



王嘉鈺昨在論壇上發言。彭子文攝

# 基本法明確提委會主體 批先「提」後選等同「公投」

## 王嘉鈺：「另搞一套」違法

### 「公提」「黨提」不可行

香港文匯報訊(記者 鄭治祖)反對派宣稱所謂「公民提名」符合基本法。來港出席政制論壇的北京大學法學院教授王嘉鈺昨日強調，根據基本法和全國人大常委會的決定，明確訂明提名委員會為提名主體，所謂「公民提名」及「政黨提名」無法律效力，是在基本法外另搞一套，如同要修改基本法。他又指，先「公民提名」後「選民投票」，等同法律上「公投」概念，不符合基本法原意及要求。

搞一套。『公民提名』及『政黨提名』不在法律規定範圍之內，也不享有法定提名權，實際等於修改基本法。『公民推薦』也是沒有法律效力……2017年行政長官的普選制度，一定要符合「一國兩制」實際情況，適合香港發展，眼前要做的事，就是依照基本法實現普選。香港現在還沒有落實基本法第四十五條的規定，又再提出基本法外的『公民提名』，這不符合基本法原意及要求。」

王嘉鈺強調，先「公民提名」後「選民投票選舉產生」，將提名和投票兩個行為交予選民或公民，法律上等同「公投概念」，事實上，世界各國均禁止領導人選舉出現『公投』，在重大事件比如是否加入歐盟，又或是否採用歐元可能採取『公投』，當中也有特別嚴格程序，但並不會在領導人選舉時採用。」

#### 「公法」無明文規定即不能做

他又反駁反對派中人稱「法律並無明文規定反對『公民提名』」就等於可以做，強調法律應當分為「公法」或「私法」，而選舉屬於「公法」的法律關係，憲法及基本法也是非常典型的「公法」，「公法」很重要特點是「法律無明文規定不能做」，「我看香港媒體說：法律沒有規定為甚麼我不可做？對於公民的自由而言，那是法無明文禁止之自由。比如，法律沒有禁止你大聲說話，你就可以大聲說話。但基本法已明確規定提名委員會是提名主體。」

被問及能否修改基本法達致「公民提名」，王嘉鈺指出，國家憲法與基本法非常重要的目的，就是保障人權，而現行基本法對人權規定也是比較健全的，暫時並無修改的需要。

## 320萬人獲選舉權 珠姐：證中央誠意

香港文匯報訊(記者 鄭治祖)針對「真普聯」提出的「三軌制」，基本法委員會委員譚惠珠昨日在一論壇上強調，基本法並不存在所謂「公民提名」或「政黨提名」的板塊，又強調2017年特首普選把提名權及選舉權分拆，把選舉權授予320萬名選民，已充分反映中央落實香港普選的誠意。

譚惠珠昨日在政制論壇上指出，當年在制定基本法過程中，曾討論過只要凡年滿40歲以上、在港居住20年，並得到50名香港永久性居民提名的人就可成為特首選舉候選人，但方案在討論階段已被排除，「當時沒有人叫它『公民提名』，也不知道這是否現在說的『公民提名』，但整個方案已被全部排除了。」

#### 提委會組成無「政黨」板塊

她續說，基本法第四十五條及附件一最終成為普選特首的憲制性規定，基本法最終決定特首選舉委員會由四大板塊組成，沒有所謂「政黨提名」的第五板塊，「我們沒有政黨政治，所以沒有政黨提名。我們由行政主導，所以不會由立法會提名，而是希望有社會縮影，提出候選人讓全港選舉，而責任是兼顧各階層利益，不向任何階層傾斜，要均衡參與。」

就提名委員會須「按民主程序」提名，譚惠珠表示，這是指少數服從多數的決定，而「機構提名」的概念並非基本法的舊建，而是解釋提名委員會是整個機構，經過一個程序表達眾數意見，然後由港人一人一票選舉。

