。」肖鵬飛說，從目前公佈的情況來看，此次廣東提出了比較原則性的方向，具體的措施還需制定，而結構性的政策則有待中央出招。

自改革開放以來，廣東形成了對外開放的突出優勢，實行特殊政策和靈活措施，引進港澳台僑及海外資金，經濟得以快速發展。其經濟總量1989年超越江蘇成為全國第一，至今連續保持全國之首。去年，廣東GDP總量達到6.23萬億元人民幣(約1萬億美元)，成為內地首個經濟總量超萬億美元的省份。同期，廣東外貿總量達1.09萬億美元，也成內地首個超萬億美元的省份。GDP佔全國的比重從1978年的5%上升到2013年的11%，其經濟總量已居全球經濟體16位，今年則有望超韓國，從而實現全面超越亞洲四小龍。

「改革開放30多年，從某種程度上來說，對外開放是廣東經濟最大的動力。」肖鵬飛指，從這個角度講，廣東新一輪全方位對外開放，不僅包含經濟貿易，還包括了民生、人文和社會領域，也將為廣東經濟的新發展再助力。

在中山大學教授林江看來，廣東這次對外開放的總體部署，與過去有很大不同。「之前廣東的開放側重要素配置，利用港澳以及海外資金，管理技術和內地廉價勞動力所形成經濟發展格局，而新一輪開放將注重在合作機制上的契合。」林江進一步解釋說，譬如以加工貿易為主導的、以出口為主導的經濟體制，可能要讓位於以南沙、橫琴和前海開發平台為標誌的新型體制，而這種體制還會把包括港澳和東盟在內的開放因素考慮在內，這將進一步拓寬廣東的經濟發展的潛在空間。



中山大學教授林江。

建多層次服務貿易推廣平台

目前，廣東經濟發展不均衡，即使珠三角內部也有差距，而珠三角與粵東西北地區差距更大，珠三角以及粵東西北地區，如何建立梯度推進的經濟合作關係和機制，是一大難點。肖鵬飛預期，在全方位開放格局下，廣東引資也將拓展，除香港和美國外，還將加大與歐盟國家合作。此前，中央政治局委員、廣東省書記胡春華曾專門出訪歐盟國家。「歐盟經濟去年已開始穩定，廣東要抓住相關機遇，而如果引進來的好，對發展粵東西北及推進珠三角轉型，也是很好的推動。而在產業佈局上，將主要選擇新興產業、先進製造業及服務業等廣東正大力發展的產業」。

記者也注意到，儘管廣東擴大對外開放部署的詳細規劃尚未公佈，但加大對外開放方面，今年1月份舉行的廣東「兩會」上，省長朱小丹所作的政府工作報告已初現端倪。朱小丹提出，廣東今年要建立多層次服務貿易推

廣東外貿結構調整成效初顯

金融海嘯令外向型經濟的廣東受到衝擊，也倒逼廣東進行轉型升級。去年，廣東省進出口總額1.09萬億美元，佔全國比重超過四分之一，也成為內地首個外貿總量破萬億美元的省份。中山大學教授林江表示，一方面得益於周邊經濟企穩。而通過轉型升級，廣東出口結構已呈現積極變化。同時，也推動了廣東產業結構調整。去年，廣東三大產業比重從「二、三、一」變為「三、二、一」，服務業比重首次超過了工業。

數據顯示，經過近年來出口企業的轉型升級，全年「委託設計+自主品牌」生產方式出口比例提升，佔加工貿易出口比重達63%，服務貿易進出口增三成。而一般貿易方面則保持了良好的增勢，增長達到12%。此外，出口產品也得到一些優化，機電產品、高新技術產品出口增長顯著，在傳統出口市場疲軟的情況下，對韓國、中東等新興市場進出口得到較高增長，私營企業進出口增長達到37.9%。

專家表示，儘管在企業調整生產經營策略、淘汰部分低附加值產品以及各地產業佈局調整的轉型過程中也面臨着「陣痛」，但提高了增長中的質量和優化了外貿進出口的結構，而在廣東經濟內外並重的轉型中也已有亮色，對外依存度從此前的150%降為99%左右，這對廣東經濟長期穩定發展具有重要意義。