#### 「可參照」有約束力亦可調整

她並強調，分別在基本法第四十五條及附件一提及的「廣泛代表性」，就如細胞分裂有一致的定義，而提委會「可參照」選委會的意思，是既有約束力，亦可根據具體情況調整。

譚惠珠並呼籲各界不應懷疑中央對香港落實普選的誠意，強調香港回歸後10年，中央政府已經決定香港2017年可以普選行政長官，而非推遲至接近2047年份，更明確載列於2007年全國人大常委會決定，這是全國人大常委會對香港的承諾。同時，香港一直循序漸進達至普選，2017年更將提名權及選舉權分拆，把選舉權授予320萬名選民，選民基礎擴大2,666倍，「這是很大的一步，是有誠意大家一起行這步」。

## 葉太：一人一票符普選標準

香港文匯報訊(記者 鄭治祖)有人聲稱，特首普選必須包括參選權的全面開放，才算是「真普選」。民建聯主席譚耀宗，及新民黨主席葉劉淑儀均指出，所有合資格選民都可以一人一票選舉特首，已經符合普及而平等的普選標準。

葉劉淑儀昨日在政制論壇上指出，根據國際公約，普選權是指投票權而非參選權的普及和平等，不少國家及地區對參加最高職位的選舉權設有合理限制，如美國憲法講明美國出生人士才能參選總統，菲律賓也有同類限制。

她續說，香港參選特首的權利，只要不帶有種族宗教等歧視成分，同樣應有合理限制。事實上，香港在這方面已較不少地區寬鬆。

身為基本法起草委員會委員的譚耀宗昨日在另一場合表示，在基本法起草時，他們當時理解的「普選」是普及的選舉，應體現在「一人一票」。目前，香港社會都明白普選是全港合資格選民一人一票選特首，這是香港社會共同理解，毋須太多爭拗。

## 梁美芬憂「公提」累港走福利主義

香港文匯報訊(記者 鄭治祖)提名委員會參照選舉委員會四大界別組成，是為了確保提委會的廣泛代表性。「華人學術網絡」發言人、立法會議員梁美芬昨日指出，提名委員會參照四大界別組成，不單有法理基礎，更可確保香港不走福利主義，倘隨意採取所謂「公民提名」，可能會出現「災難性」的民主。

梁美芬在昨日的政制論壇上指出，政治訴求必須在法律框架之內盡量爭取，「公民提名」並不符合基本法四十五條，而提名委員會參照選委會由四大界別組成，有法理基礎，而提委會包含來自工商、專業、勞工、社福等民選代表，確保了均衡參與，避免香港走向「福利主義」。

她根據資料指出，不少在上世紀70年代開始進行普選的國家，往往在普選前2年大派福利，普選後福利開支更直線上升，一旦政府財政基礎不夠好，甚至出現借貸問題。香港基本法保障低稅率社會制度，如果香港有提名委員會確保政制有均衡參與，可以令香港的政治經濟有較高安全系數，穩步理性地走向民主。

#### 政黨成員不足3萬缺代表性

梁美芬並質疑香港政黨成員人數不足3萬人，令所謂「政黨提名」缺乏代表性：「香港全港政黨(成員)總和不足3萬人，政黨提名代表性又在哪裡呢？」

她強調說，選舉制度必須依照當地的憲制基礎，沒有所謂真假之分，又指民主是各界的理想，但如果在不穩的社會基礎上發展，可以帶來災難性的結果，「香港要走向優質民主，千萬不能被誤導不遵守法律，不要基本法就是好，否則香港只會愈走愈差，法治精神及經濟基礎也拋開」。

他指出，按照基本法和全國人大常委會的決定，2017年特首選舉辦法有「兩點肯定」：

#### 選民投票與產生特首無中間環節

一、直接選舉：由於按照基本法規定，行政長官候選人由提名委員會提名後，由香港選民投票產生，選民投票與產生行政長官中並無中間環節；

#### 選民選出特首無受限制普及平等

二、實現普選：「有人認為要有直接提名權和投票權才算普選，這個理解是錯誤。即使候選人由提名委員會提名，但合資格選民選出特首這一步，並無受到限制，也符合普及和自由選舉的要求。」

被問及香港「真普選聯盟」鼓吹的「三軌方案」，王嘉鈺強調，基本法第四十五條規定，最終達致由廣泛代表性的提名委員會提名普選產生，明確指出提名主體為「提名委員會提名」，不可能有其他的提名主體，「公民提名」及「政黨提名」均無法律效力，質疑建議等同修改基本法。

#### 指「公民推薦」亦不合法

他直言：「『公民提名』就是在基本法外另

「國家行政學院香港同學會」昨日在香港科學館舉行行政制論壇，北京大學法學院教授王嘉鈺、香港基本法委員會委員譚惠珠、新民黨主席葉劉淑儀、「華人學術網絡」發言人梁美芬、公民黨立法會議員湯家驊等出席，與在場近100名青年及會員交流。

#### 直選普選有別 港人須分清

王嘉鈺昨日以〈基本法的憲政條文和政治發展〉為題發表講話。他指出，「直選」跟「普選」是兩個不同的概念，但香港很多人以為「雙直選」等同「雙普選」，反映港人對普選定義並不清晰。

他解釋，普選的主要含義是「享有投票權的主體盡可能不受限制」，沒有民族、種族、性別、教育程度及宗教信仰等限制，讓主體數目隨着社會進步不斷擴大，而「直接選舉」是縱向的，過程並無中間環節，如美國總統選舉先由選民投票挑選選舉人，再由選舉人挑選總統，這就是「間接選舉」。

王嘉鈺說：「普選定義集中於『投票自由、普及及沒有不合理限制、平等、不記名』。香港有人說沒有『雙直選』就是『假普選』，這跟憲法理論有落差。『直選』跟『普選』是兩個不同的概念，但可以並存。」

# 法律規範特首須愛國愛港

香港文匯報訊(記者 鄭治祖)香港社會普遍認同特首須「愛國愛港」，但反對派就聲稱這是「突然僭建」的「政治要求」。在昨日香港政制論壇上，北京大學法學院教授王嘉鈺強調，「愛國愛港」是法律的規範，基本法已有明文規定，要求特首等均須擁護中華人民共和國香港特別行政區基本法及效忠中華人民共和國香港特別行政區，「如果不愛國怎麼去擁護基本法？如果不愛國怎麼去效忠香港特別行政區？這是一個前提條件」。

#### 公民有義務維護國家統一

王嘉鈺昨日在出席香港政制論壇時強調，「愛國愛港」是法律規範。他解釋，國家憲法規定，每個中國公民均有維護國家統一、民族團結等公民義務，這些規定同樣適用於香港，「我個人認為，除了一些條文包括涉及社會主義等規定，憲法總體上在香港是有效的。當中在維護國家統一、民族團結等的愛國公民義務，香港也應該同樣適用」。

他續說，基本法層面也有愛國愛港規定：特區行政長官及主要官員、公務員、立法會議員、法官及其他司法人員等，須宣誓就職承諾擁護中華人民共和國香港特別行政區基本法、效忠中華人民共和國香港特別行政區，當然，中華人民共和

國也應當包括在內：「根據基本法規定，愛國是當然的。如果不愛國怎麼去擁護基本法？如果不愛國怎麼去效忠香港特別行政區？這是一個前提條件！」

王嘉鈺直言，世界各國均要求其公民愛國，而國家與香港有「整體部分」的關係，香港居民也應當愛國，尤其是承擔重要責任的行政長官，「特區政府直轄於中央人民政府，如果行政長官在『愛國』問題上有例外，那麼香港特區怎麼能直轄於中央人民政府？國家主權規定，行政長官既代表香港特區，也代表特區政府，去處理國家和特區的關係」。

#### 港人理性 愛國「義不容辭」

王嘉鈺在論壇後接受傳媒採訪時進一步解釋「愛國者」定義。他形容，從國家憲法而言，每個中國公民都有「愛國」義務，香港居民「愛國」應當是義不容辭，「愛國」實際上是一個法律規範，「法律上有基本要求：包括尊重國家、尊重中央政府、尊重全國人大、尊重國務院、尊重特區政府、尊重駐港部隊、尊重政府的決定，都是『愛國』的表現。」