在此基礎上，廣東去年又出《廣東省推進加工貿易轉型升級三年行動計劃(2013—2015年)》，既列出了完成轉型升級目標任務的時間表，又有具體的行動計劃和保障措施，構成了廣東未來三年加工貿易轉型升級路線圖，進一步為全國加工貿易轉型升級積累經驗、提供示範。



廣東外貿轉型已有所起色。

廣平台，支持技術、軟件、文化、中醫藥等服務出口，並建設境外行銷網絡和生產基地，運用跨國併購、股權投資等方式加大對技術、品牌等的兼併收購，推進境外能源資源共同開發利用。

此外，廣東還將加強與歐美等發達經濟體的經貿投資合作，加大面向世界500強和行業龍頭企業的招商引資，擴大引進高端產業、優質項目、先進技術和總部經濟。同時，參與21世紀海上絲綢之路和中國—東盟自貿區升級版建設，及申報自由貿易園區等。

「站在新發展起點上，廣東推動「引進來」、「走出去」，確實需要具備國際視野，建立跟國際接軌的法制化營商環境，這些都需要政策支持。而廣東企業要參與全球資源要素配置，也需提高競爭力，鼓勵企業對外投資的政策也要跟上。」肖鵬飛如是說。



圖為珠海市高欄港。

廣東持續開創國際交流新高度

廣東去年除在外貿上有所表現外，在國際交流方面也迎來多項活動，2013廣東經濟發展國際諮詢會、世界華商500強廣東(廣州)圓桌會、第二屆中國—太平洋島國經濟發展合作論壇等相繼舉行。

廣東經濟發展國際諮詢會始於1999年，廣東省省長聘請來自不同領域的世界著名跨國公司的主要負責人和知名的專家學者擔任其經濟顧問，為廣東經濟發展和現代化建設建言獻策，目前已舉行了九次會議，每次會議都有所斬獲。由於請來的「洋顧問」都是國際財經精英，會議期間廣東自然也就成為全球媒體關注所在。

同時，廣東借助獨有的僑力資源構建改革開放的橋樑。去年8月，世界華商500強廣東(廣州)圓桌會議舉行，來自香港、台灣地區的世界華商500強企業領袖及華人大財團、大

企業代表參加圓桌會，為廣東改革開發及經濟發展出謀劃策。此外，廣東在南南合作上也有所推進，第二屆中國—太平洋島國經濟發展合作論壇成功在廣州舉行。



廣東省聘請「洋顧問」建言獻策開始於1999年。

粵不斷降低外商投資准入門檻

廣東擬探索在外商投資、民間投資和工業、商業、基礎設施方面降低市場准入。在今年1月舉行的廣東「兩會」上，廣東省省長朱小丹在向省人大所作的報告中，兩次提到「負面清單」，提出探索對外商投資、民間投資實行准入前國民待遇加負面清單管理模式。業界解讀，「負面清單」模式有望走出自貿園區，在廣東外商投資、民間投資和工業、商業、基礎設施等領域全面推開。

據介紹，一直以來，中國實施「正面清單」管理，各級政府通過出投資產業指導目錄等，招商引資。而「負面清單」管理模式是在中央給上海自貿區政策時，才進入公眾視野。不過，在廣東省委今年1月份發佈的《中共廣東省委貫徹落實〈中共中央關於全面深化改革

若干重大問題的決定〉的意見》中，探索建立負面清單管理模式也是完善現代市場體系、建立公平開放透明市場規則的重要環節。

實際上，廣東佛山市南海區在去年12月中旬已率先出台了廣東首個行政審批「負面清單」，向社會公開355項禁止類和限制類項目，涉及外商投資、企業投資、區域發展、環境保護四大領域。同時公佈的還有「准許清單」和「監管清單」，發揮市場經濟的正能量。為推行「負面清單」管理，廣東省人大已在去年12月底專門委託中大、華南理工、廣大、廣外等4所高校立法基地對每一部法規逐條進行對照、分析、研究，清理與「負面清單」管理模式不適應的地方性法規。



粵新一輪開放部署，將助推外資企業轉型升級。