他續說，「愛國」跟「愛黨」是兩個概念，深信香港廣大選民是非常理性，最終會理解行政長官應當「愛國愛港」，「我相信，在未來選舉當中，香

港選民會認識到行政長官應當是『愛國愛港』，這對國家利益有好處，也是『一國兩制』的重要因素」。

#### 譚惠珠：基本法要求如「日出東方」

出席同一論壇的基本法委員會委員譚惠珠表示，出憲法及基本法都有列明公民要愛國，這是「日出東方」的要求。

她強調，根據基本法第四十七條指，香港特別行政區行政長官必須廉潔奉公、盡忠職守；第四十八條指，執行中央人民政府就本法規定的有關事務發出的指令；第一百零四條指，特首就職時必須依法宣誓擁護中華人民共和國香港特別行政區基本法，效忠中華人民共和國香港特別行政區，可見香港需要一個與中央有良好合作關係的行政長官，而他必然是要愛國愛港的。



「國家行政學院香港同學會」昨於香港科學館舉行行政制論壇。彭子文攝

人大常委會，在起草及制定基本法時是何等看重憲法！」

王嘉鈺指出，基本法序言的第二段指出，根據中華人民共和國憲法第三十一條規定，國家設立特別行政區，按照一個國家兩種制度方針，不在香港實行社會主義，其核心就是指出特區有合憲性及合法性，也有一種隱憂性，而憲法第三十一條規定，「國家在必要時得設立特別行政區。在特別行政區內實行的制度按照具體情況由全國人民代表大會以法律規定」，「言外之意，就是政改相關內容，包括立法、司法、行政問題，最終由國家來決定。基本法(序言第三段對此)有具體體現」。

## 「港政改最終由國家決定」

香港文匯報訊(記者 鄭治祖)香港落實普選必須依循特區的憲制框架依法落實。北京大學法學院教授王嘉鈺昨日強調，基本法已明確指出，「根據中華人民共和國憲法，全國人民代表大會特制定中華人民共和國香港特別行政區基本法，規定香港特別行政區實行的制度，以保障國家對香港的基本方針政策的實施」，很清楚，政改相關內容最終由國家來決定。

#### 基本法3提「依據憲法」

王嘉鈺昨日在香港舉行的政制論壇上指出，

綜觀內地的立法系統，通常都會在法律第一條或第二條，點明法律的立法依據，香港特區基本法也有類似的條文，其中更多達3處提及「依據憲法」地方，並分佈於不同地方，包括：基本法序言第二段及第三段、基本法第十一條，都反映基本法起草委員會及全國人大常委會，在起草及制定基本法過程中非常看重憲法。

他說：「我查閱國家240多部法律中，僅發現基本法的例子，那為甚麼要3次提到『依據憲法』，可想而知，基本法起草委員會及全國

### 版面導讀

**美英風暴** 美英同受冬季風暴吹襲，美國太空總署(NASA)衛星圖片顯示，紐約和倫敦兩股風暴正緩慢合併，「聯手」橫掃大西洋，加劇災情。英國受水災困擾之際，美國正經歷「雪兩重天」。詳刊A5

**中國** 2014年省級地方兩會昨日全部閉幕。「單獨兩孩」作為地方兩會的關注焦點，在至少25個省份的政府工作報告有所提及，其中過半省份表態今年將啟動實施。詳刊A7

**國際** 新興國去年起輪流加息，挽救本幣幣值，但撤資潮未見緩和，更有惡化跡象。數據顯示，今年首個半月內，已從新興市場抽走297億美元資金，超越去年全年的292億美元。詳刊A11

**港聞** 食物及衛生局建議發放1,770萬元津貼予家畜業界。食物及衛生局副局長陳肇始昨表示，向業界賠償每隻超齡雞30元並非賠償生意損失，而是恩恤，故沒有改變空間。詳刊A15

**港聞** 長遠房屋策略督導委員會本周會發表諮詢報告。張炳良表示政府檢討時會總結過往香港實施租管的經驗，以及海外政策。他重申，租管有可能令租金上升和業主遷客。詳刊A16

**六合彩 MARK SIX**  
2月15日(第14/019期)開獎結果

2 14 30 32 36 45 11

頭獎: \$20,075,790 (1注中)  
二獎: \$1,085,090 (2注中)  
三獎: \$160,750 (36注中)  
多寶: 無

下次開獎日期: 2月18日